



# 2018全國兩會

# 在全國政協十三屆一次會議 港澳聯組討論時的講話

(2018年3月4日)

趙樂際

各位委員、同志們：

很高興參加全國政協港澳委員聯組會議，與大家共商國是。今年是全面貫徹中共十九大精神的開局之年，是改革開放40周年，是決勝全面建成小康社會、實施「十三五」規劃承上啓下的關鍵一年。今年全國「兩會」議題多、任務重，意義十分重大。昨天下午，俞正聲主席作了很好的報告，是一份沉向向的成績單。在座港澳委員，有連任的，有新委員。首先，我對榮任新一屆全國政協委員的港澳朋友們表示祝賀！希望大家認真履職盡責、積極議政建言，充分發揮政協委員的作用。剛才，我認真傾聽了12位委員的發言，大家提出的意見建議很有見地。有關部門要認真研究、積極採納。

藉此機會，我圍繞堅持和貫徹「一國兩制」方針問題，談一些意見和看法，同大家交流。

**一、「一國兩制」是中國的一個偉大創舉，是保持港澳長期繁榮穩定的基本方針**

30多年前，鄧小平同志着眼於開闢中國特色社會主義道路、推進祖國和平統一大業，立足國情實際、以超凡的勇氣和膽略提出了「一國兩制」偉大構想。1997年香港回歸祖國，1999年澳門回歸祖國，「一國兩制」實踐取得舉世公認的成功。雖然經歷了亞洲金融危機、非典疫情、國際金融危機的衝擊，但港澳地區始終保持良好發展態勢。中共十八大以來，在中央政府和祖國內地的大力支持下，香港、澳門地區發展動力更加強勁、發展空間更加廣闊。2017年，香港實現地區生產總值超過2.66萬億港元，人均36萬港元，在發達經濟體中位居前列，作為世界重要金融、貿易、航運中心的地位更加鞏固；澳門經濟持續快速發展，居於世界富裕城市前列。事實證明，「一國兩制」是解決歷史遺留的香港、澳門問題的最佳方案，也是香港、澳門回歸後保持長期繁榮穩定的最佳制度，這是包括港澳同胞在內的全體中國人民的共識，也獲得了國際社會的廣泛認同和高度讚譽，是為國際社會解決歷史遺留類似問題提供的「中國方案」。

當前，中國特色社會主義進入新時代，「一國兩制」實踐正在向縱深推進。習近平主席在中共十九大報告中，將「堅持「一國兩制」和推進祖國統一」作為新時代堅持和發展中國特色社會主義基本方略之一，強調「保持香港、澳門長期繁榮穩定，實現祖國完全統一，是實現中華民族偉大復興的必然要求」。我們要主動適應新時代要求，與時俱進、紮實工作，在「一國兩制」的實踐中積極探索，不斷

完善相關制度和體制機制，進一步開創新局面、取得新成果。在這個過程中，要始終堅持兩點：一是堅定不移，「一國兩制」不會變、不動搖；二是全面準確，確保「一國兩制」在港澳的實踐不走樣、不變形，始終沿着正確方向前進。希望各位委員充分認識肩負的歷史責任，在「一國兩制」事業發展中廣泛凝聚共識、凝聚人心、凝聚智慧、凝聚力量。

**二、全面準確理解和貫徹落實「一國兩制」方針**

「一國兩制」實踐20多年來，我們探索了很多經驗，形成了不少規律性認識，其中重要的是把握好這樣幾點。

一要把把握好「一國」和「兩制」的關係。「一國兩制」是一個完整的概念。「一國」是實行「兩制」的前提和基礎，「兩制」從屬和派生於「一國」，並統一於「一國」。習近平主席強調，「一國」是根，根深才能葉茂；「一國」是本，本固才能枝榮。我們要認識到，國家主體堅持實行社會主義制度，是港澳實行資本主義制度、保持繁榮穩定的前提和保障；香港、澳門依照基本法實行「港人治港」、「澳人治澳」、高度自治，必須充分尊重國家主體實行的社會主義制度，包括國家實行的政治體制。要牢固樹立「一國」意識，堅守「一國」原則，任何危害國家主權安全、挑戰中央權力和特別行政區基本法權威、利用港澳對內地進行滲透破壞的活動，都是對我們底線的觸碰，都是絕不允許的。同時，國家不在港澳實行社會主義的制度和政策，保障特別行政區依法享有的行政管理權、立法權、獨立的司法權和終審權，中央不干涉特區的內部事務。要把堅持「一國」原則和尊重「兩制」差異有機結合起來，做到堅守「一國」之本、善用「兩制」之利，實現「兩制」和諧相處、相互促進、把實行社會主義制度的內地發展好，也把實行資本主義制度的香港、澳門建設好。

二要嚴格依照憲法和基本法辦事。憲法是國家根本法，是全國各族人民共同意志的體現，是特別行政區制度的法律淵源。基本法是根據憲法制定的基本法律，規定了在特別行政區實行的制度和政策，是「一國兩制」方針的法律化、制度化，為「一國兩制」在特別行政區的實踐提供了憲制性法律保障。憲法和基本法共同構成了特別行政區的憲制基礎。推進「一國兩制」實踐，必須維護憲法的權威、必須維護基本法的權威，嚴格依照憲法和基本法辦事，完善與基本法實施相關的制度和機制，遵循憲法和基本法確定的特別行政區憲制秩序，履行好維護國家主權、安全、發

展利益的憲制責任。

三要把維護中央對香港、澳門特別行政區全面管治權和保障特別行政區高度自治權有機結合起來。1997年我國恢復對香港行使主權，是恢復包括對香港全面管治權在內的完整主權。憲法第三十一條規定：「國家在必要時得設立特別行政區。在特別行政區內實行的制度按照具體情況由全國人民代表大會以法律規定。」也就是說，中央全面管治權和特別行政區高度自治權是「源」和「流」的關係，兩者不能割裂，更不能對立。在落實「一國兩制」的過程中，我們要正確認識香港特別行政區、澳門特別行政區的法律地位和權力來源，充分認識到香港特別行政區、澳門特別行政區享有的高度自治權不是完全自治，也不是分權，而是中央授予的地方事務管理權，同時中央對高度自治權的行使具有監督的權力，絕不允許以「高度自治」為名排斥、對抗和侵蝕中央全面管治權，更不能危害國家主權、安全和發展利益。對這個問題，大家身處其中，都有深切的體會，希望各位委員能夠深刻理解、自覺堅持。在事關中華民族根本利益、事關國家長治久安、事關香港澳門長期繁榮穩定的重大問題上，我們每個中國人都要維護法律、堅持原則、敢於發聲、絕不能讓任何歪理邪說佔有市場。

**三、發揮「一國兩制」優勢，積極推動港澳融入國家發展大局**

香港、澳門發展同內地發展緊緊相連、密不可分。祖國好、香港好，祖國好、澳門好。國家經濟的持續健康發展、高質量發展為港澳發展提供了難得機遇、不竭動力、廣闊空間，支撐港澳抵禦風浪、戰勝挑戰、贏得先機。中共十九大對支持香港、澳門融入國家發展大局作出了新的戰略部署，為進一步發揮「一國兩制」優勢、保持港澳長期繁榮穩定指明了方向。要按照中共十九大部署，以粵港澳大灣區建設、粵港澳合作、泛珠三角區域合作等為重點，全面推進內地同香港、澳門互利合作，制定完善便利香港、澳門居民在內地發展的政策措施。中央將一如既往地支持特別行政區政府和行政長官依法施政、積極作為，團結帶領港澳各界人士齊心協力謀發展、促和諧，推動港澳在融入國家發展大局中更好地保障改善民生、有序推進民主、維護社會穩定。

香港、澳門同胞與祖國人民一樣，是中華民族偉大復興歷史責任的共擔者，是國家繁榮富強偉大榮光的共享者。實現中華民族偉大復興，需要包括港澳同胞在內的全體中華兒女勳力同心、共同奮鬥。長期以來，香港、澳門積極參與國家改革開放和現代化建

設，在國家經濟發展和對外開放中的地位和功能不斷提升，作出了特殊而重要的貢獻。目前，香港、澳門發展均呈現穩中向好的可喜態勢。香港經濟自由度和競爭力繼續在國際上名列前茅。第五屆特區政府依法施政，聚焦發展經濟、改善民生，推出一系列政策舉措，加強同各界人士溝通，促進社會和諧穩定，實現了良好開局。澳門行政長官帶領特區政府依法施政，積極推進穩經濟、惠民生工作，落實首個五年發展規劃，推進「一中心一平台」建設，經濟快速發展，成效好於預期。同時，也要看到港澳依然面臨不少困難和問題，尤其是經濟社會長期積累的一些深層次矛盾和問題並沒有得到根本解決，與內地交流合作也遇到一些新情況新問題。解決前進中問題的有效途徑，就是香港、澳門加快融入國家發展大局，圍繞國家所需、港澳所長，深化與內地的互利合作，更好發揮港澳地區的有利發展條件和獨特競爭優勢，不斷拓寬港澳與內地共同發展空間。

**四、港澳委員在推進「一國兩制」實踐中要認真履行職責、充分發揮作用**

港澳委員是港澳社會各界的代表人士，也是愛國愛港愛澳的重要力量，在港澳事務和國家事務中發揮着重要作用。新一屆港澳地區全國政協委員要繼承和發揚愛國愛港愛澳的光榮傳統，發揮雙重積極作用，在新時代加快推動港澳融入國家大局、維護港澳長期繁榮穩定和參與國家建設等方面作出更大的貢獻。一要帶頭學習宣傳貫徹憲法、基本法和「一國兩制」方針，帶頭支持特別行政區政府和行政長官依法施政，當好民衆和政府之間的橋樑紐帶。在涉及維護國家主權、安全、發展利益方面的原則性問題上，港澳委員必須旗幟鮮明、立場堅定，發揮好導向作用。二要積極宣傳中共十九大精神，宣傳過去5年黨和國家事業發展取得的歷史性成就、發生的歷史性變革，宣傳黨和國家大政方針，宣傳和弘揚中華民族優秀傳統文化，宣傳港澳地區繁榮發展取得的成績，進一步凝聚港澳社會共識。三要着眼國家發展全局，圍繞統籌推進「五位一體」總體布局和協調推進「四個全面」戰略布局、實施國家重大戰略、打好「三大攻堅戰」、實現高質量發展和建設現代化經濟體系、保障改善民生等獻計出力，多建睿智謀事之言、多獻務實管用之策。四要着眼發展壯大愛國愛港愛澳力量，團結引導港澳同胞增強國家意識和愛國精神，重視做好青少年工作，使愛國愛港、愛國愛澳光榮傳統薪火相傳，使「一國兩制」方針深入人心、「一國兩制」事業後繼有人。

## 解開土地死結

香港專業人士協會會長 陳建強

專業之窗

財政司司長陳茂波在新一份財政預算案中指出，為了把握機遇，必須正視制約香港經濟以至社會發展的土地和人力問題，當中的土地不足問題長期困擾香港社會，不但影響民生，而且限制未來發展，必須下大決心積極解決；但諷刺的是，導致庫房連年「水浸」的原因，就在於房地產方面的收益，而收益越大，死結越盤纏，更精優的財政預算案都只能懸虛。

**公私營房屋均不足**

香港人的人均生產力名列世界前茅，但居住環境卻日趨惡化，而居住環境長期得不到改善，並非可用土地不足，而是約76%土地因種種原因被限制使用，任

由曬太陽，更經常遭環保團體或地區人士反對，令土地供應存在不確定變數，因而在供求脫節和經濟持續繁榮之下，地價和樓價長期被催谷飆升。

在實際供應方面，未來5年公營房屋預計建屋量約為10萬伙單位，包括約7.5萬伙公屋單位和約2.5萬伙資助出售單位，較目標落差超過30%；預計未來10年只覓得興建23.7萬伙單位的土地，距離長策目標的28萬伙，尚欠4萬多伙單位才達標，而這只是最樂觀的估算，若我們假設未來10年跟未來5年一樣較目標落差30%，未來10年將只有約20萬個公營房屋單位落成，較「長遠房屋策略」28萬個的目標少近8萬個。

私樓方面，追落後同樣吃力，雖然未來5年預測落成量達標，但仍難以追回近年的供應短缺，因為自

2013年實行「長遠房屋策略」後至2016年，每年的私樓落成量均不達標，4年累計供應落差逾2.4萬個單位，予人住宅供應仍然有限、樓價有升無跌的感覺。

**啓動填海造地大計**

須強調，公營房屋供應持續滯後，政府雖已嘗試聯繫非政府機構、本地房地產企業及慈善基金，推行低於市價的分租房屋，亦善用現有閒置的政府土地或物業，但數量不足，僅屬先導示範，在財政、土地資源、乃至人力投入，更是明顯落後於現實需求。

為求舒緩房屋困局，政府提出了不少思路，包括填海、市區重建、發展新界、大規模填海，以及將「綠置居」和「白居二」恒常化等，但要大幅增加公營房

屋和資助性房屋，還需要有大手筆、大動作、大投入，並制訂相關的時間表和路線圖，確定增加供應的預期，讓市民看得到方向和希望，為市民在樓房的向上流通搭建更暢順的階梯，打破越住越貴、越住越細的畸形圖像。

香港不是沒有地，只因一句官商勾結、一句環境保育，就令有地不能用，有海不准填，「無殼蝸牛」白受煎熬！死結若不解，大家只能乾磨耗，花大錢也不能破僵局！政府的決心和魄力，就決定政策的成敗進退。

事實上，本年度累積破紀錄的財政盈餘與儲備，政府具備豐厚財力，全面啓動填海造地大計正合其時。

## 補漏拾遺端平一碗水

學研社研究員 文武

學研集

預算案雖然動用了超過500億元的盈餘還富於民，減免稅費，或派發津貼，但仍然引來社會上的一些批評。財政司司長陳茂波承認，預算案中，在豐年時共享成果的覆蓋面不夠周全，承諾會通過關愛基金「補漏拾遺」。筆者認為，這次「補漏拾遺」實有必要小心處理好分配不均問題，端平一碗水，才能贏得民意支持。

**提升政治敏感度**

預算案公布後，社會上對「派糖」不均多有議論，認為在人口中佔有相當比例的基層人口未能受益於政府的紓困措施，主要是收入在萬多元，毋須納稅，又沒有領取政府各項福利金的市民，希望財政司司長能

夠聽取民意，讓更多市民受惠於政府的措施。多個政黨亦先後要求財政司司長加碼「派糖」。

新一屆政府開局順利，社會氣氛較為平靜，外圍及本地的經濟情況亦尚算平穩，正處於較好的社會環境之下。政府今年錄得1380億財政盈餘，又有超過1萬億的財政儲備，原本正好是手中有錢，可以大有作為，積極投入經濟民生相關的各項事務，為特區政府下一步施政打好基礎的大好時機。但預算案公布後，卻引來一些民意反彈。筆者認為，當局在兩個方面需要改善：

其一，提升政治敏感度。今年雖然不是選舉年，沒有全港性的換屆選舉，但在公布預算案期間，卻正好碰上立法會的補選，新界東、九龍西、香港島，以及建築測量都市規劃及境界界功能組別，將各補選一位

立法會議員。選舉背景下的社會環境，草木皆兵，任何事件都可以迅速政治化，變成選舉議題。這次預算案正好被部分議論指犯上了分配不均的大毛病，中產及高收入人士可以從大幅度退稅等措施中受益，領取綜援、長者生活津貼以及其他社會福利金的市民，也可以額外得到政府的津貼，但卻有相當一部分基層市民未能得益於政府的「派糖」措施。財政司司長在預算案的這一碗水未能端平，那就難怪要引來社會的議論了。預算案一公布，已有多位參選人以此為題，對政府作出批評，現在「補漏拾遺」，實宜好好應對。

**做好政治公開**

其二，改善政治公開和期望管理。預算案公布前

夕，社會上突然刮起一陣要求全民派錢的風，多名議員突然高調要求全民派錢，這就給社會大眾一種錯覺，以為政府方面可能有了新的理財政策，傾向於全民派錢。當許多市民以為政府真的有可能派錢時，預算案卻無情地撲滅了市民的這一期望，形成了期望落差。預算案公布後，市民透過傳媒向政府提出許多疑問，比如，為何不再向公屋居民發放租金津貼，為何不再提供電費津貼，以及為何要免除一年考試費，如何派發一張張海洋公園門票等。政府在這些具體措施上的道理必須講透，以免引起不滿情緒。

當局強調，已委託關愛基金將「補漏拾遺」的工作做得更廣更全面，以覆蓋預算案未能惠及的層面。希望當局確實做好補救措施，贏回民意，其中的要點，是要着眼於均勻二字。