

# 2018全國兩會

## 財政部長肖捷答本報記者問

# 中國政府負債率低於警戒線

## 稅費之降與財政之增

曲直



2018年減稅降費的大紅包，在李克強總理的政府工作報告中如期而至，而且高達1.1萬億元。如此的減稅降費，對於今後的經濟增長將產生什麼樣的預期效應？

在過去五年中，總計3萬億元的減稅降費帶給人們的合理預期，應該是財政收入增長的趨緩，在2016年之前也的確如此。

但過去的2017年，在GDP增速並未大幅提高的情況下，財政收入增長卻大幅扭轉了此前逐年放緩的態勢，增速達到7.4%。針對媒體的不解，財政部長肖捷在昨天的人大記者會上給出的解釋是，近幾年連續實施「放水養魚」的減稅降費政策，不斷培植和發展新的稅源，為財政增收提供了源頭活水。

據此，人們對本屆政府一直實行減稅降費的積極財政政策，而非用擴大支出的投資刺激政策應對經濟下行壓力應會有一個更好的理解。

減稅降費與財政收入增長的關係，從負相關到正相關，中國只用了短短的四五年時間。而正相關所帶來的預期和信心，比財政收入增長的幾個百分點更加寶貴。

一方面，通過減稅降費，稅源四五年間便得到了較為充分的涵養，財政收入增長有了可持續的基礎。清代思想家魏源曾經評說，「賦民者，譬植柳乎！薪其枝葉，而培其本根；不善賦民者，譬剪韭乎！日剪一畦，不罄不止」。簡單地說，稅收本身就帶有「放水養魚」的辯證屬性。

依照美國經濟學家阿瑟·拉弗的「拉弗曲線」理論，在稅率較低時，提高稅率將增加稅收收入；但當稅率超過一定限度時，再提高稅率則將減少稅收收入。原因在於高稅率會抑制經濟增長，使稅基縮窄，導致稅收收入降低。事實上，適當降低稅率，培育寬稅基，同樣可以獲取較高的稅收收入。

減稅降費不僅僅是一種「財政技術」，本屆政府實際上是將其作為「刺激」經濟恢復增長的關鍵手段。在經濟下行周期中，擴大支出刺激投資與減少稅費是積極財政政策的兩個關鍵手段。實踐證明，擴大政府支出則存在投資效率較低、對私人投資具有擠出效應，以及容易誘發通貨膨脹等缺陷。而減稅可以通過增加私人可支配收入來刺激投資和消費，將決策自主權還給市場，有效發揮市場在資源配置中的決定性作用，更好地實現積極財政政策逆周期調節的功能，從而以政府收入的「減法」換取企業效益的「加法」和經濟發展動力的「乘法」。

企業效益的「加法」效應在於，企業降低了運營成本，可以輕裝上陣，在經濟轉型升級中更有效地發揮主體作用，將更多資金用於創新研發、產業升級等核心競爭力的打造上。通過產業升級，企業提高了自身應對市場波動和產業政策變動的抗逆性，又能增強長期盈利能力。市場主體強大了，稅基自然水漲船高。

經濟發展動力的「乘法」效應在於，減稅降費有助於培育新的增長動能。本屆政府將減稅降費作為深化供給側結構性改革的重要抓手，旨在充分發揮企業乃至全社會的聰明才智，從而推動經濟走上高質量發展的軌道。

去年以來，減稅政策將科技型中小企業開發新技術、新產品、新工藝實際發生的研發費用在企業所得稅稅前加計扣除的比例，由50%提高至75%。此舉對於促進科技型中小企業加快發展、提高中國企業核心競爭力具有重大影響。更多中小科技型企業的發展壯大，新企業、新業態、新模式的不斷湧現，形成了經濟高質量增長源源不斷的動力。2017年6.9%的經濟增速，它們功不可沒，亦成為或將成為新的稅源。

在中國邁向高質量發展新征程中，2018年的減稅降費邁出了更大的步伐。在減稅方面，簡並增值稅稅率檔次，顯著降低製造業、交通運輸等行業增值稅稅率；大幅提高企業新購儀器設備稅前扣除上限，大幅擴展小微企業所得稅減半徵收政策的適用範圍，以鼓勵小微企業、高新技術企業發展；實施企業境外所得綜合抵免政策，進一步鼓勵企業「走出去」……降費方面，積極回應了降低企業「五險一金」繳費比例、降低工商電價等社會呼聲。

在上述一個「加法」一個「乘法」效應下，一年就減稅降費1.1萬億元，這樣的力度和幅度，對中國推動品質變革、效益變革和動力變革，加快經濟結構優化升級，加快建立現代化經濟體系的助推動作用，有望進一步加快顯現。

## 「二維碼」部長

昨日財政部記者會，平日看似高冷嚴肅的肖捷部長，令筆者開心大笑了三次：

一笑，是肖捷出場，高高舉手配合攝影，一片「啾啾」中剛剛落座，「我再站起來一次，這邊還有嗎？」動作誇張誠懇，有笑星範兒，全場歡樂。

二笑，是主持人宣布記者會結束，肖捷一邊說「我要再說一句，時間有限，我們的預算報告有一個二維碼」，一邊雙手捧起預算報告，落力推銷，亦莊亦諧，全場又一次大笑。

三笑，是意猶未盡的記者湧上前台發問，肖捷俯身作答後，離開時仍不忘回首提醒「你掃一下二維碼，裏面有專門的系列文章」。圍觀者再次忍俊不禁！

香港商報記者 齊曉彤



肖捷向記者們展示財政部預算報告的二維碼。中新社

方面正在抓緊起草和完善房地產稅法律草案。總體思路是立法先行、充分授權、分步推進，既要參考國際共性，也要符合中國國情。

## 房產稅法草案正抓緊起草

今年的政府工作報告指出，提高個人所得稅起徵點，增加子女教育、大病醫療等專項費用扣除，合理減負，鼓勵民衆通過勞動增加收入、邁向富裕。

史耀斌表示，這次個人所得稅改革至少有兩大內涵：——提高起徵點，會根據居民基本生活消費水平的變化來確定，提出提高起徵點的政策性建議。

——個人所得稅改革增加了專項扣除，政府工作報告提出首先選擇的重點就是子女教育、大病醫療，會根據實際情況最後具體確定專項扣除項目的規模和數目。

## 個稅改革大家都受益

史耀斌說，這次個人所得稅改革會將分類制轉化為建立起綜合與分類相結合的個人所得稅稅制，這也是世界上通行的個人所得稅徵稅模式。

肖捷則表示：「大家都將是今年個人所得稅改革的受益者。」



3月7日，十三屆全國人大一次會議新聞中心在北京舉行記者會，財政部部長肖捷就「財政工作和財稅改革」的相關問題回答中外記者的提問。中新社

【香港商報訊】記者齊曉彤報道：昨日國家財政部部長肖捷、副部長史耀斌、胡靜林現身十三屆人大一次會議記者會，就財政政策、減稅降費、地方債管理等多個問題進行解讀。肖捷回應本報提問時，詳解中國政府的債務率，駁斥中國債務率未來三年將大幅攀升的負面傳聞，並表示今後將從嚴整治地方政府無序舉債亂象。

肖捷強調2018年積極財政政策的取向不變，一般公共預算支出規模預計將達21萬億，財政赤字與去年持平，允許發行1.35萬億的地方債，比去年多增5500億，中央基建投資將增加300億。今年對中小微企業的減稅力度將持續加大，通過統一小規模納稅人年銷售額標準、大幅擴展享受減半徵收所得稅優惠等政策使更多企業受益，預計全年減稅超8000億，降費超3000億元。此外，今年計劃設立國家融資擔保基金，完善普惠金融發展專項資金政策，進一步優化中小微企業融資環境。

## 去年負債率有所下降

針對本報記者所提的國外機構預測「2018年中國債務率將達40%，2020年可能上升至45%」，肖捷表示，財政部注意到國際上的各種預測。按照2015年起實施的新《預算法》來看，截至2017年，中國政府債務餘額為29.95萬億，其中中央13.48萬億，地方16.47萬億，負債率為36.2%，比2016年的36.7%有所下降。這低於國際社會60%的警戒線。

預計未來幾年，中國政府債務率水平與2017年相比不會發生明顯變化。

## 確保不發生系統性金融風險

對於本報記者追問的「下一步怎樣加強地方債的管理並控制風險」的問題，肖捷表示，中國政府高度重視政府債務管理，2015年以來連續出台一系列政策措施，覆蓋了限額管理、預算管理、風險預警應急處置以及日常監督的各個環節，已初步形成地方債的閉環管理體系。他強調，現在發行地方債是地方政府舉債的唯一合法形式。對於違法違規舉債要堅決予以查處並問責，2017年共查處並且通報10批違法違規舉債案例，處理近100名相關責任人。

下一步將繼續「開前門」、「堵後門」加強地方債管理。開前門，考慮合理增加債務規模，2018年擬安排地方債1.35萬億，比去年擴大5500億元，同時合理確定地方債限額，穩步推進專項債券管理改革。堵後門，嚴格執行《預算法》和《擔保法》，從嚴整治無序舉債亂象，堅持誰舉債誰負責，即「誰家的孩子誰抱」，同時加大督查問責力度做到終身問責，以確保不發生系統性金融風險。

關於房地產稅，財政部副部長史耀斌表示，目前全國人大常委會預算工作委員會、財政部以及其他有關

# 農業部：未准轉基因糧食商業化種植

### 農業部長 概述鄉村振興戰略

- 「三個重大」推進鄉村振興戰略
  - 制定重大規劃
  - 出台重大政策
  - 實施重大行動
- 「六個高」實現農業轉型發展
  - 產品質量高
  - 產業效益高
  - 生產效率高
  - 經營者素質高
  - 國際競爭力高
  - 農民收入高
- 「三讓」描繪鄉村振興美好願景
  - 讓農業成為有奔頭的產業
  - 讓農民成為有吸引力的職業
  - 讓農村成為安居樂業的美麗家園



農業部部長韓長賦就「實施鄉村振興戰略 推動農業轉型升級」答記者問。新華社

【香港商報訊】中國農業部新聞發言人、辦公廳主任潘顯政昨日表示，目前，中國只批准了轉基因棉花、番木瓜商業化生產，沒有批准轉基因糧食作物商業化種植。

潘顯政是在十三屆全國人大一次會議記者會上回答記者提問時作上述表示的。他說，中國對轉基因的管理是明確的，也是一貫的，就是嚴格按照法律法規開展安全評價和安全管理，只有通過安全評價後，方可獲得生產應用安全證書。

對於獲得轉基因證書的相關疑問，潘顯政稱，中國對貿易商進口安全證書的審批和發放的政策沒有調

整，就是依據法規科學審批，審批的標準沒有變，審批的程序沒有變，審批的時間也沒有變。「只要是符合要求的申請，我們都會正常發放安全證書。」潘顯政說。

針對轉基因問題，中國農業部部長韓長賦補充說，轉基因問題說到底是個科學問題、法治問題，安全不安全，應當由科學來評價；能種不能種，應該按法規來處理；食用不食用，由消費者自己來選擇。a

## 駁斥向非洲出口「塑料大米」傳聞

韓長賦昨日表示，中國向非洲出口的大米是安全

的。韓長賦在回答塞拉利昂記者提問時作此表述。

他明確兩點：第一，中國和塞拉利昂是友好國家。中方願意加強與非洲、與塞拉利昂的農業合作，而且願意在已有工作基礎上能爭取做得更多、做得更好。「第二，我也明確告訴你，中國的大米是安全的，你聽說的『塑料大米』絕無此事。」韓長賦說。

韓長賦表示，這些年，中國一直在加強對非洲的農業技術援助、人員培訓、政策交流，支持企業去當地投資，幫助發展農業、幫助當地民衆解決糧食安全問題。今後我們將繼續加大合作力度。我們願意分享交流發展農業的經驗。