

海南打造律師行業對外開放新高地

專訪海南省司法廳廳長鄭學海



12月9日，海南省司法廳廳長鄭學海在廣州出席世界律師大會，並接受本報記者專訪。

《海南經濟特區律師條例》(下稱《條例》)經海南省第六屆人民代表大會常務委員會第十四次會議審議通過，於今年10月1日起正式實施。《條例》進一步加大了海南律師行業對外開放程度，允許港澳地區和外國律所駐海南代表機構從事部分涉海南的商事非訴訟法律事務、進行律所聯營等，受到業界廣泛關注。12月9日，正在廣州出席世界律師大會的海南省司法廳廳長鄭學海，就《海南經濟特區律師條例》出台的背景和亮點等方面接受本報記者專訪。

記者：請您介紹一下《條例》出台的背景。
鄭學海：根據黨中央、國務院和海南省委、省政府的要求，海南要加快形成法治化、國際化、便利化的營商環境，其中法治化營商環境的形成離不開律師制度的改革和律師作用的發揮。律師制度創新，立法要先行。

可以預見，隨着海南自貿區自貿港建設的推進，涉外法律服務需求必然不斷增加。然而目前海南涉外律師和律師事務所相對匱乏，引進國內外高端律師和律師事務所不足，本土涉外律師人才培養也缺少平台，促使海南司法行政部門要進一步解放思想，破除不利於深化改革發展的藩籬，加快推進律師專業服務規範發展。

原《海南經濟特區律師執業條例》至今已實施23年，許多條款內容與海南自貿區自貿港建設的需要和深化「放管服」改革要求已經不相適應。在這個背景下，為進一步加強律師行業規模化專業化建設的現實需要，打造海南自貿區自貿港高質量的法律服務營商環境，海南省司法廳配合省人大常委會啓動了《海南經濟特區律師執業條例》修訂工作。經海南省第六屆人民代表大會常務委員會第十四次會議審議通過，新的《條例》於10月1日正式實施。這是確保黨中央和國務院建設海南自貿區自貿港的決策部署落地見效的重要舉措，為引進高水準涉外法律服務機構和國內外高端法律服務人才提供了堅實保障。

記者：修訂後的《條例》重點從哪些方面進一步改革和完善了海南律師制度？

鄭學海：修訂後的《條例》適應新時期海南律師工作改革和發展的需要，對原《條例》作了較大調整、補充和修改。新增、修訂條款40多條，從律師執業許可、律師事務所組織形式、律師業務、律師執業權利和義務、法律責任等諸多方面進一步改革和完善了海南律師制度。

一是創新律師事務所的組織形式，允許註冊會計師、註冊稅務師、註冊造價工程師、專利代理人等非法律專業人員成為特殊的普通合夥律師事務所的合夥人，但人數和出資比例均不得超過25%；借鑒新加坡做法，允許設立公司制律師事務所。

二是根據《關於全面推進海南法治建設 支持海南全面深化改革開放的意見》(中法辦發〔2019〕8號)精神，允許香港、澳門和外國律師事務所駐海南代表機構依照有關規定從事部分涉海南的商事非訴訟

法律事務。

三是借鑒北京、上海和粵港澳大灣區的經驗做法，《條例》新增了外國律師事務所與中國律師事務所的協議聯營的合作方式，以及港澳律師事務所與內地律師事務所所在海南開辦合夥聯營律師事務所等規定，助推海南律師行業對外開放達到新高度。

此外，《條例》還強化了律師行業的誠信管理，為優化法律服務市場營商環境，吸引和留住律師人才，增加了享受律師人才引進優惠政策的規定等。

記者：修訂後的《條例》中新增加的涉外法律服務內容較多，請您着重介紹一下這方面的內容。

鄭學海：是的，這次《條例》的修訂，增加了多項涉外法律服務內容，體現了中央對海南法治建設的重大支持。

一是允許外國和香港特別行政區、澳門特別行政區律師事務所駐海南代表機構可以依照有關規定從事部分涉海南的商事非訴訟法律事務，這是中央賦予海南的獨有政策，助推海南律師行業對外開放達到新高度。

二是允許外國和香港特別行政區、澳門特別行政區律師事務所與本經濟特區的律師事務所實行協議聯營；允許香港特別行政區、澳門特別行政區律師事務所與內地律師事務所在本經濟特區實行合夥聯營。

三是允許外國律師事務所駐海南代表機構按照有關規定與本經濟特區律師事務所互派執業律師擔任法律顧問。

四是規定了內地律師事務所可以按照有關規定向香港特別行政區、澳門特別行政區律師事務所駐海南代表機構派駐內地律師擔任內地法律顧問。

五是規定了本經濟特區內的律師事務所可以按照有關規定聘請外籍律師擔任外國法律顧問，聘請香港特別行政區、澳門特別行政區律師擔任法律顧問，辦理已獲准從事律師執業業務的香港、澳門以及中國以外其他國家的法律事務。

在此基礎上，11月1日，《海南省中外律師事務所聯營實施辦法》《香港特別行政區和澳門特別行政區律師事務所與海南律師事務所實行合夥聯營的試行辦法》《海南省中外律師事務所互派律師擔任法律顧問實施辦法》《海南律師事務所聘請外籍律師擔任外國法律顧問試行辦法》已經印發施行，為切實履行《條例》提供可操作的規範性文件。

記者：修訂後的《條例》如何調整和完善律師事務所組織形式，其主要考慮是什麼？

鄭學海：完善律師事務所組織形式，充分發揮律師事務所自我管理、自我發展的重要職能，實現律師事務所的健康和諧發展，是推進律師制度的改革、促進整個律師行業和諧發展的基礎環節和關鍵環節。

本次條例關於律師事務所組織形式的修訂，其中一個重要內容是允許設立公司制律師事務所，這種組織形式有利於發展更具規模的律師事務所，提升國際競爭力。允許註冊會計師、註冊稅務師、註冊造價工程師、專利代理人等非法律專業人員成為特殊的普通合夥律師事務所的合夥人，一方面為本所律師提供專業諮詢，輔助律師提供更專業的法律服務；另一方面也可以為客戶提供會計、稅務、造價、專利等與商事活動相關的專業服務，為國內外客戶提供一站式專業服務，更好地滿足客戶對於服務便利化的需要。

記者：修訂後的《條例》與國家有關規定相比，降低了律師事務所設立門檻，是基於什麼考慮的？

鄭學海：律師事務所與其他公司、企業不同，為客戶提供的是以專業法律服務為主要內容的智力勞動成果。為吸引優秀律師特別是優秀青年律師來瓊執業，滿足人民群眾日益增長的法律服務需求，增加法律服務供給，《條例》在三個方面對司法部規定的合夥律師事務所設立條件進行了變通：

一是對普通合夥律師事務所的設立出資額由30萬元降低到10萬元。
二是對特殊普通合夥律師事務所的設立人數由20名以上降低到10名以上。

熱忱歡迎國內外有實力的律師和律師事務所來海南執業

海南是中國唯一的熱帶島嶼省份、中國最大的經濟特區，是中外遊客嚮往的旅遊度假天堂，位於中國改革開放最前沿，正在加快建設的自由貿易試驗區和中國特色自由貿易港對法律服務需求劇增，海南法律服務市場發展前景廣闊。

Hainan is the only tropical-island province and the largest Special Economic Zone in China. Famous for being a paradise for Chinese and international tourists, it is at the forefront of China's reform and opening-up. Hainan is now accelerating the construction of Hainan Pilot Free Trade Zone and Free Trade Port with Chinese characteristics, thus generating a rapidly increasing demand for legal services. Under such circumstances, Hainan's legal service market has broad prospects.

政策背景

Policies background

- 習近平總書記在慶祝海南建省辦經濟特區30周年大會上的講話
- Speech of President Xi Jinping at the conference celebrating the 30th anniversary of the founding of Hainan Province and the Hainan Special Economic Zone
- 中共中央、國務院關於支持海南全面深化改革開放的指導意見(中發〔2018〕12號)
- Guiding Opinions of the CPC Central Committee and the State Council on Supporting Hainan in Comprehensively Deepening Reform and Opening Up [No.12 (2018) of CPC Central Committee]
- 國務院關於中國(海南)自由貿易試驗區總體方案(國發〔2018〕34號)
- General Plan for China (Hainan) Pilot Free Trade Zone (No. 34 [2018] of the State Council)
- 關於全面推進海南法治建設 支持海南全面深化改革開放的意見(中法辦發〔2019〕8號)
- Opinions on Promoting Law-Based Governance to Support Hainan in Comprehensively Deepening Reform and Opening Up (No. 8 [2019] Commission for Overall Law-based Governance of the CPC Central Committee)

配套制度

Ancillary Regulations and Provisions

- 海南經濟特區律師條例
- Regulations of Lawyers in the Hainan Special Economic Zone
- 海南省中外律師事務所聯營實施辦法
- Implementation Measures for Joint Operation of Chinese Law Firms and Foreign Law Firms in Hainan Province
- 港澳律師事務所與海南律師事務所實行合夥聯營的試行辦法
- Measures for Associations Formed by Law Firms of the Hong Kong Special Administrative Region or the Macau Special Administrative Region with Mainland Law Firms (Trial Implementation)
- 海南省中外律師事務所互派律師擔任法律顧問實施辦法
- Implementation Measures for Lawyers Exchange Between Chinese Law Firms and Foreign Law Firms in Hainan Province as Legal Consultants
- 海南律師事務所聘請外籍律師擔任外國法律顧問試行辦法
- Measures for Hainan Law Firms to Employ Foreign Lawyers as Foreign Legal Consultants (Trial Implementation)
- 擴大對外開放
- Further Opening up
- 允許外國和香港特別行政區、澳門特別行政區律師事務所駐海南代表機構可以依照有關規定從事部分涉海南的商事非訴訟法律事務。
- Representative offices of law firms of foreign countries, the Hong Kong Special Administrative Region and the Macau Special Administrative Region based in Hainan Province may engage in certain commercial non-litigation services in Hainan Province according to the relevant provisions.
- 允許外國和香港特別行政區、澳門特別行政區律師事務所與海南律師事務所實行協議聯營。
- Law firms of foreign countries, the Hong Kong Special Administrative Region and the Macau Special Administrative Region may carry out joint operation by way of agreement with law firms of Hainan.
- 允許香港特別行政區、澳門特別行政區律師事務所與海南律師事務所實行合夥聯營。
- Law firms of the Hong Kong Special Administrative Region and the Macau Special Administrative Region may establish an association with law firms of Hainan.
- 允許外國律師事務所駐海南代表機構按照有關規定與海南律師事務所互派執業律師擔任法律顧問。
- Representative offices of foreign law firms based in Hainan may, in accordance with the relevant provisions, exchange practicing lawyers with Hainan law firms as legal consultants.
- 海南律師事務所可以按照有關規定聘請外籍律師擔任外國法律顧問。
- Hainan law firms may, according to the relevant provisions, employ foreign lawyers as foreign legal consultants.
- 降低律所設立條件
- Reduce the Requirements of Establishing a Law Firm
- 普通合夥律師事務所的設立出資額由30萬元降低到10萬元。
- The minimum capital contribution for establishing a law firm in form of general partnership is reduced from RMB 300,000 yuan to RMB 100,000 yuan.
- 特殊普通合夥律師事務所的設立人數由20名以上降低到10名以上
- The minimum number of promoters for establishing a law firm in form of limited liability partnership is reduced from 20 to 10.

• 特殊普通合夥律師事務所的設立出資額由1000萬元降低到100萬元。

• The minimum capital contribution for establishing a law firm in form of limited liability partnership is reduced from RMB 1,000,000 to RMB 100,000.

創新組織形式

Innovative organizational structure

- 鼓勵具備條件的律師事務所實行公司化管理，允許按照有關規定設立公司制律師事務所。
- Law firms which satisfy the criteria are encouraged to implement corporate management, and establish law firms in the form of a corporation according to the relevant provisions.
- 允許註冊會計師、註冊稅務師、註冊造價工程師、專利代理人等其他專業人士成為特殊普通合夥律師事務所的合夥人。
- Professionals such as certified public accountants, certified tax agents, certified cost engineers, patent agents may act as partners of a limited liability partnership law firm.

審批便捷高效

Convenient and Efficient Examination and Approval Process

- 律師執業和律師事務所設立由原來的兩級審批變為一級審批，統一由省司法廳負責。
- The application for law practice and the establishment of law firms is now subject to one-level examination and approval by the Department of Justice of Hainan, changing from the original two-level procedures.
- 律師執業審批時限縮短為2個工作日。
- Time limit of the examination and approval of application of law practice is reduced to two working days.
- 律師事務所設立審核時限縮短為3個工作日。
- Time limit of the examination and approval of application of establishment of law firms is reduced to three working days.

執業環境良好

Good Practice Environment

- 符合人才引進相關規定的律師可以享受人才引進優惠政策待遇。
- Lawyers who meet the relevant provisions on talents may enjoy preferential policies.
- 海南的律師和律師事務所可以依法選擇繳納稅款的方式，並按照有關規定享受稅收優惠。
- Lawyers and law firms in Hainan may choose how to pay their tax in accordance with law and enjoy tax incentives pursuant to the relevant provisions.
- 律師可以代為辦理招商引資、商標、專利、商事登記、不動產登記等法律事務。
- Lawyers may engage in handling legal affairs relating to investment promotion, trademark, patent, commercial registration, real estate registration, etc.
- 律師代理判決已生效的刑事、民事、行政訴訟案件的申訴，有權查閱、摘抄、複製原審案卷；代理刑事申

訴，有權同在押、服刑人員會見和通信。

• Lawyers have the right to review, extract and make copies of the case files of the original trial when serving as the agent of the client in an appeal for a criminal, civil or administrative lawsuit against an effective judgment. Lawyers have the right to meet and communicate with persons held in custody or serving sentence when serving as the agent of the client in a criminal appeal.

• 律師在代理的民事案件審理、執行階段，可以向人民法院申請簽發調查令；法院不予簽發調查令的，應當通知律師並書面說明理由。

• Lawyers may, at the trial and enforcement stages of a civil case for which he or she is entrusted, apply to the relevant people's court for an investigation order. Where the relevant people's court decides not to issue an investigation order, the lawyer shall be notified and the reason shall be stated in writing.

發展潛力極大

Great Potential

- 海南現有143家律師事務所，2499名執業律師，律師人數與全省總人口比約為萬分之二點六，對優秀律師和律師事務所的需求量大。
- Hainan is now home to 143 law firms and 2499 lawyers which accounts for 0.026% of the total population of the province. Good lawyers and law firms are in great demand.
- 為了滿足日益增長的涉外法律服務需求，亟需引進國內外優質涉外律師和律師事務所來海南執業。
- In order to meet the growing demand for foreign-related legal services, there is an urgent need to introduce high-quality foreign-related lawyers and law firms within China and abroad to practice law in Hainan.
- 隨着海南自貿區自貿港建設的深入推進，海南律師行業的對外開放力度會更大、創新措施會更多、執業環境會更好，海南律師事業將迎來歷史性大發展機遇。
- With the advancement of Hainan Pilot Free Trade Zone and Free Trade Port, the legal profession in China will be of greater openness, more innovative measures and a better working environment, marking a historic opportunity for the development of the legal profession in Hainan.

熱忱歡迎國內外有實力的律師和律師事務所來海南執業！

We warmly welcome all competent lawyers and law firms to practice in Hainan!

海南省司法廳

Department of Justice, Hainan

聯繫電話：0898-65912322

Tel: 0898-65912322

郵箱：lgc59082@163.com

E-mail: lgc59082@163.com

► 掃碼查閱《海南經濟特區律師條例》全文

