

# 2018全國兩會

## 新機構輪廓明朗 助推國家治理現代化

# 國務院機構改革方案獲批



十三屆全國人大一次會議第五次全體會議表決通過國務院機構改革方案的決定。新華社

【香港商報訊】17日，十三屆全國人大一次會議表決通過了關於國務院機構改革方案的決定，批准了該方案。這是中國改革開放以來的第八次大規模機構改革，上一次發生在2013年。改革後，除國務院辦公廳外，國務院設置組成部門調整為26個，國務院正部級機構減少8個，副部級機構減少7個。

經此改革，現有政府機構將迎來大刀闊斧式的調整重組，解決當下機構重疊、職能交叉，管理「九龍治水」「政出多門」等體制機制弊端。

按照方案，中國將新組建或重新組建自然資源部、生態環境部、農業農村部、文化和旅游部、國家衛生健康委員會、退役軍人事務部、應急管理部、科學技術部、司法部、水利部、審計署；不再保留監察部、國土資源部、環境保護部、農業部、文化部、國家衛生和計劃生育委員會等。

國務院其他機構也將進行調整，包括組建或重新組建國家市場監督管理總局及國家藥品監督管理局、國家廣播電視總局、中國銀行保險監督管理委員會、國家國際發展合作署、國家醫療保障局、國家糧食和物資儲備局、國家移民管理局、國家林業和草原局、國家知識產權局等。

根據規定，國務院組成部門以外的國務院所屬機構的調整和設置，將由新組成的國務院審查批准。十三屆全國人大一次會議要求，國務院要堅持黨中央集中統一領導，精心組織，周密部署，確保完成國務院機構改革任務。實施機構改革方案需要制定或修改法律的，要及時啓動相關程序，依法提請全國人民代表大會常務委員會審議。

### 新時代對中國政府職能提出新要求

中共十八大以來，中國推進全面深化改革。中央財經領導小組辦公室副主任楊偉民曾直言，改革越深入，越發現改革阻力和障礙來自不合理的機構設置。「必須改革機構，才能將改革進行到底。」

此前，《中共中央關於深化黨和國家機構改革的決定》提出，堅持一類事項原則上由一個部門統籌、一件事情原則上由一個部門負責，加強相關機構配合聯動，避免政出多門、責任不明、推諉扯皮，下決心破除制約改革發展的體制機制弊端，使黨和國家機構設置更加科學、職能更加優化、權責更加協同、監督監管更加有力、運行更加高效。

改革後，一批新機構將產生，更好滿足新時代對中國政府職能的新要求。隨着中國特色社會主義進入新時代，社會主要矛盾轉變為人民日益增長的美好生活需要和不平衡不充分的發展之間的矛盾，市場監管、社會管理、公共服務、生態環境保護等職能亟待進一步加強和完善。

### 為實現治理現代化打好基礎

經此改革，財稅、金融、司法、審計、公共安全等現行體系將獲優化，為實現國家治理體系和治理能力現代化打好基礎。

例如，整合銀監會和保監會，解決監管職責不清、交叉監管和監管空白等問題，守住不發生系統性金融風險底線；國家發改委的重大項目稽察、財政部對中央預算執行的監督以及國資委對國企領導的審計職責劃入審計署，以構建統一高效的審計監督體系。

再如，針對災害多發頻發國情，整合公安部、民政部等多個機構的消防管理、救災等職責，組建應急管理部，推動形成統一指揮、反應靈敏的中國特色應急管理體制。

中國計劃到2035年基本實現社會主義現代化，到本

世紀中葉建成社會主義現代化強國，這離不開系統完備、科學高效的國家機構職能體系。本次國務院機構改革，將有助於更好發揮政府作用，更好推進黨和國家各項事業發展。

### 對標2020年 放眼2035年

從更為宏觀的層面上說，此次國務院機構改革是中國深化黨和國家機構改革整體規劃的一部分。中共十九屆三中全會審議通過的《深化黨和國家機構改革方案》，已就統籌推進黨政軍群機構改革作出了全面安排部署，優化政府機構設置和職能配置是其中的一項重要內容。

如國家行政學院教授汪玉凱所言，本次機構改革不局限在國務院或者行政層面的機構改革和職能優化，而是涉及黨、政府、軍隊、事業單位、群團、社會組織等全方位的機構改革。這種系統性優化，將遵循分步實施、整體推進的改革策略，為開啓全面建設社會主義現代化國家新征程提供制度保障。

因此，這次大規模機構改革不僅立足當下，還對標2020年，更放眼於2035年甚至更遠，將成爲中國走向社會主義現代化國家的重要一步。

## 圖解 國務院機構改革方案

### 國務院組成部門調整

- 組建 自然資源部
- 組建 生態環境部
- 組建 農業農村部
- 組建 文化和旅游部
- 組建 國家衛生健康委員會
- 組建 退役軍人事務部
- 組建 應急管理部
- 重新組建 科學技術部
- 重新組建 司法部
- 優化 水利部職責
- 優化 審計署職責

- 監察部 併入 國家監察委員會
- 國家預防腐敗局

### 改革後國務院設置組成部門

- 中華人民共和國外交部
- 中華人民共和國國防部
- 中華人民共和國國家發展和改革委員會
- 中華人民共和國教育部
- 中華人民共和國科學技術部
- 中華人民共和國工業和信息化部
- 中華人民共和國國家民族事務委員會
- 中華人民共和國公安部
- 中華人民共和國國家安全部
- 中華人民共和國民政部
- 中華人民共和國司法部
- 中華人民共和國財政部
- 中華人民共和國人力資源和社會保障部
- 中華人民共和國自然資源部
- 中華人民共和國生態環境部
- 中華人民共和國住房和城鄉建設部
- 中華人民共和國交通運輸部
- 中華人民共和國水利部
- 中華人民共和國農業農村部
- 中華人民共和國商務部
- 中華人民共和國文化和旅游部
- 中華人民共和國國家衛生健康委員會
- 中華人民共和國退役軍人事務部
- 中華人民共和國應急管理部
- 中國人民銀行
- 中華人民共和國審計署

## 港代議政

【香港商報訊】本報兩會特派採訪組報道：港區全國人大代表鄭美雲就脫貧攻堅表示，應該精準扶貧，扶貧工作應兼顧社會效益和公平性，除了各級部門要做到科學規劃，統籌推進，堅決摒棄急功近利的政績式扶貧；還應優化公益事業作風，加大扶貧信息透明度，嚴懲濫用扶貧資金者。

今年政府工作報告提出，近五年來內地人民生活持續改善，脫貧攻堅取得決定性進展，貧困人口減少6800多萬，但城鄉區域發展和收入分配差距依然較大，任務依然艱巨。未來內地將堅持大扶貧的格局，確保到2020年在中國現行標準之下，解決區域性整體貧困問題，達成全面小康。

## 鄭美雲建議科學規劃精準扶貧

### 建立督查考核機制

鄭美雲建議，採取先易後難和先難後易相結合的方式，堅持社會效益和公平性並重，統籌推進扶貧難題和扶貧面穩步擴大。同時，當局要建立完善的督查考核機制，組建專門的工作組，隨機抽查扶貧工作進展情況，對於進度緩慢、偷工減料、黑箱作業等一些違規行爲及時曝光查處，確保執行政策不走樣、扶貧工作透明化。在嚴格落實國家和各省的一系列支農及扶貧政策的基礎上，通過制定扶貧優惠政策，積極優化財政支出來扶貧。

鄭美雲談到，公共企業事業單位、慈善組織是社會公益事業建設的重要力量，在扶貧領域，必須杜絕各種不良、負面作風事件，讓社會公益事業建立信任。政府也應加強公益宣傳，鼓勵社會知名人士投身扶貧工

作。此外，政府還要對在內地進行扶貧的境外機構活動進行有效監督。必須警惕一些別有用心、非政府組織的滲透破壞，維護國家安全，保障社會和諧。

### 通過產業和教育扶貧

據政府數據顯示，2017年年末全國農村貧困人口仍有3046萬人，扶貧工作依然任重道遠。鄭美雲說，教育是百年大計，精準扶貧應以產業扶貧爲基礎、教育扶貧爲根本，通過產業扶貧和教育扶貧，從根本上解決貧困地區的發展問題，創新建立脫貧的長效機制。

她提出，政府可通過鼓勵更多企業參與教育扶貧的公益事業，爲社會培養更多的高端人才。例如可爲扶助教育領域的民營企業或中外合資企業，提供更多政策優惠及獎勵措施。除政府以外，社會各界對教育扶持也是相當重要的一環，共同建設教育扶貧事業，傳遞關愛。

## 兩會新觀察

【香港商報訊】記者李苑立報道：在今年全國「兩會」上，粵港澳大灣區堪稱熱門話題，部長密集發聲、代表委員積極建言；習近平總書記在廣東代表團審議座談時，明確強調廣東要抓住重大機遇，攜手港澳把大灣區建成國際一流灣區和世界級城市群。圍繞新時代這一重要改革命題，我們從「兩會」上觀察到，交通互通、體制創新和科技引領，這三大方面最受關注與期待。

### 交通互通基本成熟 還要提升

粵港澳大灣區的交通基礎設施互聯已經有重大突破。在「兩會」的「部長通道」上，國務院港澳辦主任張曉明表示，粵港澳大橋年內將建成通車，廣深港高鐵也將開通運行。剛剛當選爲全國政協副主席的國家發改委主任何立峰也在「部長通道」上透露，粵港澳大灣區發展規劃綱要的編制已經完成，正在走報批程序，預計很快就會批覆實施。

2017年的數據顯示，粵港澳大灣區經濟總量已突破10萬億元（人民幣，下同），排名全球大灣區第二位。粵港澳大灣區以不足全國5%的人口創造了全國12%的經濟量，正在被世界關注。

全國人大代表、廣東省省長馬興瑞表示，廣東省參與粵港澳大灣區建設的重中之重就是基礎設施建設的

## 抓住重大機遇 攜手打造大灣區

互聯互通。除了港珠澳大橋、廣深港高鐵年內通車運行外，廣東省今後還會建設世界一流的港口和機場，進一步提升大灣區的交通樞紐功能。

何立峰還表示，大灣區要規劃領先，着力推動建立能夠及時解決建設發展過程當中的一些矛盾、困難、問題的決策機制和工作層面的協調落實機制。在產業發展、交通、生態環境等方面的專項規劃要加快編制，有利於粵港澳大灣區建設發展的一批重大基礎設施項目在加快推進。同時人大常委會也已審議批准了廣州、深圳、香港高鐵一地兩檢的通關安排。

全國人大代表、廣東北部灣農產品流通綜合示範區董事長林水樓認爲，大灣區的交通基礎設施互聯互通後，粵東西北等不發達地區的農產品才能走得更遠，早日實現全面脫貧奔康。

### 體制機制有所突破 仍須創新

與世界其他三大灣區相比，粵港澳大灣區獨具特色：「一國兩制」、三種貨幣、三個關稅區並存，體制機制各有差異，在協同發展上，還存在一定的體制機制障礙。對此，何立峰表示，對粵港澳三地的人員、貨物、資金往來涉及的一些機制政策創新，目前國家相關部門正在密切磋商，成熟一項就會推出一項。比如，最近出了一些有利於港澳同胞到內地就學、就業、生活的有關措施；廣東省也出台了有利於

出入境、交通和戶政以及警務協作等方面的舉措。

張曉明表示，要通過對相關法律政策的調整完善，對有關體制機制的創新改革，來促進大灣區的人員、貨物、資金、資訊更便捷地流通，使大灣區的資源能夠得到有效集整，使粵港澳三方的優勢得以互補，產生協同效應。

馬興瑞也表示，大灣區規劃方案出臺後，廣東要進一步細化規劃方案，制定出時間表、路線圖和施工圖。在與港澳原有合作機制的基礎上，組織好系統性的協調機制能及時向黨中央、國務院和有關部門匯報建設情況。

在港區全國政協委員、李錦記健康產品集團主席李惠森看來，香港在金融、科技、服務業等方面具有優勢，廣東製造業發達、市場廣闊，三地經過了十餘年CEPA的實踐與探索，許多「大門」已經打開，一些「小窗」還須細化，這主要涉及體制機制的創新，希望大灣區規劃出臺後，在小窗上有突破，爲吸引全世界的人才參與中國改革開放建設提供樣板。

### 科技引領要成爲鮮亮特色

全國政協委員、廣東省政協主席王榮說，要充分利用港澳人才、資金、國際化程度高等優勢，支持粵港澳聯手打造大灣區國際科技創新中心，建設一批重大科技基礎設施和創新平台，做實做強粵港澳高校聯盟，加強高等教育協同創新，消除科創資金流動障

礙，促進科創人才更加便利交流交往。

全國人大代表、廣東省科技廳廳長王瑞軍表示，在大灣區建設中，粵港澳三地可共同打造廣深創新走廊，打破三地之間在科研機制上的壁壘，協同構建國際科技創新中心、協同推進建設現代化產業體系，讓大灣區成爲世界級的科技創新基地。

全國政協委員、香江集團總裁翟美卿說，世界上其他三個大灣區各有特色，她認爲粵港澳大灣區可定位在科技引領上。爲此，該集團已經在橫琴、南沙等地布局了高科技孵化中心。

全國人大代表、騰訊董事會主席兼首席執行官馬化騰提出，大灣區發展的核心關鍵是要推動更多領域實現率先突破、率先發展，要以點帶面促進大灣區加快邁向國際科技創新中心。爲全面落實「一國兩制」、促進港澳長期繁榮穩定發展、深化「一帶一路」倡議、建設世界創新強國提供更有力量支撐。

全國人大代表、光啓科技董事會主席劉若鵬指出，「香港—深圳—東莞—廣州」已經構成了一條大灣區科技創新的「黃金軸線」，在軸線上，已經有騰訊、華爲、富士康、大疆、光啓、順豐等一大批科技創新型企業，這可以說是大灣區的特色之一，要先把這些高端要素的創造力調動起來，必將助推粵港澳大灣區建成世界一流的灣區，再次讓中國南方的改革開放成爲世界的窗口。