

香港要量化經濟民生目標

周八駿

鑪峰遠眺



11月20日，瑞士洛桑管理學院(IMD)發表《2018年世界人才排名》，在關於63個國家或地區培養和吸引人才的排名中，香港由去年12名跌至18名，失去亞洲榜首位置，再被新加坡超越。香港在「投資與發展人才」、「吸引與留住人才」和「人才準備度」三方面的排名均下跌。報告稱，香港在吸引海外專業人才以維持頂級人才庫方面表現佳，但是，公共教育投資落後，在科學教育、語言能力和教育制度等方面遠遜新加坡，公共教育開支只佔香港生產總值3.3%，在世界排名位列56名。連同今次，新加坡在過去5年有3次表現優於香港，香港則在2016年和2017年領先。

港人才排名落後

近一二十年，國際機構關於全球經濟自由度、競爭力、人才等方面的排名，一直牽動香港社會各界，也一直為政府所高度關注，尤其重視香港與新加坡在各個排名中的位置起落。這些都是應該的。但是，從保持優勢、克服或彌補劣勢的角度看，更應當重視的，是政府提高施政水平。提高施政水平的其中一招，是為香港經濟民生制訂量化目標，並切實爭取達到。

例如，在瑞士洛桑管理學院《2018年世界人才排名》公布後，香港有媒體分析香港排名下跌的原因，稱：香港物價高，在全球63個國家或地區中生活指數

排尾三，這是一個不容低估的消極因素。香港生活指數高的其中一個重要因素，是樓價高、租金貴。目前香港金融界吸引外來專才，大多只能安排住600平方呎的太古城單位，相比較，他們如果到新加坡工作就能享受入住2000平方呎大屋或別墅的待遇。

於是，特區政府就應該考慮，能不能以政府補貼租金的方式集中吸引一批創新科技高端人才，來推進香港創科發展？目標是吸引多少人？公帑須補貼多少？這些都需要量化。

再舉一些例子：

貧窮率上升

就在瑞士洛桑管理學院公布《2018年世界人才排名》前一天，11月19日，特區政府公布2017年香港貧窮情況。2017年香港貧窮人口達137.7萬，較2016年多2.5萬，為2009年以來新高；貧窮率為20.1%，較前年升0.2個百分點。以2017年全港約741萬人口推算，每5.4個人就有1人貧窮。恒常現金政策如綜援及生果金等介入後，貧窮人口減至100.9萬人，自2012年後再次突破百萬大關，貧窮率與2016年相同為14.7%。長者貧窮率略為改善，現金政策介入後長者貧窮率由2016年31.6%降至2017年30.5%，回落至2013年水平，但是，長者貧窮人口仍較2016年多3萬，達34萬。現金政策介入後，兒童貧窮率升0.3個百分點。在職貧窮人口達48萬，貧窮率為8.1%，升1個百分點。

我同意政務司司長的基本判斷，上述各項資料數據回升，但總體情況可算平穩。問題在於，政府的目標

是逐步減少貧窮人口，尤其，阻止貧窮人口世代化。因此，現屆政府應為其餘下任期制訂減貧的各項量化目標，如：到現屆政府任期屆滿的2022年，香港貧窮人口將減少多少，貧窮率將控制在哪一點，長者貧窮率、尤其兒童貧窮率將分別控制在哪一點。

為經濟民生制訂量化目標

另一個需要政府制訂量化目標的，是降低申請公屋的平均輪候時間。10月10日，行政長官在其2018年施政報告中指出：「目前，超過150000個家庭和單身長者正輪候公屋，他們的平均輪候時間長達5.3年。」11月12日，香港房屋委員會公布，申請公屋的平均輪候時間再增至5.5年。

政府需要深入檢討的第一個問題，是前幾屆政府所信守的申請公屋平均輪候時間將減至3年的量化目標，為何不能實現，反而越來越長？在弄清問題癥結後，重新提出分階段逐步減少申請公屋平均輪候時間的量化目標。

不是所有經濟民生問題都適合量化目標。但是，主要甚至絕大多數經濟民生問題是可以也應該制訂量化目標的。制訂量化目標，有利於政府各相關部門動往一處使，有利於吸引香港社會各界聚焦經濟發展民生改善。

事實是，行政長官2018年施政報告提出「明日大嶼願景」就已包含若干量化目標，例如，填海多少公頃、為多少香港居民提供新住宅等等。本文的宗旨，是希望政府把已經採取的良好措施推廣至更多政策。



今年的G20峰會在阿根廷召開。

國際視野

最近G20峰會召開，習近平主席出席並取得兩項重大成果，進一步凸顯了中國在國際社會中的重要地位，和在國際事務中日增的話語權。

會議有聲明是好事

成果之一是中美舉行了元首級的工作晚餐，並取得暫停新增關稅的重要共識。之二是習主席在G20會上講話時進一步闡述了新型國際關係的建設。中美元首之會乃近期兩國出現良性互動的結果，能夠成事本就不易，取得具體成果更是難能可貴。由於貿易戰惡果開始浮現，美國國內產生了緩和中美緊張關係的要求，特朗普在對本人政治前途的考慮下，主動通過元首間電話交談向中國釋出積極信息，重啟了雙方的溝通。然而，這個中美雙向而行的新趨勢不容於美國反華鷹派。他們欲搞破壞，先有白宮貿易顧問納瓦羅大罵華爾街向總統施壓，要求與中國尋求妥協，繼而有一向低調的副總統彭斯忽然高調，連番發表露骨、惡毒的反華言論，妄圖阻撓中美走近甚至誘使中國取消峰會。這次在習特引領下中美重回通過對話解決爭端之路固然可喜，且帶來了一定期望，卻仍須防鷹派破壞。美國走上對話之路是長期戰略取向，或是短期（約90天）的戰術策略及緩兵之計，只有時間可以解答。總之，對中美關係前途出現曲折的可能性不可不防，並做好兩手準備。

這次G20峰會可說是在亂世中召開，時值國際多事之秋，美國因發動貿易戰及實行「美國優先」政策與各國矛盾激化更成為關注重點。由於美國反對，聯合聲明幾乎難產，但最終仍能出台，並突出了三點共識：改革世貿機制、支持多邊主義和承諾繼續執行「巴黎協議」。當然，其中也因為就美國作了一些讓步，如不寫入反對保護主義，和允許美國明言退出「巴協」等。有評論指，讓步削弱了G20會議的權威及影響力，卻或許是苛求。G20會議提供了一個最主要國家間的協商平台，還促成了多個在旁的雙邊或多邊會議，其功用不容抹殺。美國走上孤立主義之路自有其歷史必然性，無人包括G20可以阻止，但G20仍可提供一個對話場所，讓美國及他國的不同立場並列而廣告天下，有分歧不必掩飾，明說更好。這次峰會相比之前G7會議不歡而散和APEC會議未有聲明好得多，事情不必強求，也不能強求。

兩個「十周年」之說

中國也利用機會進行了多層次的外交活動，除了中美及其他中外元首的多場雙邊會談外，還舉行了連串的多邊會議，包括金磚國、中俄印三方和聯合國（關於巴黎協議）等會談。此外，習近平又對東道主阿根廷作了國事訪問，促進了中阿及中拉合作。阿根廷農林牧礦產資源豐富，中阿經貿的互補共贏合作潛力很大，尤其在與美國進行貿易戰之時，拓展中阿經貿合作更有緩衝作用，可助中國替代自美入口產品擴大非美出口市場。

習近平在國際會議上每能提出有針對性的國際關係發展路向及具體策略，在G20會議自不例外，提出了兩個「十周年」之說，指今年乃金融海嘯及G20峰會的十周年，當中寓意深遠。20年前，在亞洲金融風暴後成立了G20財長會議，以便協調對策，到10年前因金融海嘯升級至G20峰會。今年雖暫未見新風暴出現，但世界局勢也到了罕有的歷史轉折及巨變臨界點，比20年及10年前兩次風暴的影響將更為廣泛深重。G20面對的協調任務更重，挑戰更大，其機制及體系又到了10年一次的提升之時。此外，G20的出現也反映了西方主導世界時代走向終結，和新興陣營冒起增加話語權時代的開始，因此要求G20機制能更有效地平衡發達國與新興國之間的權益及訴求。當然，還要應對一年多以來興起的美國孤立主義及反全球化民粹主義的挑戰。G20等國際會議不能成為美國與其他主要國家的角力平台並不斷內耗，而要成為在美國以外建設多極世界的孵化器。

在G20機制的順應時勢升級上，中國自有必要負起大國責任，積極推動及引領發展。為此，中國必須有關議題多下功夫和多做協調合作。

中國在G20取得兩大成果

凌昆

朱凱迪村選被DQ很合理

鄭赤琰

名家指點

在核定新界村代表候選人資格時，選舉主任給了朱凱迪充分的機會去澄清自己對「港獨」與「自決」的立場，接二連三去信給朱，要他明確表明。選舉主任所要的，其實很直截了當，朱只須表明自己並不支持「港獨」，也不主張任何形式的「自決」，甚至還可以進一步澄清，他過去雖曾在不同的場合公開參與其他組織的「聯署」，宣稱港人有權決定包括「主權」之內的香港前途，「必定捍衛『香港獨立』作為港人自決前途的選項」（這聯署是劉小麗早前被取消立法會九龍西補選提名資格的根據之一），但所有這些「聯署」已成「過去」或是自己「未成熟的想法」，現在已經放棄，今後也不會有這種主張，還會堅守自己在立法會宣誓效忠基本法的立場。任何人只要看到朱過去有過這麼多次「聯署」，夥同其他人宣稱要「自決」，都會懷疑他為什麼還能在立法會而不被DQ，作為監管選舉條例的選舉主任，去信給朱給他一個機會澄清自己，那是很厚待朱、很民主的表現，否則他便有包庇「港獨」之嫌。

但朱不作澄清，反而在其與選舉主任溝通的文字中，倒打一耙，指控選舉主任如此提問有違基本法對言論自由的保障，超出選舉條例的要求。朱還爭辯說：他不反對別人以「和平」的方法去主張「港獨」。

在此，大家有必要認清朱所言只是狡辯。

言論自由有限制

首先得指出的一點是，朱以為，聯合國的人權公約規定人的言論自由可以無所不包，無拘無束，也無法律可加以禁止。如果他的觀點正確，世界上也就沒有言論自由的法律規範了！事實恰巧相反，別的不說，單是涉及種族與宗教歧視的法律，便不容任何人發表對他人宗教信仰與種族優劣的言論，否則便會被處以刑責。全世界有多不勝數的種族關係緊張的國家，都制訂了嚴控自由言論的法律條文，像美國或英國也不例外。至於非洲與亞洲更是因為種族關係很敏感，有關種族的言論也有機會獲罪。至於主權分裂的問題，在政治上非常嚴重。香港作為中華人民共和國神聖不可侵犯的領土，哪怕是敗於鴉片戰爭而被英帝國主義侵佔長達一個半世紀，但鄧小平一句話要恢復行使主權，英首相戴卓爾夫人也要啞然奉還，因為英國不走便要來個武力解決。可見香港領土主權屬於中國，連英國也認不得承認！香港作為曾是殖民地的「國恥」，討論「港獨」與「自決」，是非常敏感的政治問題，如此極之敏感的政治不可能任由討論，否則便引爆爭議，以至暴力衝突。正如種族問題敏感一樣，究之國際經驗，主權分裂導致戰爭是常態。

朱欲拉他人下水以自救

其次說到選舉主任要求他「反對他人港獨」的問

題，選舉主任去信要他澄清自己已有無「港獨」與「自決」的主張，並無問到他是否支持他人「港獨」或「自決」。

朱卻以為拉他人下水可以自救，豈不知自己主張「港獨」或「自決」已屬不法，串聯或支持他人更無合理合法的基礎，何況朱既然想選舉村代表，這這一個公職，有重大的越法危險，選舉主任在法理上理應向公眾負責，要查明他有無分裂主權的意向，這正是選舉主任的責任，而不是無端問人有無主張「港獨」或「自決」。因此，朱指選舉主任無權過問他的「港獨」或「自決」主張，實是強詞奪理。

再其次，朱還辯駁說，他只是參選村代表，是一個很低層次的公職，並說基本法沒寫明村代表一定要效忠基本法，沒寫明村代表不可分裂國家主權，因此反駁選舉主任越權，還策到自願扯上他的立法會議員身份，說他自己參選立法會議員時已有上述的「聯署」，在政綱上也寫明港人有權決定包括「主權」在內的香港前途。他以為這辯駁可以為他這次參選開脫，事實恰好相反，今次他不向選舉主任澄清，還選成被DQ的事實，而且是因為其主張「港獨」與「自決」的問題。這一來，如果立法會有人提出DQ他的議員資格，他的宣誓過關，也不能證明他真的效忠基本法，反而可被指發假誓。會不會如此？就要看法庭怎樣去判了。有了先前梁游兩個個案，朱凶多吉少，當可預卜矣！

暫停加息周期利好亞洲債市

交通銀行香港分行環球金融市場部 袁沛儀

分析師把脈

繼上期提及，無論參考美國樓市、油價或金價增長，均預示美國通脹明年有下行壓力，加上近期十年減兩年國債孳息下滑，預示經濟增長正在放緩，估計資本市場投資氣氛將進一步回落，因此，筆者相信債市將是明年投資焦點。在聯儲局暫停加息步伐的前景下，究竟對債市有何影響？哪個地區的債市較吸引？

先看官方利率與國庫債回報的關係。圖一顯示，兩者的增長呈強烈反比，若然參考目前利率期貨顯示，聯儲局未來一年還有兩次加息機會（本月及明年3月），料美國官方利率按年變動如圖一綠線顯示將輕微回落，而國庫債回報增長應開始回升。

再對比美國國債回報增長與全球及新興債市回報增長，得出圖二。無疑，由於美國是全球最大債市，可見美國國債回報增長與全球債市回報增長成強烈同向關係。雖然相比之下，新興債市回報增長與美國國債回報增長關係略遜於全球債市與美債，但也成正比關係，因此料新興債市在後市也能受惠。

其實，新興債市回報增長滯後美國國債回報增長約七個月（如圖三顯示），縱使偶爾見短暫背離，但整體方向一致。若然換上新興債回報增長減MSCI新興匯價增長數據，其走勢更貼近美國國債回報增長，由此可見短暫背離應是受匯價影響。按此關係推算，如紅箭預示，估計新興債回報增長在未來一年將見上升。

再細看不同新興地區債回報的表現。圖四顯示美國國債回報增長分別與亞太區、歐洲、中東及非洲和美洲的新興債市回報表現。比較各地迴歸方程的斜率可見，美國國債回報增長推動亞太區的新興債市回報增

長力度比其他市場高，相比之下，反而推動美洲新興債市回報增長力度則較低。

由是觀之，估計聯儲局暫停加息周期下，料亞太區新興國家債市將較受惠，更是明年投資者聚焦的市

場。

其實目前也不難發現已經有不少大型基金機構宣布將調整資金分布——減少持股，增加持債，投資策略與上述結果暗合。

