

# 2019 全國兩會

## 重要新聞

# 外商投資法今有望高票通過

【香港商報訊】十三屆全國人大二次會議今天上午將在人民大會堂舉行閉幕會，表決包括政府工作報告、中華人民共和國外商投資法等內的一系列決議草案。按大會日程及立法流程，今日提交表決的外商投資法（草案）只要全體代表過半數贊成就可通過。而從代表此前審議情況看，該草案表決有望獲得高票通過，並將成為中國擴大對外開放的標誌性事件。（尚有相關重要新聞刊A3版）

### 外商投資「定心丸」

作為一部境內外普遍關注的新法，「外商投資法」成為今年兩會熱詞。過去一周，外商投資法相關信息頻頻出現。幾天來，大會秘書處法案組已對代表們提出的意見做了收集、整理。憲法和法律委員會會議對代表們提出的意見逐條研究，對外商投資法草案進行了修改完善，提出了關於外商投資法草案審議結果的報告和草案修改稿。

外商投資法草案如獲表決通過，將取代「外資三法」，成為新時代中國利用外資的基礎性法律。從已經公布的草案中可見，新法推行國際通行的准入前國民待遇加負面清單管理制度，強調內外資的一致性。同時，也強調保護外商投資合法權益，完善外商投資企業投訴工作機制。這些內容，反映出中國政府進一步擴大開放的意願，同時也是對以往外商在「公平對待」「產權保護」「投訴無門」等方面存在抱怨之聲的積極回應。

從大會連日來的審議情況看，全國人大代表們對外商投資法草案普遍持歡迎肯定態度，認為該法對外商投資中國具有促進與保護的作用，其表達的誠意有助於外資「進得來」、「留得住」。同時，也有人代表對外商投資法在未來實施中的配套制度建設和法律銜接方面提出了建議。



3月5日，第十三屆全國人大第二次全體會議聽取包括《外商投資法（草案）》在內的報告，正式啟動《外商投資法》在形式上的最終審議程序。今日草案將在閉幕會上進行表決。

### 降「門檻」撕「標籤」

過去相當長時間裏，中國對外資都實行全鏈條審批。這種模式下，外資要入國門需先敲門然後等待門是否會開。「准入前國民待遇加負面清單管理制度」此次被寫入總則。這意味着，除了負面清單列出的禁止投資領域，針對外國投資者的「大門」都將被拆除。雖然清單關於「限制投資」的要求，意味着外資在一些領域仍存在准入「門檻」，但「門檻」持續降低也是大勢所趨。在此之前，官方已明確表示，將在2020年取消商用車外資股比限制，在2021年取消金融領域所有外資股比限制。

「准入前國民待遇」並不是說國民待遇只存在於准入前，其本意是把外資在「准入後」享受的國民

待遇向「准入前」延伸。值得一提的是，草案也致力於為企業撕掉外資「標籤」，做到「內外」一致，也即監管一致、紅利一致、權益一致及採購一致。一致性原則在外資基礎法律中的多處凸顯，顯示中國營造穩定、透明、可預期和公平競爭的市場環境的決心。

事實上，從在22個領域大幅放寬外資的市場准入，到此次外商投資法立法，近期內地已推出多項促進、保護外資的重大舉措並產生了顯著的效果。特斯拉超級工廠開工，總投資近500億人民幣；巴斯夫智慧一體化基地協議簽署，總投資100億美元；沃克斯鋰電池綠色智能新能源項目落戶嘉善，總投資16億歐元……近期一系列重大外資項目密集落戶中國。這一切都表明，中國新一輪改革開放的大門只會越開越大。 (H)



## 13場記者會會傳利好 中國經濟六穩如何實現？

今次兩會，人大會議新聞中心舉行了13場記者會。今年中國經濟「六穩」能否實現、如何實現，從官方思路中可見端倪。

——穩就業。2019年中國需要在城鎮就業的新成長勞動力超過1500萬人，特別是高校畢業生數量高達834萬人，再創歷史新高。重壓之下如何穩就業？財政將為穩就業提供「真金白銀」。財政部部長劉昆稱，今年擬安排就業補助資金539億元人民幣，同比增14.9%；現代職業教育質量提升計劃專項資金237億元，同比增26.6%。

——穩金融。既要加大逆周期調節力度，又要把好貨幣供給總閘門，防範化解金融風險，當前金融「兩難」、「多難」不少。對此，人行行長易綱給出「平衡術」：穩健貨幣政策要優化結構，進一步加強對小微企業和民營企業的支持。此外還要兼顧內外平衡，考慮貨幣政策時要以國內經濟形勢為主，同時也要兼顧中國在全球經濟關係中的位置。人行副行長潘功勝亦表示，在支持小微企業和民營企業融資過程中，要防止盲目支持、突擊放貸，增強對未來金融風險的防控能力。

——穩外貿。商務部部長鍾山稱，今年將從三方面從外貿中提質：穩規模，加強與「一帶一路」沿線國家和地區合作，為外貿企業減輕負擔；提質量，鼓勵高技術、高質量、高附加值產品出口，積極擴大進口；轉動力，支持企業技術創新、制度創新、管理創新。

——穩外資。去年中國吸收外資額規模創歷史新高。眼下全球跨境投資整體低迷，中國怎樣繼續保持對投資者的吸引力？國家發展改革委副主任寧吉喆的表態稱，今年中國將在吸引外資上打出「組合拳」，包括進一步縮減外商投資准入負面清單，擴大鼓勵外商投資的範圍，對外資准入前後都實行國民待遇等。商務部副部長王受文則稱，中國擁有市場龐大、經濟增長穩定等優勢，外商投資法如獲通過亦將優化營商環境，今年利用外資由此可以「穩定規模、提升質量、優化結構」。

——穩投資。去年中國固定資產投資同比僅增5.9%，盡快提振投資刻不容緩。為此，國家發改委主任何立峰明確，各級政府投資「不必要也沒有可能去搞『大水漫灌』」，而要突出精準，以產業政策的精準調控撬動社會資本。同時，還要嚴防形成新的債務，嚴防「半拉子」工程。同時，降低准入門檻，擴大准入空間，進一步幫助民營企業解決融資貴、融資難問題，幫助民間投資平穩健康發展。

——穩預期。針對當前市場種種憂慮和擔心，多部委密集開出「定心丸」。何立峰說，中國經濟雖然穩中有變、變中有憂，惟「總體趨勢還是穩中有進的」，相信「一定能實現今年預定目標」；劉昆則表示，中國政府債務方面「風險是非常低的」；國資委主任蕭亞慶直指「國進民退」、「國退民進」觀點在邏輯和實踐上「都不正確」，在一定時期內或某一領域，企業發展可能有好有壞、會有差別，但「這是正常的」。

鍾欣

## 雷添良：助力國家增綠色金融話語權



港區全國人大代表、香港證監會主席雷添良。

【香港商報訊】本報兩會特派採訪組報道：發展綠色金融體系已成為新一項重要戰略。港區全國人大代表、香港證監會主席雷添良表示，作為國際金融中心，香港可充分發揮橋樑和紐帶作用，與

內地攜手合作，抓住機遇，共同積極參與國際標準和規則的制訂，增強中國在國際綠色金融領域的影響力與話語權。兩地證券監管機構也應加強聯繫，在上市公司信息披露和ESG投資、綠色金融標準化、綠色金融產品研究分析、綠色金融理念培訓和教育等方面進一步深化合作。

近年來，越來越多內地企業來港上市，A+H股上市公司數量日益增加，從客觀上提高了兩地在環境信息披露監管標準步伐一致的迫切性。雷添良建議，內地和香港共同研究監管規則的銜接配合，在啟動相關指引或修訂工作前，能提前知會對方。在頂層設計上，雙方能充分考慮對方市場的相關情況，在符合各自監管要求的基礎上實現平衡兩地監管政策的需求。具體來說，可從推動和完善上市公司的信息披露制度，督促上市公司切實履行信息披露義務；逐步統一A+H上市公司的信息披露標準；為資產管理機構和機構投資者的可持續投資提供監管支持，並探索如何利用資產管理機構將ESG納入投資決策流程，以此推動上市公司的信息披露。

### 探討兩地綠色金融標準化合作

目前，內地綠色金融標準化的工作正逐步獲得重視。雷添良表示，由於綠色標準的制定和認證在綠色項目准入把關、發行人環境管轄能力甄別、後續資金使用的監管以及信息披露的規範等方面起着重要作用，建議兩地可借助推廣綠色認證計劃的契機，繼續探討在綠色金融標準化領域的合作機會。

他又建議兩地在各自綠色金融發展實踐的基礎上，加強與金融業界和高校等研究團體的合作，並結合國際其他地區的經驗，對綠色金融發展現狀與趨勢、未來發展模式等開展深入研究。同時，雙方監管機構可通過建立信息交換等渠道，便利市場機構推廣綠色證券產品，協助各自業界機構發掘綠色金融市場新機遇，並逐步完善綠色金融統計制度，提供有價值的綠色投資研究報告，幫助投資者開展綠色投資。兩地亦應定期組織綠色金融培訓，並加強投資者培育和引導，鼓勵中長期資金開展綠色投資。

## 霍震寰：共謀灣區遊艇經濟

【香港商報訊】本報兩會特派採訪組報道：遊艇旅遊作為一種全新生活方式，被國際公認為旅遊經濟新動力之一。為此，港區全國人大代表霍震寰建議，粵港澳大灣區可加大遊艇「自由行」政策開放力度，以遊艇業為灣區旅遊經濟先導產業，支持中山、南沙等條件相對成熟的地方打造國際遊艇旅遊自由港。

霍震寰指，粵港澳遊艇「自由行」實施以來，由於各地監管標準不一、清關手續繁複等原因，「自由行」有名無實。他認為，必須加快三地體制對接，下決心對口岸管理和遊艇監管機制進行創新突破，實現遊艇在灣區內暢行無阻。同時，灣區內應取消港澳遊艇保證金制度，進一步降低「自由行」門檻。

霍震寰還提到，應改變目前遊艇的「點對點」行駛模式，允許港澳遊艇在灣區內「多站停留」，打造「一程多站」式旅遊行程，合作開發粵港澳跨境遊艇旅遊產品，並開放遊艇航線沿珠江內河延伸，沿遊艇內河航線

挖掘地方民俗文化，打造旅遊特色小鎮，支持灣區打造全域旅遊示範區。進一步可以推出漁村生活、海上運動、遠海特種旅遊等「體驗型」產品，推動「海洋—海島—海岸」旅遊立體開發，培育旅遊新業態，將遊客的購買力在灣區內釋放。

他還建議積極舉辦國際遊艇博覽會、沃爾沃環球帆船賽之類的國際性文體賽事和活動，打造政府主導、市場運作、創意交融的國際旅遊合作圈和粵港澳共同的文化展示平台，提升粵港澳大灣區旅遊的文化內涵和國際形象。

另一方面，廣東是全國船艇製造基地，灣區船艇業潛在的市場空間巨大。霍震寰倡議將遊艇產業鏈作為灣區參與全球競爭的支柱型新興產業，鼓勵港澳資本進入，加快形成從製造、營運、維修、租賃到報廢的全生命周期產業鏈。同時，利用港澳先發優勢，加強三地人才流動，落實三地遊艇駕照互認，鼓勵港澳遊艇業專才在灣區內自由執業。



港區全國人大代表霍震寰。

## 蔡素玉：借鑑香港經驗防受賄

【香港商報訊】本報兩會特派採訪組報道：港區全國人大代表蔡素玉今年兩會期間指出，近年內地越來越重視公務員隊伍建設，而多年來香港公務員廉潔程度世界知名，香港在規範公務員防止受賄的經驗和法例值得內地借鑑。

據了解，香港法例規定，公務員借貸必須得到所屬機構的高層領導批准，並且只能向法定銀行

或政府認可的財務機構借錢，不能向除父母親或合法婚姻伴侶外的親戚朋友借款。蔡素玉建議，內地可參考香港相關做法。

她還談到，目前仍有一些省份不斷興建大批大面積的住房給省級官員，惟這些省級幹部退休或調動後不需把這些住房還給國家，導致每個省會隔幾年就要新建一批新房來供給新來的

省級官員。因此，她建議應制定全面和公開透明的高級官員住房待遇制度，規定不准多處佔用住房。同時，嚴格執行住房配備使用標準，不准超標準配備和裝修辦公用房。若官員工作調動，由調入部門安排住房；若官員已辦理退休手續，應及時退回原單位提供的住房，不得繼續佔用。