

# 香港商報

## 灣區建設豐富一國兩制內涵

### 發改委：嚴格依法辦事尊重特區高度自治權

【香港商報訊】記者張麗娟北京報道：《粵港澳大灣區發展規劃綱要》出台後，未來建設中如何協調及推動政策落地備受關注。昨日，國家發展改革委副主任羅文強調，大灣區建設堅持「一國兩制」和依法辦事，特別要注意尊重港澳的社會制度和法律制度，尊重特別行政區的高度自治權，同時妥善化解「兩制」差異下可能產生的發展障礙。香港特區政府政務司司長張建宗表示，大灣區建設將豐富「一國兩制」實踐內涵，並不會導致「兩制」界限模糊，也不會影響香港單獨關稅區的地位。



#### 《規劃綱要》主要內容

示範。

- 「一個中心」
  - ▶ 支持港澳融入國家發展大局
- 「一個願景」
  - ▶ 建設富有活力和國際競爭力的一流灣區，成為扎實推進高質量發展的
- 「七大重點」
  - ▶ 打造國際科技創新中心
  - ▶ 推進基礎設施互联互通
  - ▶ 進一步提升市場一體化水平
  - ▶ 構建協同發展現代產業體系
- 「四項措施」
  - ▶ 加強組織領導
  - ▶ 推動重點工作
  - ▶ 防範化解風險
  - ▶ 擴大社會參與
- ▶ 共建宜居宜業宜遊的優質生活圈
- ▶ 培育國際合作新優勢
- ▶ 支持重大合作平台建設

#### 羅文：嚴格按憲法基本法辦事

當天，國務院新聞辦舉行發布會，介紹粵港澳大灣區發展規劃綱要有關情況。羅文強調，一是堅持「一國兩制」的方針，二要堅持依法辦事。他指，大灣區建設面臨的環境獨特，政策敏感性强，要堅持嚴格依照憲法和基本法辦事，特別要注意尊重港澳的社會制度和法律制度，尊重特別行政區的高度自治權。處理涉及港澳的事務時，要充分徵詢和吸納特區政府和社會各界人士意見，確保程序正當、權責統一和依法依規。三要充分發揮市場作用。思想要再解放，行政干預要再減少，要更多地運用市場機制來配置和匯聚全球優質資源，形成穩定、公平、透明和可預期的一流營商環境，全面推進東與香港、澳門在商貿投資、科技教育、人員交流、青年發展、設施聯通、平台建設等方面的互利合作。四是推進體制機制創新，發揮「一國兩制」的制度優勢，港澳國際化的獨特優勢和廣東改革開放的先行先試優勢，妥善化解「兩制」差異下可能產生的發展障礙。突出創新的關鍵性作用，探索制度對接，搭建「政策橋」，促進粵港澳三地資源要素高效便捷流通，推進市場一體化發展。

## 「軟」「硬」聯通政策陸續有來

【香港商報訊】記者張麗娟北京報道：隨著《粵港澳大灣區發展規劃綱要》面世，大灣區建設將進入快車道。大灣區內，基礎設施的「硬聯通」和機制的「軟聯通」、三地資源共享打造國際科技創新中心，以及支持港澳青年內地創業優惠政策等將陸續有來；未來還將推動降低甚至取消粵港澳手續長途和漫遊費，賦予符合條件的港澳居民子女與內地居民同等接受義務教育和高中階段教育的權利等。

#### 粵科研機構實驗室將對港澳開放

大灣區正積極打造國際科技創新中心，規劃綱要將此列入具體工作任務的第一章。國家發改委副主任羅文認為，要成為國際一流灣區，實現高質量發展的典範，打造國際科技創新中心是首要任務和重中之重，也是粵港澳大灣區建設最有共識、最具優勢的地方，它肩負着構建國家創新發展新高地、引領和帶動珠三角地區率先實現創新轉型的歷史重任。他表示，大灣區要充分吸納特區意見，共同建設創科中心，推動大灣區企業、技術、標準走出去，深度融入全球創新網絡。

林少春介紹，廣東將推動建立和完善跨境科研合作機制，協同港澳打造廣深港科技創新走廊，探索加強三地資源共享，促進創新要素流動、暢通。廣東省內對財政性的科研資金不再實行限制，廣東財政資金支持科研的可過到港澳去使用。另外，廣東科研機構、實驗室也將對港澳全面開放。

張建宗則表示，香港將會全力發展落馬洲河套地區為港深創新及科技園。同時，聯繫國內外頂尖企業、科研機構以及高等院校，建立科研合作基地；積極推進在香港科學園建設「醫療科技」和「人工智慧及機械人」兩個創新平台。

未來，灣區在基礎設施及民生方面將越來越便

利。羅文強調，基礎設施建設方面，將力爭實現大灣區主要城市間一小時通達。通關便利化方面，不斷提高港澳居民來往內地通行證使用的便利化水平。公共服務方面，加強跨境公共服務和社會保障的銜接，推動降低甚至取消粵港澳手續長途和漫遊費，賦予符合條件的港澳居民子女與內地居民同等接受義務教育和高中階段教育的權利，完善緊急醫療救援聯動機制，為大灣區居民提供及時、高效、便捷的公共服務。

#### 研港澳單牌機動車入內地政策

他還介紹，基礎設施「硬聯通」方面，將抓緊編制大灣區基礎設施互联互通規劃和城際（鐵路）建設規劃，以連通內地與港澳，以珠江口東西兩岸為重點，完善灣區鐵路骨幹網絡，構建以高速鐵路、城際鐵路和高等級公路為主體的城際快速交通網絡。提升珠三角港口群國際競爭力，加快建設世界級機場群。體制機制「軟聯通」方面，要以國際科技創新中心建設為帶動，聚焦科技創新、人員交流等關鍵領域，推進出台系統性的創新支持政策，實現科技人才便捷流動、科研工作更加緊密。加強內地與港澳口岸部門協作，擴展和完善口岸功能，依法推動在粵港澳口岸實施更便利的通關模式，進一步便利港澳與內地居民往來。研究制定和優化香港、澳門單牌機動車進入內地行駛的政策措施。探索推進在廣東工作和生活的港澳居民在教育、醫療、養老、住房和交通等民生方面享有與內地居民同等的待遇。

#### 張建宗：不會模糊「兩制」界限

張建宗表示，「一國兩制」是香港於大灣區的優勢所在，也是灣區邁向國際的重要基礎。中央領導已多次重申，推進粵港澳大灣區建設過程中，必定會堅持「一國兩制」、「港人治港」、高度自治的方針。推進大灣區建設，是豐富「一國兩制」實踐的內涵，有利於保持香港的長期繁榮穩定，並不會像有些人擔憂的那樣導致「兩制」界限模糊，也不會影響香港的單獨關稅區的地位。

他說，在「一國兩制」下，香港擁有獨特的雙重優勢。香港既是國家的一部分，同時擁有不同的經濟、法律 and 社會制度。香港是高度開放和國際化的城市，擁有開放便利的營商環境及優質的專業服務。可以把這些優勢與大灣區內地9市的廣闊市場、完整的產業體系和科技實力較強等優勢結合起來。通過推動大灣區協同發展，進一步提升香港國際金融、航運、貿易中心和國際航空樞紐的地位。香港的角色將會是積極的「參與者」、「促成者」及「推廣者」。香港可將豐富的國際聯繫經驗延伸至內地，協助引進外資，也可與內地企業共同開拓海外市場，拼船出海，尋找發展機遇，促進兩地經濟發展，互利共贏。

## 時評

#### 善用現有資源 增拓土地房屋供應

新一份財政預算案已經公布，儘管政府盈餘相比上一財政年度大幅「縮水」，但政府撐企業、保就業、穩經濟、利民生的決心和力度並未因此減少。預算案大手筆推出逾1500億元資金用以提升香港公共服務、利民紓困、支援企業和投資未來，特別是在兼具經濟民生意義的土地房屋方面，新投入了不少資金，提出新的政策措施，多層次、多途徑、多供應來盡量滿足市民不同的房屋土地需求，力求較早舒緩現時供不應求的壓力。

香港土地資源十分有限，因此在大力覓地拓地同時，有效利用已有土地資源和存貨亦能在一定程度上儘快解決不少市民需求，今次預算案創新之處就在於，推出多種盤活和善用現有資源的措施，且在

## 善用現有資源 增拓土地房屋供應

政策上亦能做到靈活鬆綁。比如預留20億元支持非政府機構興建過渡性房屋，早前港府已相繼支持推出了幾個過渡性房屋項目，社會反響均很好，確有利於改善輪候公屋人士居住環境，如今能將該政策恆常化，並投入更多資金支持，應可讓更多有此需求的市民受惠。

市民對土地房屋的需求不僅限於住屋，還包括社福、公共服務配套等，土地供應不足亦導致香港的社福設施及相關社區公共配套亦捉襟見肘，必須引起重視。新份預算案決定撥款200億元購置60個物業，以增加130項社福設施，涵蓋日間幼兒中心、長者鄰舍中心、到校學前康復服務等，昨日勞福局長羅致光披露項目會分布全港18區，而且實際可能會購買超過60個物業，增加社福單位亦不止130個，充分顯示港府盡可能滿足市民需求的決心。不僅如此，此次預算案亦提出會在政府用地落實「一地多用」的多層發展模式，提供更多「政府、機構或社區」公共服務設施，並為首批「一地多用」發展項目預留了220億元資金，港府在土地上引入創新思維，拆牆鬆綁，想辦法釋放土地潛力以建立更多公共房屋設施，值得鼓勵和支持。

當然，想要從根本上解決香港房屋之困，核心依然是大力拓地，畢竟香港房屋缺口需求如此之大，而現有土地房屋資源是有限的，難以滿足如此大需求，因此，港府必須繼續開闢土地，大量增加房屋供應。預算案預計未來5年公屋建屋量保持約100400個，且政府已調整公私營房屋比例為七比三，所以未來公營房屋供應量會多於私樓，昨日發

展局公布賣地計劃就顯示下年度全港私樓供應目標為13500個，將較本年度減少4500個，長遠來看，公營房屋持續增多，不僅可以照顧更多基層市民，亦有助於整體香港樓價調整。此外，土地供應專責小組已提出8個不同土地選項，政府亦表示會全盤接納，希望早日開闢落實，為港開拓更多土地，供應更多房屋。

一直以來，制約香港發展，社會民生問題的核心便是土地房屋供應不足，因此，任何有可能利用發展的土地都不應浪費，港府要堅持多管齊下的土地房屋策略，既加快覓地建屋，亦要善用利用活用現存土地房屋資源，多渠道、多方法、全方位解決市民的居住、生活乃至公共服務之需。

香港商報評論員 趙燕玲