

2018全國兩會

李建國：監察法將對公職人員監察全覆蓋



李建國向十三屆全國人大一次會議作關於中華人民共和國監察法草案的說明。

【香港商報訊】十三屆全國人大一次會議第四次全體會議13日在北京人民大會堂舉行。其間，監察法草案提請大會審議，受十二屆全國人大常委會委託，十二屆全國人大常委會副委員長李建國作關於監察法草案的說明。李建國表示，監察法是反腐敗國家立法，是一部對國家監察工作起統領性和基礎性作用的法律。他並表示，監察法將實現對所有行使公權力的公職人員監察全覆蓋。

監察法草案提請全國人大審議

李建國表示，深化國家監察體制改革是以習近平同志為核心的黨中央作出的事關全局的重大政治體制改革，是強化黨和國家自我監督的重大決策部署。改革的目標是，整合反腐敗資源力量，加強黨對反腐敗工作的集中統一領導，構建集中統一、權威高效的中國特色國家監察體制，實現對所有行使公權力的公職人員監察全覆蓋。深化國家監察體制改革是組織創新、制度創新，必須打破體制機制障礙，建立嶄新

的國家監察機構。制定監察法是深化國家監察體制改革的內在要求和重要環節。

監察法草案共分9章，包括總則、監察機關及其職責、監察範圍和管轄、監察權限、監察程序、反腐敗國際合作、對監察機關和監察人員的監督、法律責任和附則，共69條。

對六類人員進行監察

關於監察範圍和管轄，李建國介紹說，按照深化國家監察體制改革關於實現對所有行使公權力的公職人員監察全覆蓋的要求，監察法草案規定，監察機關對下列公職人員和有關人員進行監察：一是中國共產黨機關、人民代表大會及其常務委員會機關、人民政府、監察委員會、人民法院、人民檢察院、中國人民政治協商會議各級委員會機關、民主黨派機關和工商業聯合會機關的公務員，以及參照《中華人民共和國公務員法》管理的人員；二是法律、法規授權或者受國家機關依法委託管理公共事務的組織中從事公務的人員；三是國有企業管理人

員；四是公辦的教育、科研、文化、醫療衛生、體育等單位中從事管理的人員；五是基層群眾性自治組織中從事管理的人員；六是其他依法履行公職的人員。

加強對監察機關的監督

關於加強對監察機關和監察人員的監督，李建國說，草案從以下幾個方面加強對監察機關和監察人員的監督：一是接受人大監督。二是強化自我監督。三是明確監察機關與審判機關、檢察機關、執法部門互相配合，互相制約的機制。四是明確監察機關及其工作人員的法律責任。草案規定：監察機關及其工作人員有違反規定發生辦案安全事故或者發生安全事故後隱瞞不報、報告失實、處置不當等9種行為之一的，對負有責任的領導人員和直接責任人員依法給予處理。草案還規定：監察機關及其工作人員行使職權，侵犯公民、法人和其他組織的合法權益，造成損害的，依法給予國家賠償。

以法治方式反腐意義重大

港代談監察法：提升國家管治

【香港商報訊】本報兩會特派採訪組報道：十二屆全國人大常委會副委員長李建國13日向十三屆全國人大一次會議作關於中華人民共和國監察法草案的說明。多位港區全國人大代表表示，監察法草案內容全面，覆蓋面廣。制定監察法，對國家以法治思維和法治方式開展反腐敗工作意義重大，彰顯國家全面依法治國的決心，並為國家監察委員會日後的運作奠定了堅實基礎。



港區全國人大代表黃玉山、陳曼琪、吳亮星（從左至右）向媒體談及對監察法草案的印象。



進一步提升國際形象

港區全國人大代表團副團長兼發言人、香港公開大學校長黃玉山直言，監察法的實施對於國家而言是很重要的，而該法不會受到行政方面的干預。他指，該法的覆蓋面十分大，甚至包括人大代表、政協委員等，認為該法有助解決國家的管治。來自香港法律界的港區全國人大代表馬豪輝表示，監察法賦予國家監察委員會必要的權限，明確了監察機關開展調查時可以採取的措施，讓監察人員有法可依，在推進依法治國方面是「很大的進步」。制定監察法，彰顯國家全面依法治國的決心和自信，有助國家進一步提升國際形象。「制定監察法是深化國家監察體制改革的重大舉

措，我對國家監察委員會的未來運作寄予厚望和極大信心。」馬豪輝表示。

覆蓋面廣 反腐力度大

港區全國人大代表、香港中小律師協會創會會長陳曼琪指出，監察法草案其中一項重點，是監察覆蓋面廣，實現對所有行使公權力的公職人員監察全覆蓋。此舉將加強對公權力的制約，加大反腐敗工作的力度。「監察法草案對監察機關本身亦有制衡力。」陳曼琪表示，為保證監察機關正確行使權力，監察法草案對監督、調查、處置工作程序作出了嚴格規定，特別

是用留置取代「兩規」措施，並嚴格規範留置的程序，保護被調查人的合法權益，體現了法治精神。

她還說，監察法草案亦明確指出加強對監察機關和監察人員的監督，包括接受人大監督，規定了對監察機關及其工作人員不當行為的申訴和責任追究制度，「監察法推進國家治理體系和治理能力現代化。」

港區全國人大代表李君豪談到，反腐敗在很多國家都是很重要的工作，所以支持監察法草案，亦非常贊同成立監察委員會，因為這個機構也有制衡的作用。港區全國人大代表陳智思說，監察法能夠將全國所有公職人員都覆蓋在反貪腐的工作中。

港區全國人大代表、前立法會議員吳亮星認為，監察法體現了國家順應法治作出的改變，同時符合了國家憲法提到的環節。他認同該法對於擁有公權的人員有着一致性的監察性力量，認為這對國家而言是好事。

關鍵在於貫徹落實

港區全國人大代表、香港特區行政會議召集人陳智思表示，設立監察委員會、制定監察法體現國家對反腐倡廉的決心，未來的關鍵在於如何將監察委員會與監察法貫徹落實，並發揮作用。

最年輕港區委員蔡加讚：融入國家發展 青年不能缺席

32歲的蔡加讚是今年港區全國政協委員中最年輕的一位，其名片標注有11項社會頭銜、多與青年相關。任職家族企業之外，這位「80後」的許多工作與香港青年發展直接相關。據中新社報道，作為新委員，蔡加讚提交的提案多涉及粵港澳大灣區青年發展，包括設立創業園，給予年輕人較低租金和融資成本的支持；擴大三地職業資格認證範圍；呼籲出相應政策、解決個人所得稅問題。「香港是成熟的經濟體，（這）意味着主要產業面臨人員飽和。」蔡加讚認為，內地科創產業發展已超

過香港，專業人才需求升高；如今，香港青年一定要面向內地、把握機遇。融入國家發展大局，青年不能缺席。

在香港出生長大的蔡加讚，是「玩具大王」蔡志明幼子，中學後期開海外留學生涯，從南加州大學國際關係專業畢業後返港。

他回憶，成長年代的香港課堂裏涉及國情教育、國家歷史的內容不夠；等到赴北美唸書、選修中國歷史課程時，發現西方老師常對中國抱持偏見。「我從小去過很多次內地，這裏的情況與老師所講明顯不符。」蔡加讚下決心學好中國歷史，「如果連國家都不了解，自己的將來和下一代會遇到大問題。」

在蔡加讚看來，香港年輕人遇到的困惑、挑戰可歸納為社會結構固化、上升通道窄、購房成本高等。既然如此，為何不把眼光從香港移向全中國？

近年來，蔡加讚常與青年社團朋友一同到內地各省市走訪、參觀。他表示，年輕人有交流，觀感就會不同，還應鼓勵更多人北上就業、創業。

蔡加讚曾先後在深圳市政協、廣西自治區政協參政議政，於政協工作並不陌生。但初次到北京履職，他的感受仍格外不同。「以前更聚焦地方建設，這次站在全國的平台上當委員，啟發很大。」

他認為，香港人關注最多的國家層面話題是兩地關係，其次才是外交、經濟、軍事等。「香港是國家的一部分，我們思考國家事務時要想到，涉及13多億人的每個問題都是影響全球的，世界在注視着中國的一舉一動。」

參加政協分組討論時，蔡加讚以傾聽為主，較少發言，席間得到許多父執輩的指導和啟發。他表示，在國家層面參政議政，還有許多經驗需要學習。鍾欣

王庭聰：大灣區創業機會好



全國人大代表王庭聰在「代表通道」接受採訪。

【香港商報訊】擔任全國人大代表的香港工商總會主席王庭聰昨日在十三屆全國人大一次會議「代表通道」表示，國家對粵港澳大灣區支持力度特別高，大灣區是港澳及世界一個創業的大好機會。

「我感覺選擇在粵港澳打造灣區非常適合，這裏地方大、人才多，國際視野也非常大。」身為南旋集團主席兼行政總裁、在粵港澳地區工作了幾十年，王庭聰說，大灣區各方面資源充足，海陸和空運基礎也非常成熟。

冀稅制簡單細化

「國家對粵港澳大灣區支持力度特別高，我們也更加有信心。」王庭聰說。他為參加此次全國人大會議帶來三個建議：一是升級港澳居民往來內地通行證參照內地居民身份證，方便港澳同胞在廣東工作、創業。二是粵港澳地區目前有廣東、深圳前海、香港、澳門四種稅制，希望未來能在稅制方面盡量簡單細化，以方便投資者。三是邀請國際著名大學來大灣區辦學，使這裏成為大學城，也希望港澳同胞、年輕人多來這裏學習、就業。「粵港澳大灣區是港澳及世界一個創業的大好機會，歡迎大家到大灣區來創業。」王庭聰說。

內地今年18項涉稅改革將惠上億人

【香港商報訊】本報兩會特派採訪組報道：國家稅務總局局長王軍13日在人民大會堂「部長通道」上說，今年政府工作報告中共有31處提到「稅收」，其中今年推進的稅收改革和減稅舉措有18項，是歷年政府工作報告中用筆墨最多的，分量很重，力度很大。這些涉稅改革舉措覆蓋面廣，將惠及上億的自然人和幾千萬家企業。王軍說，同時，今年的政策指向更清晰，既着力降低製造業、交通運輸業等實體經濟稅負，促進經濟轉型升級；又着力減輕小微企業和工薪階層的稅負，鼓勵創業、促進消費、改善民生。數據顯示，自2012年中國實施營改增試點以來，累

計減稅超過2萬億元，加上採取小微企業稅收優惠、清理各種收費等措施，共減輕市場主體負擔3萬多億元。

「幾年來，國家用稅收的『減法』，換來了企業效益的『加法』，帶來了經濟發展的『乘法』。」王軍援引權威數據印證減稅對經濟特別是企業發展的作用。5年來，中國GDP增長了53%，稅收收入增長了43%，稅收佔GDP的比重卻下降了1.2個百分點，成為減稅與促進經濟發展關係的最好說明。

談及改革個人所得稅，王軍說，稅務部門將做好修訂個人所得稅法、稅收徵管法的配合工作，做好個人所得稅徵管信息化和其他系列準備工作，以及相關納

稅人服務和培訓工作。「我們將用百分之百的努力，把黨中央、國務院的減稅『大禮包』不折不扣地送到每家每戶每一人手中。」王軍說。

此外，關於「國地稅合併」問題，王軍表示，稅務部門將在改革中努力做到事合、人合、力合、心合，確保改革積極穩妥如期落地。

香港商報兩會特派採訪組：
崔衛平 曲直 齊曉彤 莊海源 劉深
敖雷 林駿強 梁希賢 李苑立