

2018全國兩會

籠子騰出來 鳥沒引進來 人大財經委籲防產業空心化

【香港商報訊】本報兩會特派採訪組報道：「不能把一些傳統產業一股腦地打成落後產業，也不要一股腦地上馬新興產業。」十二屆全國人大財經委副主任委員尹中卿12日披露，人大財經委從六方面提出建議，推動國務院有關部門推進製造業供給側結構性改革。他並呼籲繼續加強外資引進工作，「中國不能過早地產業空心化」。

他在當天舉行的十三屆全國人大一次會議「人大監督工作」記者會上介紹，去年為配合全國人大常委會聽取審議國務院關於推進供給側結構性改革加快製造業升級的報告，人大財經委成立調研組赴上海、湖北、重慶等七省市調研，形成專題調研報告。尹中卿說，這個調研報告提交全國人大常委會第二十七次會議，並得到很好反響，最後調研報告連同全國人大常委會審議意見送給國務院進行參考，有力地推動了國務院有關部門推進製造業供給側結構性改革。

供給側改革促製造業金融業結合

據介紹，這份報告主要包括如何正確認識和處理製造業與服務業之間的關係，如何正確認識和處理政府與市場的關係，如何正確認識和處理傳統產業與新興產業的關係，如何正確處理大中小型企業與小型企業的關係，如何正確認識和處理國內市場與國際市場之間的關係等六方面建議。

尹中卿說，建議提出，在大力發展服務業的時候，一定要促進製造業轉型升級，提升製造業價值鏈向微笑曲線兩端延伸。通過完善產業政策激活市場機制，促進製造業持續健康發展。推進供給側結構性改革就要把製造業與金融業更加緊密地結合起來。

繼續加強外資引進工作

談及如何正確認識和處理國內市場與國際市場之間的關係，尹中卿稱，人大在調研中發現，最近這些年來，一些地方特別是沿海地區在執行產業「騰籠換鳥」政策後，「籠子騰出來了、但是鳥沒引進來」。他表示，這些現象包括「一帶一路」建設過程中鼓勵企業走出去。然而，走出去的製造業，特別是紡織、

十三屆全國人大一次會議 記者會



3月12日下午，十三屆全國人大一次會議在北京舉行記者會，十二屆全國人大財經委副主任委員尹中卿、教科文衛委副主任委員吳恒、環資委副主任委員袁朝、內司委委員鄭功成，全國人大常委會預算工委副主任劉修文、常委會辦公廳秘書局巡視員傅文傑就「人大監督工作」相關問題回答中外記者提問。中新社

預算不易懂？人大官員：確實

【香港商報訊】本報兩會特派採訪組報道：中國預算編製晦澀不易懂？全國人大常委會預算工委副主任劉修文12日向記者坦言，確實不太容易看懂，未來將從幾個方面作出努力。12日下午，十三屆全國人大一次會議就「人大監督工作」舉行記者會，劉修文在此間作如上表述。今年全國兩會期間，一些人大代表反映預算草案越來越厚，並且預算的編製也有一些晦澀，不太易懂。首次當選全國人大代表的劉修文，對此亦有所感受，他說，「在代表團審議預算過程中，也有代表向我提出這個問題。」劉修文指出，從總體上看，預算看不懂的問題比往年有了很大改觀，但也確實存在有的代表看不懂

預算的問題。究其原因，劉修文認為，可能還是與預算的專業性較強有關，因為預算草案涉及到方方面面、各行各業，預算草案和報告裏面的數字、項目、專有名詞都較多，數字之間關係也較複雜。如何讓預算更加透明易懂，劉修文稱，從人大的角度，應該督促國務院及其有關部門進一步細化預算草案編製和改革完善預算編製制度；同時做好釋疑解惑，用通俗的語言、用更加直觀的圖表，把預算草案的重點、亮點或者知識點凸顯出來，讓大眾能一目了然地全面把握預算的全貌和重點。人大也要加強機構、人員、法律以及代表的履職能力建設，做好為代表服務工作。

化纖、服裝、鞋帽這些勞動密集型產業，大量轉移到了像是東南亞、孟加拉、非洲和拉丁美洲等地。尹中卿提到，中國應該要利用國際及國內這兩個市場、兩種資源，促進產業「引進來」與「走出去」協調發展，鼓勵企業從沿海向中部、從中部到西部逐步

轉移，也應推動優勢企業向海外發展。但也應繼續加強外資引進工作，中國不能過早地產業空心化。他說，人大在調研中提出，一定要處理好國際和國內這兩種市場、兩種資源「引進來」和「走出去」的關係，以實現更高水準的對外開放。

新證券法出台勢在必然

【香港商報訊】記者伍敏斌報道：昨日，全國人大財經委副主任委員烏日圖在記者會上表示，《證券法》已經通過了全國人大常委會二審，將密切關注股票發行註冊制改革法律授權實施的情況，適時推動全國人大常委會審議通過證券法修訂草案。財經分析人士認為，現行《證券法》已經不能完全適應新形勢發展的客觀需要。新《證券法》的出台，已是大勢所趨。

現行《證券法》已跟不上時代

現行《證券法》的實施對於規範證券發行和交易行為，保護投資者合法權益，維護社會經濟秩序，促進社會主義市場經濟發展，發揮了重要作用。但隨着時代的發展，現行《證券法》已經越來越不適應新時期的要求。

財經評論人余慧慧在接受本報採訪時表示，現行的《證券法》，基本上是建立在上市公司都屬於傳統企業的基礎上，而近年來湧現的創新型企業，則沒有受到《證券法》的保障和監管，導致「BAT」這三巨頭

都跑到海外上市。現行的《證券法》還停留在第二次工業革命的傳統工業領域中，在以IT行業和互聯網為主的第三次技術革命，以人工智能、大數據、雲計算為代表的第四次技術革命中誕生的企業，都不適用現行的《證券法》。這將對中國造成很大的損失，所以《證券法》的修改可以說是箭在弦上。

2015年4月，《證券法》修訂草案在全國人大常委會進行了一審，修訂草案在推進股票發行註冊制改革、健全多層次的資本市場、完善投資者保護制度、推動證券行業的創新發展、加強事中事後監管等多個方面進行了完善。2017年4月《證券法》修訂草案被提請全國人大常委會二審，而今二審已經通過。一般來講，通過了全國人大常委會的二審，就說明新證券法離出台不遠了。

新《證券法》要有三大改變

從規範證券市場的角度來看，余慧慧認為，新《證券法》應該會在以下三個方面有所改善：第一，雖然

目前的IPO制度仍然是建立在審批制之上，但是註冊制改革的方向已經明確不會改變，這一點也需要新《證券法》的規範。

第二，在證券市場的監管中，信息披露是最重要的一點，目前的《證券法》對於信息披露的規定並不明確，並且只是着重於企業盈利。實際上監管部門最應該把關的就是上市公司披露信息的真實性、完整性和及時性，而僅僅是盈利不盈利。有些企業即使目前虧損的，但未來有可能盈利，只要信息是真實的，監管部門就應該把這些信息告訴投資者。這樣才能鼓勵新興企業的發展。而對於提供虛假信息的上市公司，要給予嚴懲。

第三，加大對違法違規的懲罰力度。目前的《證券法》懲罰機制是建立在當年的收入水平和經濟發展程度之上，違法成本現已遠遠落後於時代，新的《證券法》在懲罰力度之上必須有所改變。另外，退市制度也應該在《證券法》中體現出來，因為退市制度是監管體系中很重要的一環。

財政金融監管雙雙趨嚴

兩會新觀察

兩會進程過半，財經記者關注的重磅記者會和金融大咖們已經悉數曝光，以3月7日財政部專場記者會拉開序幕，至3月9日央行專場記者會周小川出鏡、郭樹清現身「部長通道」進入高潮，到10日被逼到牆角的證監會主席劉士余與記者商量「一起幹」笑爆全場，政協委員中楊偉民、肖剛、胡曉煉先後亮相發聲，滿足了記者們的採訪欲望。

今年全國人大新聞中心的部委記者會安排與往年略有不同，往年例牌的銀監會、證監會和保監會「三會主席」專場記者會取消，令外界對可能出台的混業監管框架充滿聯想。不論中國選擇何種監管框架，共同的指向只有一個，那就是中國財政金融領域的嚴監管將成為新常態。財政部部長肖捷向公眾明確傳達了中國政府未來三

年不會通過大規模舉債的辦法刺激經濟，他承諾未來三年中國政府的直接負債將維持在去年或前年的水平，也就是在37%以下，這個數字與60%國際警戒線的水平相距甚遠。肖捷指出維持積極財政主基調前前提下3%的赤字率也不會改變，這讓外界對中國政府為應對人口快速老化、製造業轉型升級、大規模減稅降費的壓力而被迫增加舉債的預期，不得不進行修正。

中央政府從嚴治理地方債亂象

肖捷同時清晰地傳遞了地方債發行不可無節制的信號，即告訴地方政府大員，今後國家對地方債不再兜底，誰舉債，誰負責，屬地管理，終身問責。作為地方政府，即便做到了「誰家的孩子誰抱走」，但是自己究竟能養幾個、抱走幾個孩子走，也要在財政部擬定的大框框內劃定範圍，比如1.35萬億地方專項債的總額度附加的限制。2017年財政部已查處並公開通報了10批違法違規舉債案例，處理了近百名相關負責人。在明確地方債終身問責、編制資產負債表的利劍之下，2018年中國地方債亂象有望被進一步整治清理。

金控公司實際控制人須出水

如果說2018年中國地方政府隱性債務拆規則逐漸明確，地方顯性債務風險已通過前三年地方債置換順利涉過深水區，那麼2018年一季度最大的新聞莫過於民營控股公司相繼出現的債務危機，及中國企業的高槓桿如何降下來。

周小川、潘功勝在記者會上對金融控股公司的風險監管原則闡述得很清晰。周小川強調金融控股公司的股權結構、實際控制人必須透明，金融與非金融、境內與境外多個公司間的關聯交易也應加強管理；潘功勝強調落實行為監管，比如強化整體的資本監管，建立並表的監管機制，防止虛假出資、循環出資等等短期行為，要在金融機構和控股公司之間，和其他的產業之間建立防火牆制度等等。

魔高一尺，道高一丈。很多沒有涉足過金融行業的公司老闆，今後指望收一兩個金融牌照、大肆高槓桿玩資本遊戲的想法可以休矣！銀監會主席郭樹清則從另一個角度呼應了嚴監管、強監管的態勢。商業銀行同業資產負債自2010年來首

消費稅等6稅種擬今年立法

【香港商報訊】本報兩會特派採訪組報道：全國人大財經委副主任委員烏日圖12日在北京表示，現在中國實行的18個稅種中，6個已經實現法定。在今年的立法工作計劃的建議中已將耕地佔用稅、資源稅、消費稅、契稅等6部稅法列入。烏日圖說，在十二屆全國人大五年立法規劃中，由財經委負責起草和審議的法律共33件，佔整個立法項目的三分之一。在過去五年裏，有17件法律經過了審議並已經頒布實施。

僅6個稅種已法定

針對備受關注的稅收法定問題，烏日圖介紹，現在中國實行的18個稅種中，有6個已經實現法定，包括在過去五年裏十二屆全國人大制定的環境保護稅法、煙草稅法、船舶噸稅法，修改的企業所得稅法。目前還有12個稅種依然是以國務院的條例或者暫行條例的形式來規範，需要上升為法律。烏日圖說，在今年立法工作計劃的建議中已將耕地佔用稅、資源稅、消費稅、契稅等6部稅法列入了今年的立法計劃。「我們將督促有關部門加快立法進程，確保如期完成稅收法定的任務。」

現行有效法律共263部

全國人大常委會法工委副主任許安標表示，目前，中國現行有效法律共達263部，以憲法為核心的中國特色社會主義法律體系進一步完善和發展。

許安標指出，截至2018年2月底，十二屆全國人大及其常委會制定法律25部，修改法律127件次，通過有關法律問題的決定和重大問題的決定46件，作出法律解釋9件，中國現行有效的法律總共達到了263部，「以憲法為核心的中國特色社會主義法律體系進一步完善和發展。」

此外，十二屆全國人大環資委委員呂彩霞表示，全國人大常委會在十二屆時制定的立法規劃中有18個立法項目是涉及環境生態保護的，佔到整個立法項目的18%以上。

一百多家銀行主動縮表

郭樹清在記者會上將近兩年互聯網金融產品中頻現的「保本高收益」直接定義為金融詐騙，同時警示銀行和公眾：「如果借錢比存錢增長還快，中國儲蓄率高的優勢將喪失。這是非常危險的。」

值得注意的是，2017年官方僅強調中國槓桿率的重點是國企槓桿率和地方債的水平；2018年兩會，潘功勝和郭樹清先後對居民家庭舉債購房明確表態擔憂，潘功勝指出「居民房貸增速達到22%，比平均貸款增速多了近10個百分點，央行將密切關注。」

郭樹清更是旗幟鮮明要求「三降」：「降低企業部門槓桿率、降低政府部門槓桿率和降低居民家庭槓桿率。」

綜上所述，2018年政府、企業、銀行、個人都要護好錢袋子，現金為王、貨幣從緊的時代正來臨，財政金融領域雙雙嚴監管的態勢已然形成，並成為金融風險防範的重中之重。香港商報記者 齊曉彤