

監察法草案「上會」 立法助力反腐



各級監察委員會是行使國家監察職能的專責機關，依照本法對所有行使公權力的公職人員進行監察，調查職務違法及職務犯罪，開展廉政建設和反腐敗工作，維護憲法和法律的尊嚴。中國政法大學副校長馬懷德認為，這實現了國家監察的全面覆蓋。同時，監察法草案在組織上確立了國家監察的基本體制，搭建起一個組織體系，明確了監察委的具體職責權限和採取措施的規則程序，體現了運用法治思維和法治方式推進改革。

在不斷完善的過程中，草案尤其注意吸納各方意見，依法保障被調查人合法權利。如草案二審稿在之前基礎上增加多項相關內容，並保留至今：凍結的財產經查明與案件無關的，應當在三日內解除凍結，予以退還；監察機關經過調查，對沒有證據證明存在違法犯罪行為的，應當撤銷案件等。對此，中國社科院法學研究所研究員莫紀宏認為，現代法治原則要求尊重和保障人權，這些新增的條款很好地踐行了法治原則，有利於保障被調查人的合法權利。

同時，針對外界關心的「誰來監督監察機關」的問題，草案也明確規定，監察機關應當接受本級人民代表大會及其常務委員會的監督，並明確監察機關通過設立內部專門的監督機構等方式，加強對監察人員執行職務和遵守法律情況的監督。童衛東認為，上述規定體現出，監察法是用法治的思維和方式來反腐敗，「對於反腐敗在法治化、制度化的軌道上穩致遠，具有重要意義」。

「一府兩院一委」格局將成型

除了監察法的確立，成立國家監察委員會也將是今年「兩會」的重要議程。「監察法對國家機構做出重要調整，對國家權力作出重新配置。」談到監察法草案上大會，全國人大常委會法工委國家法室副主任童衛東解讀說。他表示，監察法草案在原來人大下的「一府兩院」基礎上，要增加「一委」，同時對於監

察委員會的組織、職責、權限等都作了規定。「這屬於國家政治體制基本制度的內容，所以這個法應當由大會來審議通過。」分析認為，改革到位後，中國將形成「一府兩院一委」的權力格局，監察委與紀委合署辦公。未來，監察委的具體職能和運作方式都將在「兩會」後逐漸明晰。此外，十九大報告提出要新設國家層級的新機構。內地多位學者表示，中央部委有進一步推進大部制改革的空間。可以肯定的是，此輪機構改革將觸及內設機構，充分適應經濟社會的發展需求。

在草案法律進程的過程中，仍有一些問題需要在人大會上進一步凝聚共識。國家行政學院法學教研部副主任楊小軍說，草案規定各級人民代表大會常務委員會聽取和審議本級監察機關的專項工作報告，組織執法檢查，但對報告的具體流程，如由誰報告等未進一步明確。這些問題的完善與否，將在人大會上進一步討論，凝聚各方共識。

央企官網洩核動力航母

專家指將成維護中國海外利益利器

【香港商報訊】中國船舶重工集團公司（中船重工）近日在官網發布「新時代中船重工高質量發展戰略綱要」，其中特別提到「加快實現核動力航母攻關突破」，引起廣泛關注。儘管相關文章隨後被刪除，但這的確是中國軍工企業首次明確提出要研製核動力航母。分析認為，中船重工是遼寧艦及首艘國產航母的承建方，具備核動力研製能力，此番表態，意味著國產核動力航母的亮相，僅僅是一個時間問題。

中船兼具技術 但非簡單疊加

中船重工的文章中闡述「海洋裝備發展」時提及，「以構建中國特色海上現代作戰體系為牽引，加快實現核動力航母、新型核潛艇、安靜型潛艇、水下無人智能對抗體系、水下立體攻防體系和海戰場綜合電子信息系統等攻關突破，增強基於網絡信息體系的聯合作戰能力、全域作戰能力，為海軍 2025 年實現走向深藍遠海的戰略轉型提供高質量武器裝備。」

文章發布後，內地軍事媒體及軍迷熱烈討論中國是否具備發展核動力航母的條件。值得注意的是，早在 2017 年底的中國上海國際海軍展上，中船重工展出了 4 種海洋核動力平台及船舶。包括 2 萬噸海洋核動力平台、可潛式海洋核動力平台、核動力綜合保障船、核動力破冰船。新浪軍事昨天指出，這是中國準備研製核動力航母以及其他核動力大型水面艦艇的先期技術準備。

據了解，中船重工下屬的 719 所是中國唯一具備艦載核動力核動力艦艇設計能力的機構，而大連船舶集團已經具備建造核動力艦艇的能力，也就是說，中船重工擁有研製核動力航母的全產業鏈條。2017 年 11 月，中船重工董事長、航母工程總指揮胡鳴鳴在深入首艘國產航母工程現場指揮部黨委做十九大精神宣講時也曾表示，「現在我們已經能夠自主地設計和建造任何型號的國產航母。」

儘管中船重工具備相關技術，但具體到核動力航母則並非易事。《環球時報》援引航母專家李傑的分析稱，核動力裝置是一項系統工程，不僅僅是動力系統的問題，而是非常複雜，綜合考慮的問題。李傑解釋說，核動力在大噸

位艦艇上的應用有關鍵技術，並不是說核動力的簡單疊加。這也是有失敗案例的。能為航母提供持續、高速的動力，核動力需要重新設計，這是一個很大的突破。其次從安全性上講，核安全是非常重要、關鍵的指標。

專家料第四艘航母用核動力

對於中國建造核動力航母的意義，李傑認為非常必要。從中國建造航母的節奏來看，每一步都有跨越提升。雖然第二艘航母似乎變化不大，但其在消化、吸收航母技術上打下了堅實基礎，這是一種蓄勢待發。「每一艘航母都能跨越提升，第三艘航母直接從滑躍起飛跨越到電磁彈射，第四艘在動力有重大突破。」這意味著航母在幾大關鍵技術方面完成了跨越，在這之後，中國航母發展進入新階段：真正意義上擁有大中型航母的國家，並且掌握符合世界最新標準，和美國並駕齊驅的航母技術。

李傑強調，從現實意義上看，隨著中國國家利益在海外繼續擴展，如果不建造核動力大型艦船，海軍的編隊不可能長時間在海外航行，無法保障國家的海外利益。一旦擁有核動力航母，中國海軍就可以長期在海外活動，這樣才更有助於保護國家安全和海外利益。

除了核動力航母，中船重工還提及核動力潛艇。去年底，中國工程院院士馬偉明在接受訪問時曾透露，中國海軍已接收了一艘新型核潛艇，它採用無軸泵推技術，靜音水準優於美國的潛艇。至於文中提及的安靜型潛艇，分析認為可能是指常規潛艇，只是靜音技術相當高。中船重工常規潛艇總工程師吳崇建此前也表示，中船重工研製的常規潛艇，靜音性能已經超越俄羅斯基洛級。



中國軍事博物館曾展出一艘裝配彈射系統的航母。有網友認為這是未來國產核航母的雛形。 網絡圖片



人民日報評論員文章：推進國家治理現代化的一場深刻變革

【香港商報訊】中共十九屆三中全會昨日閉幕（相關消息見 A1 版），《人民日報》今天將發表系列評論的第一篇，題為《推進國家治理現代化的一場深刻變革——論學習貫徹黨的十九屆三中全會精神》評論說：機構改革是一場自我革命，是一場國家治理的深刻變革。

十九屆三中全會審議通過了《中共中央關於深化黨和國家機構改革的決定》和《深化黨和國家機構改革方案》，這是以習近平同志為核心的黨中央站在黨和國家事業發展全局，適應新時代中國特色社會主義發展要求作出的重大決策部署，是著眼實現全面深化改革總目標的重大制度安排，是推進國家治理體系和治理能力現代化的一場深刻變革，對於提高黨的執政能力和領導水平，廣泛調動各方面積極性、主動性、創造性，有效治理國家和社會，推動黨和國家事業發展，都具有重大意義，也必將發揮重要作用。

評論說，黨和國家機構職能體系是中國特色社會主義制度的重要組成部分，是我們黨治國理政的重要保障。黨的十八大以來，我們黨緊緊圍繞完善和發展中國特色社會主義制度、推進國家治理體系和治理能力現代化這個總目標全面深化改革。加強黨的領導，堅持問題導向，突出重點領域，5 年多來，我們黨致力深化黨和國家機構改革，在一些重要領域和關鍵環節取得重大進展，為黨和國家事業

取得歷史性成就、發生歷史性變革提供了有力保障。

列舉多方面問題

但也必須看到，面對新時代新任務提出的新要求，黨和國家機構設置和職能配置同統籌推進「五位一體」總體布局、協調推進「四個全面」戰略布局的要求還不完全適應，同實現國家治理體系和治理能力現代化的要求還不完全適應。比如，一些領域黨的機構設置和職能配置還不夠健全有力，保障黨的全面領導、推進全面從嚴治黨的體制機制有待完善；一些政府機構設置和職責劃分不夠科學，職責缺位和效能不高問題凸顯，政府職能轉變還不到位；一些領域權力運行制約和監督機制不夠完善，濫用職權、以權謀私等問題仍然存在，等等。這些問題若不抓緊解決，將會影響到黨的十九大確立的宏偉目標的實現，影響到黨和國家事業的順利發展。

評論寫到：「明者因時而變，知者隨事而制。」在新時代，我們黨要統攬偉大門爭、偉大工程、偉大事業、偉大夢想，就必須加快推進國家治理體系和治理能力現代化，努力形成更加成熟、更加定型、中國特色社會主義制度。這是擺在我們黨面前的一項重大任務。我國發展新的歷史方位，我國社會主要矛盾的變化，黨的十九大描繪的新時代宏偉藍圖，迫切要求我

們通過科學設置機構、合理配置職能、統籌使用編制、完善體制機制，使市場在資源配置中起決定性作用、更好發揮政府作用，更好推進黨和國家各項事業發展，更好滿足人民日益增長的美好生活需要，更好推動人的全面發展、社會全面進步、人民共同富裕。在這個意義上，深化黨和國家機構改革這場推進國家治理現代化的深刻變革，必將推動我國經濟社會發展發生深刻變化。

評論最後說，今年是改革開放 40 周年。紀念改革的最好方式，就是以逢山開路、遇水架橋的精神，不斷在改革開放上有新作為，將改革進行到底。深化黨和國家機構改革，是新時代堅持和發展中國特色社會主義的必然要求，是加強黨的長期執政能力建設的必然要求，是社會主義制度自我完善和發展的必然要求，是實現「兩個一百年」奮鬥目標、建設社會主義現代化國家、實現中華民族偉大復興的必然要求。讓我們緊密團結在以習近平同志為核心的黨中央周圍，認真學習貫徹黨的十九屆三中全會精神，統一思想、堅定信心、抓住機遇、銳意改革，下決心解決黨和國家機構職能體系中存在的障礙和弊端，不斷構建系統完備、科學規範、運行高效的黨和國家機構職能體系，為決勝全面建成小康社會、開啓全面建設社會主義現代化國家新征程、實現中華民族偉大復興的中國夢提供有力制度保障。

簡訊

華郵輪時隔一年再赴韓

據韓聯社報道，來自中國的豪華郵輪「盛世公主」號昨天上午 7 時左右駛入釜山國際客輪客運站。受南韓「薩德」爭端影響，這是時隔近 1 年來首艘來自中國的郵輪抵達釜山。

2 月 15 日，該郵輪從上海出發，途經日本博多抵達釜山港。由於赴韓團體遊限制尚未鬆綁，搭乘該郵輪的中國遊客人數僅為 14 人，都是散客，其餘乘客大多來自美國和歐洲。另外，當天上午，載有 500 名德國乘客的「阿瑪德亞」號先於「盛世公主」號抵達釜山港。這是今年駛入釜山港的首艘外籍豪華郵輪，船上沒有任何中國遊客。

落實南海宣言會議今舉行

中國外交部昨天舉行例行記者會，外交部發言人陸慷表示，經協商，中國與東盟國家將於 3 月 1 日至 2 日在越南芽莊舉行落實《南海各方行為宣言》第 23 次聯合作組會。這是聯合作組本年度首次會議。根據會議安排，各方將就落實《宣言》、推進海上務實合作以及《南海行為準則》磋商等深入交換意見。

他強調目前，在中國和地區國家的共同努力下，南海局勢穩中向好。中國和東盟國家有意願有信心繼續保持對話和合作勢頭，爭取更多積極進展和成果，並進一步鞏固目前地區的良好形勢。

春運鐵路旅客繼續回落

中國鐵路總公司表示，截至 2 月 27 日，全國鐵路發送旅客 1013.1 萬人次，春運同比增加 111.8 萬人次，增長 12.4%。自 2 月 20 日正月初五起至 2 月 27 日正月十二，全國鐵路客流連續 8 天超過 1000 萬人次。春運 27 天以來，全國鐵路累計已發送旅客 25187.6 萬人次，同比增長增加 1492.1 萬人次，增長 6.3%。2 月 28 日正月十三，全國鐵路客流繼續小幅回落，預計發送旅客 997 萬人次，增開旅客列車 832 列。預計新一輪客流高峰將於正月十五元宵節前後到來。

京雄城鐵開工 未來 30 分鐘通達

【香港商報訊】河北雄安新區首個重大交通項目北京至雄安城際鐵路（京雄城際鐵路）昨天在雄安新區雄縣涇州鎮望駕台村舉辦公開開工儀式，未來通車後，北京城區與雄安新區將實現半小時通達。

據介紹，該鐵路起自京九鐵路李營站，經北京大興區、北京新機場、霸州市，終至雄安新區，正線全長 92.4 公里，共設 5 座車站，總投資約 335.3 億元人民

幣。其中，北京城區內李營至北京新機場段設計時速 250 公里，將於 2019 年 9 月與新機場同步開通使用；北京新機場至雄安新區段設計時速 350 公里，雄安站樞紐已完成國際招標評選，新機場至雄安段將於 2020 年底投入使用。

京雄城際鐵路指揮部指揮長楊斌表示，京雄城際鐵路開工標誌著雄安新區重大基礎設施啓動建設。該鐵路是聯繫雄安新區、北京新機場和北京城區最便捷、

高效的重大交通基礎設施，可實現 30 分鐘從北京城區到達雄安新區，將為新區集中承接北京非首都功能疏解提供有力支撐。

該鐵路北端連接北京交通樞紐北京西站，南端與規劃的雄（安新區）商（丘）高鐵銜接，並與津保鐵路、津秦高鐵、京廣高鐵等連通，形成雄安新區與京津冀地區及中國主要城市高速鐵路聯網運輸通道，對促進京津冀協同發展具有重要作用。