

特區政府有責任維護國家安全

行政長官 林鄭月娥

我很高興繼去年之後，再次出席由香港政策研究所和香港願景舉辦的全民國家安全教育日香港研討會。去年的研討會取得成功，在社會上引起了正面的迴響，大家都支持主辦方今年再次舉辦這個活動，所以主辦方可以說是徇眾要求，讓研討會載譽歸來。

特區政府當然十分歡迎主辦方今年再接再厲，在香港舉辦有關國家安全的研討會，起碼有三個原因。

第一，是因為國家安全的重要性。正如我在去年的研討會上說，國家安全是安邦定國的重要基石，是人民美好生活的最佳保障。因此，社會繁榮穩定、人民安居樂業，與維護國家安全是分不開的，是我們每一個人都要關心的，也是香港各界的應有之義。

第二，我也去過，因為歷史或是宣傳教育不足夠的原因，香港市民普遍對國家安全的定義比較模糊，對國家安全的觀念也相對薄弱。我們有需要展開有關國家安全的宣傳教育，切實增強香港大眾的國家安全意識，動員各界在各自的範疇做好維護國家安全的工作。今天舉辦的研討會，就正正回應了香港在這方面的需要。

第三，國家安全涵蓋的領域其實非常廣泛，在非軍事層面，包括經濟安全、能源安全、環境安全、食品安全、網絡安全等。在去年的研討會，除了我

和王志民主任以外，主辦方邀請了五位嘉賓講者，包括全國人大常委會法制工作委員會鄭淑娜副主任、外交部駐港特派員公署楊義瑞副特派員、特區政府保安局局長李家超、食物及衛生局局長陳肇始及金融管理局總裁陳德霖，分別從法律、外交、保安、食物及衛生和金融角度深入探討國家安全問題。主辦方其後還把他們的發言編成小冊子，相信影響更大。但國家安全還有很多不同方面和層次，值得我們大家加深了解。因此今年主辦方又邀請了非常重量級的嘉賓作演講，剛才曾鈺成已經說了，我不再重複，唯一是我希望特別感謝我的好朋友陳馮富珍女士，她從世界衛生組織退下來後很少公開發言，這次我親自邀請她才同意，感謝你Margaret。我相信一會兒他們的介紹，肯定有助市民對國家安全有更全面、更深入的了解。

各位朋友，香港特別行政區是中華人民共和國不可分離的部分，有責任維護國家安全，這也是與香港本身利益完全一致。其中，根據《基本法》，特區政府有憲制責任就《基本法》第23條訂定法例，以維護國家安全。我過去已多次公開表示我的立場，就是權衡輕重、謹慎行事，嘗試創造有利立法的社會環境，讓香港社會可以正面地處理這個對特區的憲制要求。我

們會繼續向這個方向邁進。

但在沒有本地立法之前，並不等於我們對於違反國家憲法和《基本法》、試圖分裂國家、危害國家安全的行為視若無睹，也不等於我們對可以用來處理若干嚴厲屬禁止的行為的香港現行法例「備而不用」，其中一個明顯的例子就是去年9月，保安局局長根據《社團條例》禁止香港民族黨運作。因應香港民族黨提出的上訴，行政長官會同行政會議也於今年2月19日作出決定，確認保安局局長的命令有效。

其後，中央政府在2月26日向我發出公函，就香港特區政府依法禁止香港民族黨運作一事表明意見。其中，中央政府表明支持特區政府依法禁止香港民族黨運作，並重申維護國家主權、統一和領土完整，是特區政府的職責，也是包括香港同胞在內的全中國人民的共同義務。中央政府也請我作為行政長官就依法禁止香港民族黨運作等有關情況向中央政府提交報告。中央政府以公函形式表態支持，是對特區政府有關工作的肯定；而請我作為行政長官就有關事宜提交報告，則體現了行政長官向中央人民政府負責的憲制責任。編寫報告的工作已進入最後的階段，我希望在短期內向中央政府提交這份報告，並在不影響可能出現的司法程序的前提下，

全面公開這份報告。

各位嘉賓、各位朋友，國家去年慶祝改革開放40周年，香港也有積極參與。我在去年11月率領了160多人的慶祝改革開放代表團訪問北京，國家主席習近平親自會見我們，並發表重要講話。習主席在他的講話中，充分肯定香港在國家改革開放過程中所作的貢獻，並說在新時代國家改革開放進程中，香港仍然具有特殊地位和獨特優勢，仍然可以發揮不可替代的作用，我們對此感到非常鼓舞。習主席在講話中也提出了他的希望，其中就包括希望香港和澳門更加積極主動參與國家治理實踐。習主席說：「港澳同胞要按照『一國兩制』相適應的要求，完善特別行政區憲法和《基本法》實施相關的制度和機制，提高管治能力和水平。同時，大家要關心國家發展全局，維護國家政治體制，積極參與國家經濟、政治、文化、社會、生態文明建設，自覺維護國家安全。」

為此，我們必須努力提高市民大眾對國家安全的意識，香港政策研究所和香港願景今天舉辦研討會，肯定有助我們這方面的工作，我對它們的努力致以由衷的謝意。

（以上是行政長官林鄭月娥昨出席全民國家安全教育日研討會致辭）

太平山下如何共享「太平」

中央政府駐港聯絡辦主任 王志民

今天是第四個全民國家安全教育日。香港政策研究所「香港願景」繼去年首次成功舉辦「全民國家安全教育日」研討會之後，今年又繼續如期舉辦研討會，還籌辦了展覽，這說明香港開展國家安全教育的形式更加多樣了，內容更加豐富了。我代表中央政府駐港聯絡辦，預祝活動圓滿成功！對主辦機構「香港願景」、曾鈺成先生以及專程從北京來港參加活動的鄧中華副主任、黃術副部長表示衷心感謝！希望參加研討會、參觀教育展的朋友們都能聽有所得、看有所獲！也真誠希望更多市民和青少年朋友踴躍觀展，讓維護國家安全內化於心、外化於行，成為根植於內心的信念，成為無需提醒的行動自覺。

我們知道，安全是人類第一位的社會性需求，安全也是國家的頭等大事。因此，在準備今天的發言時，我就在想，我們在「一國兩制」的香港開展國家安全教育、討論國家安全，究竟該從哪些角度去思考、去把握？

這段日子，香港法院4月9日的一個重要判決引起了社會的高度關注和許多市民朋友的熱議，也啟發了我的思考。4月9日，無疑是彰顯香港法治精神的重要一天，香港的法治和公義寫下了重要一頁。香港法院對策劃組織非法「佔中」行動的9人全部做出有罪判決，很多市民感慨這是香港的勝利、法治的勝利，感歎1654天之後終於迎來正義的審判。這場審判，對「佔中」這種嚴重威脅公共安全、破壞社會穩定的非法行動劃出了法律紅線，讓每一位愛香港的人為之欣慰。這場審判，也讓長達79天的非法「佔中」行動再次回到人們的視野，喚起市民心中的法治之痛、民主之痛、社會之痛。非法「佔中」行動波及百萬香港市民，影響多少的士司機「手停口停」的艱難生計，高峰時期全港近半數巴士路線需要暫停服務或改道，每天有超過一千間酒店房間預訂被取消，佔領核心區域內中小企零售額銷售額跌幅達八成，一度使香港從「最安全之地」淪為「動蕩之都」，使香港市民引以為傲的金融中心地標「中環」淪為人流串流阻塞、資金流不暢的「髒亂差之區」，給香港的經濟增進、繁榮穩定和國際形象造成極大傷害。許許多多的社會人士、市民朋友深切感歎，非法「佔中」帶來的法治之痛、民生之痛、社會之痛，何嘗不是廣大市民的安寧之痛、社會安定之痛、國家安全之痛？

歷史是最好的老師，現實是最生動的課堂。過去幾年，不斷有朋友談起，為什麼個別本應該為人師表的教授、學者可以公然煽惑嚴重危害國家安全的「佔中」計劃？又為什麼要我們廣大市民為他們造成的社會傷害「埋單」？為什麼這種破壞社會安寧、危害經濟民生的違法事件可以持續79天之久？又為什麼挑頭犯法者至今對罪責沒有一點悔意和承擔，人們對正義的等待會如此艱難如此漫長？對於這些問題，不同的人可能有不同的答案，但我想每一位市民朋友都不應

該放棄也不會放棄對答案的思考。中國有句古語，「安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘亂。」如果說香港曾因「安全之痛」付出過昂貴的代價，那麼痛定思痛，我們理應從中深切思考、得到啟發。

第一，沒有國家安全，就不可能有港人的安寧福祉；在香港，需要我們始終牢记「一國」的公民責任。最近，有市民朋友在問，非法「佔中」過去5年了，社會的戾氣還在嗎？香港還是原來的香港嗎？言語之中，隱含着對香港未來的期待。我們知道，今天的香港依然是全球罪案率最低的城市之一，2018年香港本地犯罪率每10萬人中僅有758宗，為1971年以來最低；2018年香港經濟增速3%，位居全球發達經濟體的前列；失業率降至2.8%，為20年以來新低。很多很多的市民朋友都稱讚，香港「風更清、氣更正、信心更足了」，當今香港確實做到了「太平山下享太平」。大家都很珍惜和期盼，香港形勢稳中向好、持續向好，太平山下享太平、維港兩岸就爭妍。

然而，市民的提問也警醒我們，安全猶如空氣和陽光，受益而不覺，失之則難存。相信經歷過非法「佔中」之痛的廣大香港市民，對這一點都有切身體會。沒有安寧與安定，生活就無法保障，發展就無從談起，民生就是一句空話。因此，今天我們討論國家安全，既有廣泛的普及性，也有明確的針對性。國家安全並非遙遠的抽象概念，而是我們身邊真切的現實生活；不只是少數人的特殊職責，更是每個市民共同的「公民責任」。在香港維護國家安全，不僅是「一國兩制」的題中之義，更直接關係港人的安全感和幸福感。我們應該始終牢記，任何時候，國家安全都是老百姓最穩當、最可靠的幸福保障，維護國家安全，就是在維護每一位港人的安全，就是在守護我們「太平山下的太平生活」。

第二，沒有國家安全，就不可能有香港的繁榮穩定；在香港，需要我們始終堅守「法治」的核心價值。香港有很多美譽，「東方之珠」、「金融中心」、「美食之都」、「購物天堂」等等，而支撐這些美譽的，是香港全球最安全城市的盛名。這背後蘊藏着一個深刻的道理，國家安全、社會安寧是最基本的公共產品，也是一個城市最重要的核心競爭力。一位外國朋友講，他很放心讓自己十來歲的孩子晚上十點多從香港街頭步行回家，這在西方其他城市是不可想像的。香港安全，才能吸引全球跨國企業來港設立亞太總部，才能吸引全球一流的金融科技和文化藝術人才來港工作，也才能吸引世界各地的投資和遊客。香港要繼續增強和提升這種吸引力競爭力，讓入港、物流、資金流和資訊流繼續匯聚香港，繼續給香港帶來無窮商機和活力，這有賴於對香港社會秩序與安全的信任，對以憲法和基本法為根本保障的香港法治核心價值的堅守。太平山下保太平，才能「太平山下享太平」。

法治是香港繁榮穩定的基石，是國家安全的保障。香港開埠百餘年來，逐步形成了被港人視為核心價值之一的法治精神，成為香港的寶貴財富。據研究機構評定，香港人類自由指數世界排名第二，法治排名亞洲第二，較回歸前大幅提升，且排在許多西方發達國家前面。維護國家安全，正需要珍視法治精神，實現對國家安全問題的依法治理。香港法院關於「佔中」案長達268頁的判詞，核心要義是向香港社會傳遞一個明確的信號：尊重法治、維護法治。以所謂「公義」包裝的非法「佔中」，不僅是對「公義」的偽善和侮辱，更是对香港法治這一核心價值的深層次傷害。「佔中」之痛，本質上是香港法治的「核心價值之痛」。它警醒我們，要正視並解決香港在維護國家安全法律制度方面存在的「突出短板」和「風險點」，這是實踐「一國兩制」、維護繁榮穩定的保障，也是堅守法治核心價值、維護國家安全的要義。

在這裏我還想對香港青年朋友分享幾句話。國家的穩定和進步，是香港繁榮發展的最大前提，也是我們青年朋友們未來事業發展的最大前提。青年興則國家興，青年強則國家強。在維護香港法治精神方面，我們對青年一代寄予厚望。香港青年視野開闊、思維活躍，對國家和民族、對社會和自身，都有自己的思考，理應對現代文明和社會治理有更深的理解，對法治信仰和法治精神有更多的堅守。衷心希望香港青年一代成為法治的守衛者、社會的守望者、安全的守護者，更好地把握自由的邊界、敬畏法律的尊嚴、樹立法治的信念，做維護香港核心價值、維護國家安全的中堅力量。

第三，沒有國家安全，就不可能有「一國兩制」的行穩致遠；在香港，需要我們始終不忘「特區」的憲制使命。從回歸那一天起，香港就重新納入國家治理體系。「一國兩制」中的「一國」，本身就意味着國家安全和領土主權完整；香港的安全，本來就是總體國家安全的一部分。作為國家治理體系的重要成員和直轄於中央人民政府的特別行政區，維護國家安全是香港的重要憲制責任。可以說，維護國家安全，特區沒有特殊；維護國家安全，只有「一國」之責，沒有「兩制」之分。林鄭月娥行政長官曾經強調，維護國家主權、安全、發展利益，這是「一國兩制」的初心。我們很高興地看到，在林鄭月娥行政長官的帶領下，特區管治團隊和社會各界人士共同努力，香港社會對國家安全的理解更深刻了，維護國家安全的意識更強了。因此，香港這個共同家園也更加安寧和美好。

習近平總書記前年「七一」視察香港時強調指出，「任何危害國家主權安全、挑戰中央權力和香港特別行政區基本法權威、利用香港對內地進行滲透破壞的活動，都是對底線的觸碰，都是絕不能允許的」。林鄭月娥行政長官也多次強調，特區政府在打擊「港獨」和防範外部勢力干預香港內部事務等是大非關

題上態度絕不含糊，對觸碰國家底線的行為絕不容忍。去年，特區政府依法禁止了主張和宣揚「港獨」的「香港民族黨」運作，堅定維護和堅守了國家安全的底線。正是因為特區政府對「港獨」這類嚴重衝擊「一國兩制」底線、嚴重危害國家安全的行為「零容忍」，正是因為香港社會各界對國家安全的認識日益深刻、對維護國家安全的決心日益堅定，近兩年來，香港社會的正能量才會不斷上升，整體形勢才會穩中向好，香港也才會在融入國家發展大局的進程中贏得更多新機遇、更大新空間和更強新動力，才能再創香港的新輝煌。

當然，在看到成績、堅定信心的同時，也要增強風險意識、樹立底線思維。當前，我國安全環境是冷戰結束以來最為複雜且變數最多的，一些別有用心的國家想通過打「香港牌」遏制中國。而我們香港也有極少數人跟反華政客與組織沆瀣一氣，「密會」「座談」，極力「唱衰」香港，乞求外國干預。這種拿着香港納稅人高俸厚祿卻遠赴重洋「賣港求榮」的行徑，令廣大市民所不齒、令全體國人所唾棄，也令我們中華祖先所唾棄。

香港與祖國命運相連、休戚與共，「皮之不存，毛將焉附」「覆巢之下，安有完卵」？曾有網友說：「你最佳的背景，是今天的中國。」對於我們香港來說，何嘗不是如此？從1998年亞洲金融危機，到2003年「非典」疫情，再到2008年國際金融危機，中央一次次及時伸出強有力的援手，始終「挺港」「惠民」。這些歷史事實都一再印證了一條真理：香港好，國家好；國家好，香港更好。只有用好背靠祖國、面向世界的獨特優勢，與中國經濟這片大海一道經受風浪考驗，香港這顆「東方之珠」才能綻放更加奪目的光芒，共享祖國繁榮富強的偉大榮光。

各位嘉賓，各位朋友！回望1840年鴉片戰爭以來國家和香港走過的道路，我們都會有共同的深刻感受：國家的和平強盛來之不易，香港的興旺發達來之不易。再過幾個月，我們將迎來新中國70周年華誕。經歷過太多的坎坷，身處當今這樣一個偉大的新時代好時代，任何一個中國人，都不會允許自己國家和民族的安全再受到侵犯；任何一個「愛港如家」的香港市民，都不會允許香港穩中向好的氛圍再受到破壞。我們期待，700多萬愛香港、愛國家的香港同胞都能牢記習近平總書記「相信自己、相信香港、相信國家」的殷切囑託，繼續同心同向同行，共同為「中國號」巨輪劈波斬浪保駕護航，共同書寫中華民族偉大復興和「一國兩制」偉大事業行穩致遠的新篇章。

謝謝大家！

（本文是4月15日中央政府駐港聯絡辦主任王志民在2019年「全民國家安全教育日」研討會上的致辭）

要切實有效維護國家安全

國務院港澳事務辦公室副主任 鄧中華

香港回歸以來，經濟繁榮，社會穩定，市民安居樂業，香港取得如此驕人的成績，歸功於特區政府和香港市民的共同努力，歸功於國家的大力支持，同時也與今天研討會要探討的主題密不可分，那就是維護國家安全。剛才林鄭月娥行政長官和王志民主任分別從香港和國家角度，對維護國家安全作了精彩的闡述，我深受啟發。我也想藉此機會就認識和維護國家安全，談幾點想法，與大家分享。

第一，要全面準確認識總體國家安全觀。針對新時代國家安全工作，習近平主席提出了堅持總體國家安全觀的要求，即必須堅持國家利益至上，以人民的安全為宗旨，以政治安全為根本，統籌外部安全和內部安全、國土安全和國民安全、傳統安全和非傳統安全、自身安全和共同安全，堅決維護國家主權、安全和發展利益。當前，國家安全的內涵和外延比歷史上任何時候都要豐富，時空領域比歷史上任何時候都要寬廣，內外因素比

歷史上任何時候都要複雜，安全問題早已超出了傳統的政治、軍事、外交等範疇，涵蓋了經濟、金融、文化、科技、生態、網絡等各領域，安全問題的聯動性也更加突出，各種安全問題相互交織，相互作用，牽一髮而動全身。安全問題離我們每個人並不遙遠，實際上存在於我們的學習、工作、生活的方方面面，與我們的日常生活息息相關。我們要提高對國家安全重要性、緊迫性的認識，增強防範危害國家安全行為的意識，建立維護國家安全的命運共同體。

第二，要把維護國家安全作為貫徹落實「一國兩制」的核心要義。香港回歸祖國21年多來，之所以能有效地應對各種挑戰，保持長期的繁榮穩定，最關鍵的一點，就是堅決貫徹「一國兩制」的方針。我們這裏講的「一國」並不是一個抽象的概念，不是在香港特別行政區之前，加上中華人民共和國，就算做足了「一國」的功夫。「一國」具有豐富的內涵，維護國家主權、統一和

領土完整，維護國家的安全，是「一國兩制」題中的應有之意、必有之意，是在香港貫徹「一國」的最重要的內容，也是特區政府和香港市民的責任和義務。近年來，香港出現了一些衝擊國家安全底線、損害香港繁榮穩定的違法行徑，是對「一國兩制」的嚴重危害，對此必須以零容忍的態度依法處理。

第三，要切實有效地維護國家安全。在香港維護國家安全，要按照習近平主席提出的總體國家安全觀的要求，結合香港的實際，積極作為，務實有序地開展有關工作。在此我提三點建議。

一是要旗幟鮮明地反對和遏制危害國家安全的行為，要健全和完善相關的體制、機制和法律。在香港有效地防範和懲治危害國家主權安全和發展利益的行為，要積極引導市民凝聚起維護國家安全的廣泛共識，大力營造有利於維護國家安全的社會輿論環境。二是要防範重大經濟金融風險。香港經濟金融發

達，對外開放程度高，經濟發展和資本市場極易受到外部市場的影響。近年來香港與內地金融市場積極互動，滬港通、深港通和債券通陸續推出，香港金融市場的波動也會在一定程度上對內地的金融安全造成影響，這就更需要我們完善維護經濟金融安全的體制機制，守住不發生系統性金融風險的底線。

三是要積極融入國家發展大局。發展是安全的基礎，安全是發展的條件，只有發展和安全並重，才能做到持續發展，持久安全。「一帶一路」和粵港澳大灣區建設，為香港帶來了廣闊的發展空間、巨大的市場和無限的商機。我們要充分利用好這個契機，努力培育新優勢，發揮新作用，實現新發展，為維護國家安全和香港的長期繁榮穩定打下堅實的經濟和社會基礎。

謝謝大家。

（以上是港澳辦副主任鄧中華昨出席全民國家安全教育日研討會致辭，標題為編者所加）