

# 新時代 新征程 新篇章

——2018 全國兩會專題報道（廣東篇）

## 主動融入大灣區建設

# 江門謀劃「招商引資突破年」

江門全景 盧錦權攝

粵澳（江門）產業合作示範區管委會揭牌，江門成為粵港澳合作的重要舞台；廣中江高速二期通車，隨著交通條件的不斷改善，江門全境將逐漸進入粵港澳大灣區一小時經濟圈。

粵港澳大灣區是中國參與新一輪全球競爭的重要平台，在今年的政府工作報告中，國務院總理李克強表示，將在今年出台實施粵港澳大灣區發展規劃，全面推進內地與香港、澳門互利合作。

2018年江門釋放出強烈信號，將抓住國家推進粵港澳大灣區建設的戰略機遇，全方位加強與大灣區各城市的對接合作，江門更把今年確立為「招商引資突破年」，聚焦實體經濟，通過招商引資突破，項目建設提速，產業平台提質，積極主動融入大灣區建設。

江門擁有廣東最大的省級新區——大廣海灣經濟區，規劃面積約3240平方公里，開發強度僅為5%，不僅適合建設國家級的區域合作平台，也是粵港澳大灣區實施重大突破性政策創新試驗區的最佳選擇。 香港商報記者 盛芳齡

作為粵港澳大灣區城市群最具開發潛力的區域，江門要積極主動全面融入粵港澳大灣區建設，不能離開實體經濟的支撐。在今年1月9日，中共江門市委十三屆六次全會上，江門市委書記林應武代表市委常委會作報告時提出，將把今年作為「招商引資突破年」，全市將安排先進製造業重點項目112個，總投資505億元，力爭今年地區生產總值增長不低於8%。

### 聚焦實體經濟搶抓大灣區商機

在這份江門全會報告中，反覆提及實體經濟，林應武認為，必須把發展經濟的著力點放在實體經濟上，堅持工業立市，不斷提升製造業發展水平。

聚焦實體經濟，江門提出今年要實現：招商引資要突破、項目建設要提速、產業平台要提質三大目標。其中，招商引資是經濟工作的「生命線」，江門要把今年作為「招商引資突破年」，認真落實廣東省珠江西岸先進裝備製造業帶聚區攻堅行動計劃，用好支持實體經濟發展各項扶持政策，全力引進一批重大優質工業項目，確保每個市（區）都有超10億元的項目落地。

要實現重大項目建設「提速」，今年江門將安排先進製造業重點項目112個，總投資505億元，江門市長劉毅表示，對於重點項目要明確時間節點，推動項目加快落地、加快建設、加快投產，早見效益。具體而言，江門將加快打造軌道交通、重卡和專用車、新材料新能源及裝備、教育裝備、大健康等產業集群，



大交通 林學良攝

力爭在新能源電池、激光裝備、智能終端等新興產業取得突破。

產業平台要實現「提質」，江門將通過集中力量、統籌資源，堅持產城融合的發展理念，對照一流標準，加快打造重大產業平台。江門將加快推進粵澳（江門）產業合作示範區、珠西新材料集聚區、深江產業園、台山工業新城拓展區、開平翠山湖科技產業園拓展區等五大萬畝園區建設，新增「三通一平」土地5000畝，提高園區基礎設施建設水平，承接珠三

角核心區產業投資溢出。

此外，江門還將加快全市產業發展布局規劃，明確各類園區產業定位及准入條件，提高產業生態鏈建設水平。各市（區）要繼續推進現有核心園區擴能增效，處置一批低效用地和廠房，提升園區節約集約用地水平。

### 融入大灣區需要創新引領

「培育具有創新能力的排頭兵企業，高規格建設人才島」，江門為高質量的融入粵港澳大灣區建設，將繼續堅持創新引領。林應武透露，2018年江門要積極培育新動能，推進國家創新型城市創建工作，加快珠三角（江門）國家自主創新示範區建設，全社會R&D支出佔GDP比重達到2.1%。「全市要培育一批具有創新能力的排頭兵企業，力爭高新技術企業突破1000家，科技型小微企業突破3000家。」

為提升區域經濟的創新能力，江門今年還提出要支持企業採取不同模式建設研發機構、專業化孵化器和眾創空間等，確保規模以上工業企業研發機構覆蓋率達50%。同時，該市還將加強知識產權創造、保護和運用，促進科技成果轉化。

在江門的創新領域，人才被放在優先位置，立足為大灣區聚集人才。2018年，江門要以規劃為引領高規格高標準建設江門人才島，啟動總投資額超50億元項目建設，將加快環島景觀帶升級改造、國際教育培訓中心、人才公寓等項目建設。

此外，江門還將通過加強省市共建，全力支持五邑大學創建高水平理工科大學；服務好國家中微子實驗基地的建設；籌建江門人力資源服務產業園，舉辦工匠講堂，加快培養緊缺技能人才；完善人才服務保障體系，著力解決人才落戶、住房、子女入學入托、出入境等突出問題。

### 推全面開放融入大灣區

2018年無疑是江門繼續推動全面開放的戰略機遇，江門提出要堅持開放帶動，以開放促發展、促改革，形成全面開放新格局，全面融入粵港澳大灣區。林應武強調，江門要抓住國家推進粵港澳大灣區建設機遇，在交通、產業、科技、金融、人才等領域，全方位加強與大灣區各城市的對接合作。

在融入粵港澳大灣區建設中，江門提出打造粵港澳大灣區西翼樞紐門戶城市的目標，通過繼續推進「交通大會戰」，規劃對接港澳大橋、深中通道、珠三角新幹線機場，科學統籌東部一體交通網絡規劃建設。今年，江門將加快珠西綜合交通樞紐江門站、深茂鐵路、中開高速、高恩高速、開春高速、江門大道建設，並爭取銀湖湖高速和江鶴高速擴建啓動建設，推進濱江快線前期工作。

## 江澳深入對接粵港澳大灣區

主動融入粵港澳大灣區建設，對江門全方位加強與大灣區各城市的對接合作提出更高的要求，而粵澳（江門）產業合作示範區的推進，開啓了江門與澳門深入對接攜手參與粵港澳大灣區建設的時代，江門也因此一躍成為粵港澳合作的最重要平台之一。

江門地處珠江西岸，與粵港澳大灣區內的其他廣東城市相比，與澳門地理位置接近，自2010年《粵澳合作框架協議》簽訂以來，江門與澳門開展了緊密而多樣的對接合作，取得了良好成效。

在與澳門在金融、旅遊、商貿等有多方面的深入合作後，江澳合作的重點鎖定在銀湖灣濱海新城規劃，

加快粵澳（江門）產業合作示範區建設。據悉，江門將採用「一區三園」方式對粵澳（江門）產業合作示範區進行整體布局，研究在區內建設環保產業園、澳葡青年創業園、粵澳深度合作示範園，示範區以資源循環型環保產業作為先導產業，依託崖門環保電鍍基地，結合周邊的循環經濟項目建設，發揮澳門國際環保合作發展論壇等平台優勢，面向國內外企業開展招商引資，推動傳統產業的轉型升級，謀劃打造國際環保產業集聚和技術展示區以及交易平台。

在合作模式上，將根據上述3個園區的土地性質和

條件按順序開發，並分別對應從傳統的招商引資到合作共建，以及到最終探索「飛地」模式，不斷深化，澳門在區域內可自主決定開發模式與方向，雙方進行稅利共享。

同時在此基礎上，延伸發展上下游產業鏈，探索各種模式引入澳葡青年創業項目、高校科研項目，打造澳葡青年創業平台。

江門市長劉毅透露，江門今年還將深化大廣海灣融入粵港澳大灣區發展的戰略研究，搭建灣區合作新平台，充分發揮江門市港澳同胞和華僑資源豐富的獨特優勢，著力在發展平台、交通設施、城市建設、科技金融、文化旅遊、僑資僑智等方面與粵港澳大灣區建設進行全方位對接，深化江澳金融合作，推動江深合作向縱深發展。

## 加快改革創新步伐融入大灣區

江門的「放管服」大膽先行，在全國率先實施企業「十五證合一」和個體戶「五證整合」改革，實現商事主體全覆蓋，僅2017年，江門的263項改革任務按時間進度基本完成，一批可複製可推廣的改革成果走在全國全省前列，為江門融入粵港澳大灣區建設保駕護航。

江門在全省首批開通粵港澳銀政直通車服務試點，實現對港澳商登記離岸受理及遠端辦理；在珠三角地級市率先實施「證照分離」改革；積極推進清單制、承諾制、委託制改革；在全省地級市率先實施食品經營行政許可審批「申請人承諾制」試點改革；在

全省率先開展縣級跨部門「雙隨機一公開」聯合抽查；率先實現「雙隨機一公開」監管「兩個全覆蓋」；率先實行工業產品生產許可證「先證後核」；率先推行投資項目承諾制改革試點，政府投資項目在全市範圍內試行，企業投資項目在「1+6」園區試點推行；江門海關出口和進口通關效率分別在全國排第2和第8；蓬江區法人「一門式」改革獲評「中國十大民生決策」獎項。

2018年，江門要在2017年的基礎上，把深化改革作為破解發展難題的重要抓手，下決心謀劃一批「牽

一髮而動全身」的改革舉措，江門市委書記林應武介紹說，江門今年要擴大行政審批委託制授權範圍，拓展承諾制改革試點領域，按照放則放、應盡盡放的原則，賦予各市（區）更多更實的市級行政審批權限，各市（區）要加強對鎮（街）發展的調控，資源要素要向市（區）集中，提高市（區）發展經濟的統籌力。

此外，江門還將圍繞做強做優做大國有資本，江門要發揮土地資源融資功能，推進國資國企通過參與「三舊」改造、城市基礎設施建設等形式，實現多元化實體經營；加快推進優質國有企業上市，完成江門農商銀行組建工作，壯大地方金融機構實力，提升服務實體經濟的能力。

## 融入大灣區 江門投入215.2億提升城市品質

全面融入粵港澳大灣區建設，加快推進城市品質提升工作刻不容緩，江門市制定了《江門市城市品質提升行動實施方案》，力爭用3至5年時間，高標準建設城市新區、城市更新、城市交通水平提升等行動計劃，其中，今年江門將投入215.2億元開展城市品質提升行動。

在城市更新方面，江門將大力開展「城市修補、生

態修復」，更新改造老舊城區，活化利用歷史街區和建築，對老舊小區開展綜合整治，加快老舊管線改造，重點解決「髒亂差」問題。完善城市給排水、燃氣、通信、電力等基礎設施，提高市政基礎設施承載力。推進「廁所革命」，推動廁所建設標準化、設施現代化、管理規範化。

在城市交通水平提升方面，江門將完善城市快速路

網、步行和自行車等慢行系統以及公共停車場建設，建立道路微循環系統。完善公交一體化發展，推進公交站場建設，優化公交線網。

此外，江門將圍繞江邊、河邊、商業街區、旅遊景區等開展城市美化亮化綠化工程，加強戶外廣告管理，實施臨街建築外立面整治，打造一批街道景觀升級示範路。



城市新貌 林學良攝