

# 2019 全國兩會

## 重要新聞

# 優化營商環境 助民企騰飛

## 董明珠：最好的幫扶是營造環境



【香港商報訊】全國人大代表、廣東省珠海格力電器股份有限公司董事長董明珠近日在全國兩會上表示，對於政府來說，唯一要拿出來給我們的就是營造環境，給我們更多的市場空間，在這個過程中打擊劣質產品，保護我們的環境。現在魚目混珠、劣質產品充斥到市場，給我們創新的先進企業造成很大的干擾，產品沒辦法銷售，因為有人要買低價，這才是真正破壞市場的行為。

全國人大代表、廣東省珠海格力電器股份有限公司董事長董明珠

董明珠表示，這幾年，總書記一直倡導要營造一個親清的政商關係，現在能夠感受到這種變化，官員的工作作風在轉變，這是最現實的。政府在想的不僅僅是幫助某一個或某幾個企業解決實際困難，更多的時候是定方案、定政策，想的是能夠讓每一個企業都能感受到。其實，政府最要做的就是營造公平的環境，對所有的企業都是一個態度，這就是最好的幫扶。

「政府還是要回歸到營造環境，用市場來決定。科研生態上也是一樣，一個企業不創新，一個企業

不搞研發，最後自然被市場淘汰掉。研發投入是企業自身應該做的事情，那麼政府的引導在哪？就是對你的新技術、高端技術，要在正常的市場競爭當中盡可能應用，我覺得這就是支持。當然一定是公平競爭，你要拿出自己真正實實在在的技術，那政府也應該選擇你，因為你是最高的標準了，他為什麼不選擇？」董明珠說。

董明珠認為，還是應該用市場化來推動，而現實往往是沒有完全市場化。她覺得好的企業不是跑政府，好的企業跑市場。

### 政府聲音

#### 《政府工作報告》：下大氣力優化民營經濟發展環境

今年的《政府工作報告》（下稱「報告」）明確指出：「要下大氣力優化民營經濟發展環境。堅持『兩個毫不動搖』，鼓勵、支持、引導非公有制經濟發展。按照競爭中性原則，在要素獲取、准入許可、經營運行、政府採購和招投標等方面，對各類所有制企業平等對待。構建親清新型政商關係，健全政企溝通機制，激發企業家精神，促進民營經濟發展升級。」

報告提出，今年的減稅降費規模要近2萬億元，製造業等現行16%的增值稅稅率將降到13%，交通運輸業、建築業等行業現行10%的稅率降到9%，保持6%一檔的稅率不變；按照競爭中性原則，在要素獲取、准入許可、經營運行、政府採購和招投標方面，對各類所有制企業平等對待。構建親清新型政商關係，健全政企溝通機制，激發企業家精神，促進民營經濟發展升級。

#### 何立峰：為民企支招紓困

國家發展改革委主任何立峰6日在兩會記者會上對助力民企紓困支出三招。首先，要大力促進減稅降費政策的落實。其次，要進一步幫助民營企業特別是中小微企業解決融資難、融資貴的問題。第三，要進一步營造更好的營商環境。要簡化審批，提供優質服務，提供更大的便利，來更好地保護民營企業的合法權益，促進民營企業能夠安心創業、發展。

#### 連維良：混改向民企開大門

國家發展改革委副主任連維良在兩會記者會上透露，今年國家發改委將新推出第四批100家以上新的混改試點，將繼續推動甄別、糾正涉產權的冤錯案件，將明確企業家參與政策制定的規範化機制，在全國大中城市和國家級新區將全面展開營商環境評價。

各行業混改在加速，那麼，國家發改委要如何為民企參與混改提供保障呢？據連維良介紹，首先要打開「進」的大門，在重點領域混改，鼓勵社會資本進入；第二，提高「改」的質量，實現國有資本和各類社會資本優勢互補、共同發展；第三，保障「在」的權益，即各類股東按資說話、依股行權；第四，暢通「退」的通道，遵循市場化、法治化原則，保證社會資本能入也能出。

#### 財政部：促民企參與PPP項目

近日，財政部發布推進政府和社會資本合作規範發展的實施意見，提出要鼓勵民資參與、加大融資支持、聚焦重點領域等七方面要求。具體包括加大對民營企業參與PPP項目的支持力度，向民營企業推介政府信用良好、項目收益穩定的優質項目，並在同等條件下對民營企業參與項目給予優先支持。同時，要引導保險資金、中國PPP基金加大項目股權投資力度，拓寬項目資金來源等。

## 劉偉籲拓民資參與「新基建」

全國政協委員、佳都集團董事長劉偉日前在接受本報專訪時表示，為推動國家「新基建」的快速穩健發展，應形成多元投融體系，着力引入民間資本、民營企業參與新型基礎設施建設，加大民資、民企在「新基建」的參與力度。

2018年末的中央經濟工作會議提出，加快5G商用步伐，加強人工智能、工業互聯網、物聯網等新型基礎設施建設，此被劉偉視為「新基建」。

目前民間資本即使進入一些基建領域，但仍處於弱勢，國有資本仍然佔據控制性、主動性地位。為此他建議，繼續加快推進PPP項目的發展，全面打通、拓寬民間投資、民營企業進入「新基建」領域的渠道。目前，PPP仍是民間資本、民營企業進入公共領域的最主要模式，PPP模式也將是今後中國新基礎設施建設開發的主要模式之一。

同時，他建議地方政府取消和減少阻礙民間投資進入「新基建」的附加條件。要真正降低民間資本門檻，打破「玻璃門」、「彈簧門」等現象，需要進一步明確民間資本的回報機制，特別是在「新基建」領域，有些項目的回報機制並不明確。比如，民間投資進入有些城市的軌道鐵路交通項目，以後項目運營中如何定價，項目的具體收益怎樣，都不大明確。

### 地方政府誠信重於黃金

劉偉還表示，地方政府應進一步加強自身誠信建設和法制政府建設，誠信比黃金還重要。由於PPP項目周期長，跨度可以達到10年甚至30年，對於企業來說過長的項目周期，風險其實比收益更重要，



全國政協委員、佳都集團董事長劉偉

地方政府作為商業合作方，誠信高於一切，地方政府在PPP項目中既是商業合作又是項目管理，球員裁判集於一身，如何建立一種誠信機制是關鍵，誠信缺失就會導致社會資本通過各種手段保證自身利益，而且類似訴求在誠信缺失環境中會顯得比一般市場環境更強烈，因此在實際運作層面，PPP項目往往是以明股實債、政府兜底等多種方式出現，最終都會形成地方政府債務。歸咎原因本質在於誠信機制。

## 黃西勤：升知識產權保護為國策



全國政協委員、廣東省新的社會階層人士聯合會會長黃西勤

全國政協委員、廣東省新的社會階層人士聯合會會長黃西勤日前向本報記者表示，與發達國家相比，中國知識產權保護力度及水平明顯較低。目前國家層面的知識產權保護數據是分離的，各個職能部門、司法機構分別管理，也並沒有和創新數據對接，缺乏統一整體的規劃和建設。同時，中國企業在海外知識產權保護狀況形勢嚴峻，如華為中興專

利戰、特別是最近的孟晚舟事件等，政府在中國重要企業涉外知識產權保護方面政府支持力度不夠，被侵權者維權難度大、利益易受侵犯。

全國政協委員劉偉結合自己企業的實際說，確實存在知識產權維權成本高、周期長、維權難的情況。他表示，儘管國家已經在進行改革，但知識產權保護仍顯不夠，主要體現在對科技創新的重視度不夠，社會對知識產權保護重視度不夠。他認為政府、社會、企業三方應共同推動知識產權保護上台階。

對於提高知識產權保護水平，黃西勤提出三點建議，一是將知識產權保護上升為基本國策，在憲法或政府工作報告中有所體現。正在起草研究的知識產權基本法以及現行的《商標法》《專利法》《著作權法》等知識產權單行法律法規中明確指出「保護知識產權是中國的一項基本國策」。二是加大投入支持維權，形成以企業為主，政府、行業中介等非政府組織和駐外經商機構共同參與的聯動機制。建立健全知識產權保護工作機制，落實責任制和責任追究制，確定相關保護方案和責任追究條例，加大對地方政府關於當地企業知識產權保護缺失的懲罰力度。三是搭建國家知識產權保護大數據研究中心，把創新數據和保護數據合併建庫。通過大數據分析和專業研究，推行符合知識產權訴訟規律的裁判方式改革。

## 袁志敏：多考慮民企資源配置

全國人大代表、金發科技董事長袁志敏日前在接受專訪時表示，民營企業要找準市場的定位。在絕大部分領域，民營企業的經營經驗並不遜色於國有企業，因為這部分主體最早參與到市場競爭中。在這部分領域中民營企業要放手幹，心無旁騖地幹，積極參與國際化競爭。

而國有企業肩負國家戰略發展的重任，也應該理直氣壯的做大做强。在和民營企業競爭的過程中，從商業原則和商業精神出發，減少對行業內民企利潤空間、運營資金的積壓和佔用。做好行業中公司治理、市場運營的標杆。

### 市場應起主導作用

袁志敏表示，民營經濟的創新體系在現代經濟體系裏邊是最有活力的，政府應該在民營企業創新、人才吸引等方面給予更多的支持和幫助。他建議政府在資源配置時，應該考慮讓民企和國企要相對均等一些，使民營經濟和國有經濟的發展能相對均衡一些，使國企、民企共同實現高質量發展。他說，民企在獲得政府的資源配置方面呈現越來越好的情況下所得到的資源配置也將越來越多，但要想一碗水完全端平還需有個過程。他希望給民企更多公平待遇，從而讓民營企業更好地為社會主義現代化強國的建設發揮更大的作用和作出應有的貢獻。

此外，袁志敏還建議主管部門在資源配置上對民營企業予以支持；第一，進一步放寬民企投資的審批、審核，交由市場進行判斷；第二，在法律框架下，對關鍵、敏感領域的投資政策中，給予民營企業「國民待遇」。國有企業和民營企業都是中國經濟主體中重要的組成部分，對促進經濟發展都起到了較大的積極作用，二者既要公平競爭，也要深度合作，以此推動企業不斷發展壯大。

袁志敏認為，從計劃經濟走向市場經濟，在資源配置方面也是不斷完善的過程。首先是觀念上認同，對民營企業和國有企業一視同仁。相信隨着改革的深入和經濟的充分發展，若干年後，就不再有國企、民企與外企之分。不論出資背景，大家只有一個稱呼——中國企業。到那時，就不存在所謂的歧視，一切都是通過市場來配置資源。袁志敏表示，要發揮市場在資源配置中的決定性作用，最好的配置資源就是由市場來主導完成。



全國人大代表、金發科技董事長袁志敏

### 建議推行首席服務官制度

近年來，中央和各級政府出台很多鼓勵發展文件，提倡構建親清新型政商關係，在今年政府工作報告中，再次強調「構建親清新型政商關係，健全政企溝通機制」。

袁志敏表示，在實際執行過程中，有些部門戴着有色眼鏡看待民營企業，只顧「清」而不講「親」，導致部分政府領導及工作人員怕跟民營企業打交道，對民企敬而遠之。他認為要強化政企溝通，推動各地領導掛點聯繫服務民營企業制度、領導與民營企業家懇談會制度，推廣首席服務官制度，深入民營企業開展調研和座談，關注企業訴求，幫助解決實際困難。加快法治政府建設，切實履行與民營企業依法簽訂的合同，絕不能因機構改革、人事更替不理舊賬。

對此，全國政協委員劉偉表示，在去年的一場全國政協委員交流會上，廣州一家民企負責人大聲疾呼要管好共和國的長子（國企、央企），讓他印象深刻。從目前情況來看，大型國企和地方政府是欠款最多的，改變緩慢，需要頂層設計和頂層推動。

## 陳偉忠：對民企服務要到位



全國政協委員、全國勞模、廣東宏偉集團董事長陳偉忠近日接受本報專訪時表示，他去年參加了由國務院組織的地方大督查工作組（一個省一個工作組）。主要負責兩個事項：一，檢查放管服能否到位。二，中央的批示事項能否落實到位。在督查的過程中發現，對民企的服務不到位、不認真、不當回事。陳偉忠認為這樣的局面應該發生根本改觀，對民企服務要到位。

全國政協委員、全國勞模、廣東宏偉集團董事長陳偉忠

本版稿件由記者童越、朱樺采寫