

香港回歸祖國20周年

20年探索 總結經驗邁新步

寫給香港的信 八之七

親愛的香港：

還記得，中央駐港聯絡辦主任張曉明近日接受中央媒體聯合採訪時，從六個方面論述20年來「一國兩制」在香港實踐取得的巨大成功——香港順利納入國家治理體系中；香港回歸至今保持繁榮穩定；香港同胞真正實現了當家作主；香港的制度特色和意識形態延續不變；香港與祖國內地在各領域的交流合作日益密切、互利共贏的優勢更加明顯；香港作為國際性大都市的魅力不減當年，對外交往更加活躍。無疑，這位從事香港工作逾30年的資深高官站得高，總結非常全面、精準，亦極具理論性。而在前幾封信，商報君亦引用了不少紮實的數據、論據和心得感言，從各方面回顧了香港回歸祖國20年來走過的不平凡之路。

千言萬語，一句話：20年的實踐證明，「一國兩制」在香港得到了成功落實！

有云「鑑往知來」，還有謂「沒有最好，只有更好」。「一國兩制」作為一個史無前例的全新事物，我們要繼續往前走，走向更加美好的明天，就必須好好地總結過去20年有什麼成功經驗。當然，同時也要好好地反思一下，還有哪些問題存在？哪些教訓需要汲取？

要說，總結這20載的經驗，這可不是一件容易

的事。你可以從政治、經濟、法律、社會、教育、民生、管治等諸多視角去梳理、考察、歸納和思考，從而得出關於不同領域和環節的不同結論，但最核心最基本的內容，應該是基本法的落實情況。只要全面準確落實了基本法，沿「一國兩制」和基本法的正確軌道走，那麼，香港的事就好辦，香港的事業就發展順利；反之，若不依法制，行至走偏，則必然陷入困難曲折之中。

相信大家印象很深刻，5月27日，在北京召開的「紀念中華人民共和國香港特別行政區基本法實施20周年座談會」上，全國人大常委會委員長張德江發表了一篇題為「深入推進香港基本法的貫徹實施」的講話，這篇講話很重要，高屋建瓴，從歷史縱深和全局的高度總結了香港基本法20年的實施歷程，其中就用了不少篇幅總結香港基本法實踐經驗，重點強調了四個方面：第一，要牢牢把握「一國兩制」的根本宗旨，共同維護國家主權、安全和發展利益，保持香港、澳門長期繁榮穩定。第二，要堅定維護以憲法和基本法為基礎的特別行政區憲制秩序。第三，要始終堅持以行政長官為核心的行政主導體制。第四，要充分發揮基本法賦予特別行政區的高度自治權的制度優勢。這一論述內涵很豐富，含意深長，可

以說，從中央的角度，把過去20年的香港經驗說透了，總結出了規律性的理論性認知。張德江委員長的講話在香港社會引起了廣泛持續的討論，商報君收到了許許多多本港讀者的回應來信和文章，可見講話在香港反響之大，其對香港反思和總結過去經驗教訓大有助益。

說及教訓，我們也不必諱言。有些事態的發展，確實令人不安和憂慮。特別是近年竟然出現有人公然宣揚「港獨」，這既嚴重違反「一國兩制」，同時亦違反了基本法規定。問題是，基本法23條尚未立法，某程度上導致「港獨」分子得以無所忌憚地猖狂。過去20年來，未為23條立法的惡果經已浮現；展望未來，為了更加有效地遏制「港獨」，以及進一步透過完善香港法治建設，23條立法誠乃不容迴避。

除此以外，香港政制發展裹足難前。即使基本法清楚列明，政制改革須按實際情況和循序漸進的原則推進，全國人大常委會本已決定新屆特首選舉可以普選產生，而廣大市民亦早對此望穿秋水；只可惜，本港各界卻未能有效凝聚共識，以致普選方案最終不獲立法會支持通過，香港政制民主化步伐再次原地踏步！另外不得不提的是，長達79天的違法「佔中」、暴力充斥的「旺角暴

亂」，都直接衝擊了香港賴以安穩的法治基礎！不單政制改革受限於矛盾對立，就連立法會以至政府的運作，亦受泛政治化的「拉布」操作困擾，這既嚴重窒礙施政效率，也無可避免會禍延社會民生的發展。當然，還有冒起的抗拒內地心態，亦引起了「邊緣化」甚而「自我邊緣化」的隱憂。

這些教訓反映的實質，其實就是缺乏國家觀念和意識，忽視基本法的根本宗旨，中了泛政治化的毒藥，直接衝擊香港法治和法制底線。經歷了這些年的風風雨雨，我們不得不承認，教訓很深刻，也很痛切！

經過總結與反思，讓我們也更加體會到習近平主席的經典論述真是字字千鈞！——「要始終堅持「一國兩制」不改變、不動搖，切實維護「一國兩制」實踐不走樣、不變形。」

讓過去告訴未來。唯有總結和更好發揮過去的好經驗，反思和汲取過去的教訓，我們才可以更加自信地邁出新步，開創更加美好的未來。

你說，不是嗎？

商報君

2017年香港回歸20年之際

習主席視察激勵港人

何子文

香港脈搏

國家主席習近平於6月29日至7月1日蒞臨香港，出席慶祝香港回歸祖國20周年大會暨香港特別行政區第五屆政府就職典禮，並視察香港特別行政區。日前，國家主席習近平還參觀香港回歸祖國20周年成就展，中共中央政治局常委亦到場。這些都顯示中央對香港回歸祖國20周年的重視。

中央如此高規格地舉辦慶祝香港回歸20周年大型活動，反映出慶回歸是今年全國人民與有榮焉的國之大事。這次習主席蒞港，更顯示中央對香港的支持以及落實「一國兩制」的決心，將極大鼓勵社會各界，推動社會集中精力發展香港。

香港落實「一國兩制」，成就舉世公認。數據不會

說謊，回歸20年，香港GDP從1997年的13650億港元，增長至2016年的24913億港元，增幅接近一倍，政府的收入和儲備也錄得可觀增幅。在經濟增長上，1998年至2016年間，香港至少對兩場全球金融風暴衝擊，但大多數時間依然保持平穩增長，年平均實質增長率達3.3%，在已發展的經濟體中，這個數字來之不易。香港連續21年獲評為全球最自由經濟體，隨着國家改革開放不斷深化，憑借自身優勢，為內地經濟發展發揮了窗口與橋樑的作用。

香港有今日的成绩，固然是由於港人的拼搏奮鬥，但也有賴中央在關鍵時候向香港施以援手，近年隨着「一帶一路」戰略、自由貿易區、粵港澳大灣區等大手筆相繼推出，為香港經濟的再次騰飛提供了龐大機遇。

可以說，回歸20年香港發展與國家的發展息息相關。

當然，也要看到，近年各種社會矛盾日益凸顯，違法「佔中」以至「港獨」勢力猖獗，將香港的政治形勢推向極端化。

十八大以來，習近平主席針對香港形勢發展變化的新情況，審時度勢，從戰略和全局高度指導「一國兩制」實踐，作出了許多新的重要論述。習主席今年4月11日會見香港特區第五任行政長官林鄭月娥時，在充分肯定「一國兩制」實踐取得巨大成功的同時，特別要求：「作為一項開創性事業，『一國兩制』在香港的實踐也需要不斷探索前進。」習主席此次視察香港，將進一步為香港未來發展指明方向，鼓舞特區政府和香港市民，更好落實「一國兩制」和基本法，使香港再創輝煌。

習主席蒞港顯關愛

熱門話題

在歡慶香港回歸祖國20周年和香港特別行政區第5屆政府就職之際，習近平主席於6月29日至7月1日蒞臨香港，出席香港回歸祖國20周年慶典和新屆政府宣誓儀式並親自監督；此後還會到石崗軍營視察、檢閱解放軍駐港部隊、會見各界人士、視察基建項目、體察民生狀況。這是習近平在2012年「十八大」就任中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席後首次到港，因而極大地鼓舞香港人的士氣，激發澎湃的愛國熱情和堅定不移貫徹執行「一國兩制」的決心。習主席蒞港對香港的關愛導航，將開啓香港新格局、新變化、新成就，並將載入香港回歸祖國的新史冊！

黃熾華

表達關愛 彰顯管治

首先，習主席蒞港是對香港特區的深切關愛，體現國家對香港的高度重視和期望。習主席對香港的關愛是一如既往的。早在他的福建省省長之時就率團到港開展兩地合作之路；2007年他成為中共中央常委兼港澳協調小組組長，每年兩會期間都會見港區人大代表和政協委員，傾聽港人心聲，了解香港狀況；2008年7月更以國家副主席身份到港視察，了解香港舉辦北京奧運馬術比賽籌辦情況，讚賞「香港3年的籌辦工作做得非常紮實，充分體現了綠色奧運、科技奧運、人文奧運理念。」他還在49小時行程中足跡走遍港九、新界，聽取香港「十大基建」介紹，了解房價、社區服務狀況，並於7月7日到訪紅磡一個3人家庭，親身感受港人生活狀況。9年後的今天，習主席又蒞臨香江，念茲在茲的是香港，關愛之心自不待言，難怪特首梁振英代表港人深懷感激，候任特首林鄭潔感榮幸！

其次，習主席蒞臨監督，彰顯中央對香港的全面有效管治。每屆香港特區政府上任至特首、3司13局和其他主要官員，都由中央政府審批、任命才能生效；而監督者更是中國國家主席。這充分表明，香港是直轄於中央人民政府的一個地方行政區；「一國」是原則、是核心；香港的「兩制」從屬於「一國」並彰顯「一國」的多樣、活力和精彩！十八大以來，以習近平為核心的黨中央針對香港形勢發展變化的新情況，審時度勢，從戰略和全局高度指導「一國兩制」的實踐，穩妥應對香港出現的各種複雜局勢，領導對港工作取得許多新突破、新進展、新成就。中央政府已經對香港實行了實實在在的有效管治，包括：在香港，五星紅旗和紫荊區旗高高飄揚；中國人民解放軍成為守護國家主權安全的銅牆鐵壁；外交事務歸中央管理；基本法在香港的法律地位崇高牢固確立；規定的制度正常運行；包括對行政長官及主要官員的任命權、對基本法的解釋權和政制發展的決定權等。這都有力捍衛了國家的主權、安全和發展利益。

為一國兩制導航

其三，習近平的系列新論述是香港今後貫徹落實「一國兩制」的新指南。這就是：全面、準確理解和實踐「一國兩制」方針；要牢牢把握維護國家主權、安全和發展利益與保障港、澳特區享有高度自治以及發揮祖國內地堅強後盾作用和提高自身競爭力結合起來，任何時候都不能偏廢；要始終堅持「一國兩制」不改變、不動搖，切實維護「一國兩制」的實踐不走樣、不變形；要堅持依法治港，堅決擁護基本法和中央全面管治的權威。

江山滿目開新卷，城闕濃雲散積陰。習主席蒞港帶來中央的關愛，帶給香港信心；他一系列的指示為港導航，將帶領香港「一國兩制」這艘航船駛向成功的彼岸。香港人熱烈、衷心歡迎習主席蒞臨香港！

香港須提高發展效率

周八駿

鑪峰遠眺

第五任行政長官林鄭月娥多次指出，香港作為一個成熟的經濟體固然難以取得較高的增長率，但是，本地生產總值2%左右的實際增長率偏低，應當爭取較高一點的水平。

本地生產總值增長率是衡量一個地方發展的重要指標，卻不是唯一指標。就香港而言，發展效率不如人意不止於較低的本地生產總值增長率，而是表現在幾方面。

港發展效率不如人意

一是大型公共設施建設慢。無論西九文化區還是啓德發展項目，都同特區的歷史相若，至今20年了，依然在展開的過程中。相比較，無論深圳創新科技產業園區還是上海浦東新區建設，在20年時間裏都取得了卓越成就。

二是大型基礎設施項目不僅工期一再延長，而且一再超支。港珠澳大橋香港段、廣深港城際鐵路香港段等是典型的事例。香港本地的鐵路工程，例如已啓用的地鐵南港島線，尚在建造的地鐵沙中線，也都延期和超支。

三是政府部門效率欠佳。

6月15日，第四任行政長官梁振英會同行政會議作

出決定，以大埔船灣堆填區一幅土地，向發展商換取一幅沙羅洞高生態價值私人土地，使長達40年的關於大埔沙羅洞發展保育的爭議終於有了結局。

沙羅洞是香港最重要的蜻蜓棲息地，生態價值之高，僅次於米埔後海灣拉姆薩爾濕地。沙羅洞發展爭議上溯至上世紀70年代末，發展商方松鏗購入地皮，擬興建高爾夫球場和大型住宅項目，招致環保團體反對而作罷。2004年，特區第二屆政府推行「新自然保育政策」，規管保護香港具生物多樣性的大自然資源，並選擇12幅重要生態價值的土地作為「優先加強保育地點」，沙羅洞名列第二，僅次米埔。

政府有關部門深知沙羅洞的生態價值，然而，諷刺的是，過去10多年處事官僚，遲遲未與發展商達成合作協議，以致沙羅洞被若干村民擅自開墾破壞。

在第三屆政府任內，政府有關部門邀請發展商提交公私營合作計劃，後者建議在沙羅洞興建骨灰龕和生態教育中心，但計劃難產。在第四屆政府任內，由政府成立的鄉郊發展基金遊說發展商申請在大埔區進行「非原址換地」，以便完整保育沙羅洞。後者答應。政府內部卻有聲音反對「開換地先例」。

2016年底，發展商提出半年後將賣地退場，讓有關部門產生紧迫感。行政長官梁振英在2017年1月《施政報告》中首次明確表示，政府正積極考慮以大埔船灣已修復堆填區土地來換取沙羅洞的土地。到了第四屆政府退場在即，終於有了結果。

香港成功符合所有人的利益

Rachel Cartland

八面來風

1994年的某一天，我就已在精神上忠於香港政府，並決心為香港的未來而奮鬥。雖然我不是唯一一個有這種想法的，但是當時還是有許多旅居香港的外國人不同我的觀點，他們更願相信解放軍駐港以及內地官員接管政府之後，香港將行至末路，這也是當時所盛傳的輿論。

當時我正值中年，在香港擔任了20幾年的政務主任。我作出決定並沒有太過糾結，這主要歸功於兩件事。第一，中英雙方在漫長而艱苦的談判之後達成的共識是我所認同的。「一國兩制」簡直是神來之筆，解決了看似無解的難題。而且，「一國兩制」並非只是口頭上的承諾，而是有基本法作為堅實的支撐，中央政府也承諾「港人治港」和「高度自治」。除此之

外，對公務員同事的了解也使我下定決心。我堅信，香港的公務員體系已經十分成熟，足以應對過渡期的考驗。我對繼續留在政府度過1997年信心十足，至今從未後悔過。

儘管我早在2006年就退休了，但現在，當我同現任政府職員團聚時，依然可以感受到濃濃的袍澤之情。我們曾在2003年「非典」爆發時經受了嚴峻的考驗，成為了我最30多年政府工作經歷中最難忘的記憶，儘管它不是最愉快的記憶。在那段特殊時期，我所遇到的香港公務員沒有一個想過逃避，儘管堅持下去可能會生命危險。我們有時候難免也會焦慮和猶豫，但是互相支持、與全香港共進退的團結意識幫助我們挺過了難關。

在現在的香港社會，似乎對政策制訂者和執行者嗤

之以鼻，已成為許多人的下意識反應。我認為，反思這種消極的態度，讓大眾的觀點重回理性，也是除音樂會和煙火表演之外，慶祝回歸的重要方式。我們何其幸運，可以擁有香港員警和紀律部隊。當災難發生時，他們可能會為此付出生命的代價，但他們從沒有令我們失望。

在舉行慶祝回歸20周年的活動時，不可避免地將發生遊行示威。雖然員警有責任用帶有技巧性的、合法的方式維持秩序，但是示威者也應該明白香港本來就是一個和平之地。我們應該體諒員警承受着長時間工作帶來的巨大壓力，希望大家能互相理解，彼此尊重，這也符合我們構建和諧社會的共同目標。

不可否認，香港與內地在此觀念和文化上還存在着差異，但不能因此就質疑北京為香港好、希望「一國兩制」成功落實的誠意。所有港人應該共同努力，為了這一願望而奮鬥，因為這一目標符合所有人的利益。

(本文的英文版題為The success of HK is in everyone's best interests, 原刊於《中國日報香港版》，譯者李顯格。編者有刪節。)