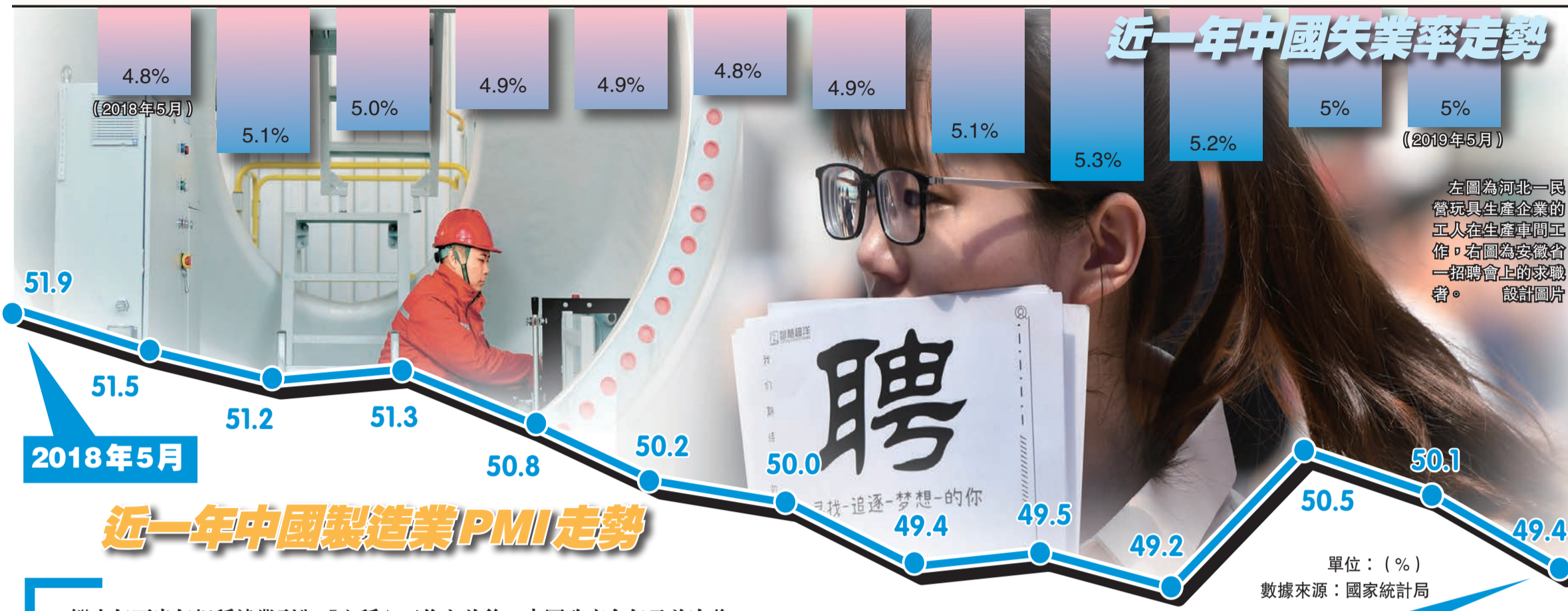


# 貿戰升級 經濟下行 穩就業承壓 不容鬆氣



左圖為河北一民營玩具生產企業的工人在生產車間工作。右圖為安徽省一招聘會上的求職者。設計圖片

繼去年下半年把穩就業列為「六穩」工作之首後，中國政府今年又首次將就業優先政策置於宏觀政策層面，而最近成立由國務院副總理胡春華擔任組長的國務院就業工作領導小組，更足見目前中國政府對於穩就業的重視。雖然統計局上周五公布的數據顯示，城鎮新增就業與調查失業率都保持了較好的水平。但隨着中國經濟增長的逐步放緩及中美貿易戰的持續升級，國內就業市場面臨壓力，政府不得不將更多注意力放在緩解就業上。

受訪專家指出，就業問題事關民生工程和社會的穩定，近期中國料將會陸續出台一系列穩就業的相關政策，比如加大重點群體的就業幫扶，出台鼓勵大學畢業生創新創業的扶持政策、鼓勵和支持農民工返鄉創業的政策，以及加大對民營企業、中小微企業的扶持力度等。

香港商報記者 朱輝豪

## 前5月完成情況良好

在上周國新辦發布會上，有記者提問指出，城鎮新增就業連續3個月同比下降，對此，國家統計局新聞發言人付凌暉分析指，中國就業形勢這兩年保持穩定，有很多原因，一是經濟總量在增長，中國經濟保持在中高速增長的水平，平均增長6%至7%。相應的，經濟總量的增長對就業帶動是增加的。數據顯示，1-5月份，全國城鎮新增就業597萬人，完成全年計劃的54%。5月份，全國城鎮調查失業率為5.0%，與上月持平。與此同時，服務業的快速發展對經濟的支撐作用也在逐步顯現，2018年，服務業就業人數接近3.6億人，規模比上年擴大超過1千萬。

此外，新動能的發展對就業也提供了非常好的支撐，從前5個月的情況看，新登記企業達到了286萬戶，日均達到了1.89萬戶，新登記個體工商戶數同比增長20%。新型就業、靈活就業的人數也在大量增加。

**內憂外患恐衝擊就業市場**  
但隨着中國經濟增長的持續放緩，以及受中美貿易戰持續深入的影響，中國政府未來勢必將宏觀調控政策的注意力更多地放在穩就業層面上。為此，中國企業研究院首席研究員李錦在接受本報記者採訪時表示，中國政府高度重視穩就業，一方面與目前中國經濟形勢的惡化有關，經濟持續放緩，導致內地很多企業出現了倒閉的現象；另一方面是，隨着中美貿易摩擦的深化，不少外資企業選

擇撤出中國，一些與此有業務關聯的企業經營狀況不容樂觀。「經濟下行壓力的加大，疊加中美貿易戰的影響，對中國的就業市場形成一個衝擊。隨着就業單位用工的減少，大量員工失業將會對社會的穩定形成衝擊，所以目前穩就業就排了一個比較突出的位置。」李錦說，穩就業在過去沒有排在第一位，甚至沒有提出來，但從去年中央政治局會議到中央經濟會議，再到今年的一些重要政策提出來，說明目前中國的就業形勢面臨很大的壓力。中國把穩就業政策排在前所未有的位置，目的很明確，是為了守住不發生大規模失業的底線。

## 應加大扶持民企力度

目前而言，民營企業創造了中國60%以上的GDP、50%以上的稅收、80%以上的就業，已經成為中國經濟持續健康發展和稅收增長的重要力量。國務院總理李克強5日在國常會上提出，發揮「雙創」支撐就業的重要作用、支持打造「雙創」平台，推動大中小企業融通發展、並引導金融機構降低小微企業融資實際利率和綜合成本。在李錦看來，鑒於民企是消化就業的主要渠道，因此穩就業應該更多將精力放在扶持民企發展上，包括改善企業的營商環境，讓更多的社會資本進入企業，進入實體經濟。「只有讓更多的民企開工了，就業壓力才有可能慢慢緩解。民企的發展問題很重要，民企的貸款要增加，稅費要降低，生產資料的成本要降低，比如水電、燃油、物流運輸等費用要降低。要讓民企活下去，活好，才能創造解決更多的就業崗位，這是解決就業問題的一個基礎。」李錦說。「就業的核心問題還是經濟增長，只有經濟增長保持在一定的水平，就業的問題才有望解決，否則面臨的就是企業的裁員和員工的下崗潮。」孫飛說，從這個層面而言，中央層面做了不少工作，包括在貨幣政策和財政政策方面都有一定的調整，形成一系列的「組合拳」，企圖在經濟穩增長上發力。目前而言，最為明顯、最為有效的政策手段應該是為企業減稅降費，以及加大扶持中小企業發展的力度上。比如針對

中小企業的定向降準政策，把資金更多地投向中小微企業；在融資通道上，着力解決中小微企業融資難、融資貴的問題。李錦指出，緩解就業壓力，光靠製造業可能有限，也應該在服務業上發力，把服務業的產業鏈條延長。包括發展養老、健康等產業，以及將就業人口向農村轉移。目前向農村就業轉移還存在很大的空間，光靠號召不行，需要諸多配套政策的實施來打開就業市場的空間。

## 總體形勢仍吃緊

關於目前的就業形勢，一些機構的調查結果顯示，目前中國面臨着嚴峻的就業壓力，特別是在貿易戰持續升級的背景之下，很多企業的訂單量急劇減少，一些傳統的製造業工廠不得不停工、裁員等。有分析認為，美國對中國的商品加徵關稅，使得部分企業正着手將生產線轉移到越南等成本相對較低的東南亞國家，導致中國的就業崗位面臨減少的壓力。儘管市場對就業形勢頗為擔憂，但反映國內就業狀況的重要指標之一——城鎮調查失業率還未現端倪。不過，另一項官方數據則顯示，中國的就業壓力明顯上升。近期公布的中國5月製造業採購經理指數（PMI）為49.4，環比回落0.7個百分點，創3個月新低，並為同月歷史最低值。其中，從業人員指數為47.0%，環比下降0.2個百分點，位於臨界點之下，表明製造業企業用工量回落；非製造業從業人員指數為48.3%，環比下降0.4個百分點，位於臨界點之下，表明非製造業企業用工量環比減少。國信證券稍早前的一份研報也指出，總體來看，截至2019年3月，31城市的調查失業率為5.1%，處於近兩年以來的較高水平；城鎮調查失業率為5.2%，亦是處於近年來較高水平。相比於2018年來說，失業率在2019年一季度的「跳升」反映了目前就業市場形勢的嚴峻，穩就業的壓力依然存在。同時，PMI就業分項的持續下行也反映了製造業的就業情況不容樂觀。此外，7、8日剛剛結束的高考，報名人數達到1031萬人，創下了2010年以來的歷史新高，也預示着就業競爭壓力將進一步上升。

### 市場壓力有增無減

今年年初以來，就不斷有互聯網公司傳出「瘦身裁員」的消息，相當一部分人因此而失業，員工擔憂「飯碗」丟失的情緒蔓延。此外，在各種裁員消息滿

天飛的背景之下，考慮「跳槽」的員工也變得更為謹慎。國信證券研報也指出，根據中國人民大學中國就業研究所與智聯招聘聯合發布的中國就業市場景氣指數（CIE）來看，CIE總指數在2019年一季度大幅下降，同比增速已連續四個季度出現下滑。具體來看，CIE總指數在2019年第一季度為1.68，同比下降約12.0%；從供需角度來說，招聘需求人數環比增速下降8%，求職申請人數環比增速上升31%。求職人數的增加主要受到了春招和春節之後職場跳槽熱的影響。CIE總指數在2019年開年的不利表現也為後續的穩就業增加了壓力，這一現象也與失業率在近期的上升相互印證。接受本報記者採訪的著名金融信託專家、投資銀行家孫飛認為，經濟增長的疲軟和中美貿易戰對就業的影響已經開始慢慢體現出來，這是值得擔憂的一件事情。而如果中美貿易戰持續升級，中國的就業形勢無疑會更為嚴峻。孫飛指出，中美貿易戰將導致全球經濟增長放緩，特別是對中國經濟來說，影響將會持續深入，就業崗位也會相應地減少。「經濟每增長1個百分點，就業崗位會增加大約800萬個；而經濟增速減少1個百分點，就可能減少1000萬個就業崗位。目前而言，中美貿易戰對中國經濟的影響還未完全顯現，存在一定的滯後效應，但最終的影響會是很大的。」孫飛說。海通證券首席經濟學家姜超認為，近期穩就業舉措密集出台，表明政府對就業的重視明顯升溫。他指出，由於經濟增長所帶來的就業承載力大幅上升，今年完成就業目標非難事，但目前就業結構調整還落後於產業結構調整，保就業的關鍵不在於總量，而在於結構。

## 相關政策或將陸續出台

在經濟下行壓力和外部不確定性因素上升的敏感時段，中國政府多次強調穩就業，這說明中國政府對於經濟下行及貿易衝突可能帶來的負面衝擊有着清醒認識。國家發展改革委副主任寧吉喆日前在接受媒體採訪時透露，圍繞「六穩」將加快落實一批新的政策。在穩就業方面，將加大重點群體就業幫扶，強化大學生創新創業教育培訓，深入實施高校畢業生就業創業促進計劃和基層成長計劃，實施新生代農民工職業培訓計劃，實施青年就業啓航計劃，抓緊落實高職院校擴招100萬人計劃。此外，國務院辦公廳近期也發布了《職業技能提升行動方案（2019-2021年）》，提出為服務經濟社會發展，適應人民群眾就業創業需要，大力推行終身職

業技能培訓制度，面向職工、就業重點群體、建檔立卡貧困勞動力等城鄉各類勞動者，大規模開展職業技能培訓，加快建設知識型、技能型、創新型勞動者大軍。該方案提出，2019年至2021年，3年共開展各類補貼性職業技能培訓5000萬人次以上，其中2019年培訓1500萬人次以上；到2021年底技能勞動者佔就業人員總量的比例達到25%以上，高技能人才佔技能勞動者的比例達到30%以上。分析人士認為，為了緩衝經濟下行和中美貿易戰對就業市場的衝擊，中國料將會陸續出台一系列穩就業的相關政策，例如鼓勵大學畢業生創新創業的扶持政策、鼓勵和支持農民工返鄉創業的政策，以及加大對民營企業、中小微企業的扶持力度等。

### 高校畢業生人數連年上升給就業帶來壓力

