

# 全面準確認識基本法

學研社成員 文武

學研集

4月4日是基本法頒布30周年，曾擔任特區籌備委員會成員的前立法會主席曾鈺成接受媒體訪問時提出，基本法實踐過程中矛盾重重，不足以應付近年中國內地、香港政治局勢變化，斷言「一國兩制」要行穩致遠，修改基本法是不能迴避的事。香港回歸近23年，國家、香港，甚至國際環境都已發生了很大的變化，香港確實有必要不斷地與時俱進。但是，如果從基本法的角度看，基本法並未過時，決定香港未來發展的關鍵問題，並不在於修改基本法，而是須進一步尊崇基本法，全面準確認識基本法和「一國兩制」。

## 應準確理解基本法

基本法於1990年4月4日頒布，至今已30年，基本法於1997年7月1日起正式實施，至今已近23年了。按曾鈺成在訪問中所說的，當年在立法時，中央無法預測香港幾十年後的情況，所以鄧小平指示基本法的起草過程採用「宜粗不宜細」的原則，留下迴旋空間，供將來在實踐過程中把條文完善和具體化。基本法是國家的憲制性法律，其特點是具有原則性、包容性，主要是就「一國兩制」和特別行政區制度確定基本原則和基本制度，不可能對各種制度和政策都作出詳細的規定。「宜粗不宜細」符合憲制性法律的立法規律，也令基本法具有強大的生命力，在香港回歸後得以保持經濟繁榮和社會基本穩定。基本法既然是原則性的憲制文件，因而在實踐過程

中就必然要面對許多基本法未有詳細規定的具體問題需要解決，而如何解決好這些問題，則需要同時照顧國家利益與香港利益，結合實際情況去做。在基本法實施後的近23年來，遇到的具體問題也有不少，比如，曾鈺成在訪問中提及三大矛盾，包括特區應就23條自行立法的問題，中央可透過附件三把某全國性法律涵蓋香港實施，但沒有提及倘無法完成本地立法、無法在港實施有何後果？以及香港一些人就政改問題的各自理解、各自演繹。

這些矛盾確實是香港在實施基本法落實「一國兩制」過程中遇到的難點，不過，如果仔細分析這些矛盾，就不難發現，它們之所以會成為難點的原因，並非基本法已不合時宜，跟不上國家和香港的最新發展形勢，也不是原有的條文存在什麼問題，必須修改基本法。相反，形成問題的主要原因，正是社會有人對基本法確定的原則性問題，未能準確地理解，特區政府也未能充分用好基本法去解決現實社會中存在的問題所致。

## 不能輕言修改基本法

比如，有關基本法23條的立法問題，之所以在回歸近23年仍未按基本法要求，完成本地立法，最主要的原因是香港社會對國家的觀念出現了偏差。而導致這樣的偏差，原因有多方面，其中最重要的原因有兩點，一是反對派在回歸23年來，長期地妖魔化國家，妖魔化23條，將香港維護國家安全的憲制性責任，歪

曲為剝奪香港市民自由、權利的法律，令社會存有很大的誤解，而導致一部分市民對立法存有抵觸情緒。

另一點則是長期未能進行有效的社會宣傳和教育，未能讓普羅市民，甚至於政府內部的公務員，以及負擔起社會教育重任的中小學教師正確地理解基本法，樹立正確的國家觀念，準確明白基本法23條立法的意義，導致香港社會對23條立法存在很深的誤解。

又如，香港回歸23年來一直爭論不休的政制改革問題，其癥結所在也是香港社會未能準確理解「一國兩制」和基本法。基本法第一條清楚寫明，香港特別行政區是中華人民共和國不可分離的部分。第十二條香港特別行政區是中華人民共和國的一個享有高度自治權的地方行政區域，直轄於中央人民政府。如果準確地理解了這兩條，有關政制發展的最重要的爭拗已經基本可以解決。

香港回歸以來，在落實基本法過程中確實出現了一些問題，而最主要的問題就是未能全面準確地理解「一國兩制」和基本法，2014年，中央首次以白皮書的形式出版了《「一國兩制」在香港特別行政區的實踐》，最主要的目的就是希望香港社會能更好地認識基本法。但十分遺憾的是，反對派在不斷妖魔化白皮書，特區政府亦未能以積極正面地態度，引導社會大眾準確認識基本法，所以令香港社會矛盾重重。尋根查源，要解決香港實踐「一國兩制」中出現的重重矛盾，最根本的還是要進一步尊崇基本法，全面準確認識基本法，而非輕言修改基本法。 (H)

參政議政

國家統計局日前公布的3月份中國製造業和非製造業採購經理人指數與上月相比雙雙大幅回升。前者從2月份的創紀錄低點35.7大幅上升至52，步入擴張區間。後者從2月份的29.6上升至3月份的52.3，顯示建築業和服務業活動的反彈。這是一線曙光，反映企業復工和經營狀況正在改善。

## 重構產業鏈 才化危為機

率先控制疫情的中國能否先行踏出經濟泥潭，重構產業鏈，對於多年為全球經濟增長率貢獻三成的中國十分重要，對全球經濟復甦也十分重要。

目前普遍有一種觀點，後疫情時代全球生產鏈、供應鏈、服務鏈及產業集群會發生很大變化。那麼外資是大量撤出中國，還是中國會強化產業鏈，各有不同解析。

作為全球化的產物，產業鏈是指多個相關產業或企業彼此關聯，通過特定時空布局關係和邏輯關係，完成產品生產全過程。產業鏈包含從原料到最終產品的增值過程，對產業鏈的考慮，往往包括生產成本、配套企業、環境安全預期、接近最終消費等等。

# 中國須重構產業鏈

全國政協委員、香港島各界聯合會常務副理事長 葉建明

生產成本並不僅僅表現為人工成本，政府治理、特別是此次各國政府應對疫情的能力與態度，都將構成制度性成本。中國率先走出疫情陰霾，率先復工復產，在危機中建立信譽和信心，向外資展現可靠貿易夥伴的形象，精明的外國企業家不可能不看見。

中國是全球製造業體系最完備的國家，這是中國的絕對優勢。中國也是世界上最安全、穩定的國家之一，而且中國政府支持力度大。由於制度特點，勞資矛盾更易於解決。至於接近最終消費熱點，更是中國的巨大優勢。中國有超過6萬億美元的巨大消費市場，新型消費、升級消費，服務消費都可能領跑未來消費市場，今年有望超過美國，成為全球第一大消費市場。

疫情後中國如何重構產業鏈，值得關注。這些年有發達國家正在進行「再工業化」，鼓勵製造業回流。疫情之場會使他們首先考慮保全自身的產業鏈，至少短期內不可能也沒有條件進行產業鏈的大規模回遷。此外，擔心「把雞蛋放在一個籃子裏」，尋找新的投資環境一直是一些在華外資的目標。此次疫情會否成為他們外遷的契機，需要從以下方面觀察：一是中國一直強調的改善外商投資環境，是否令外資滿意；二是短期內是否找到更適宜的投資環境，第二來源代價會否更高昂；三是後疫情時代，中國製造業數字化發展會否突飛猛進，雲計算、機器人、大數據、智能製造、新材料等高端產業會以一種什麼樣的形態增長，中國高端人才供應是否充足，能否為外資提供高效率的投資環境；四是中國高端消費市場會以什麼樣的速度推進。

## 要把自己的事情做好

一些現象呈現樂觀態勢。地處武漢的京東方即使是在疫情最嚴重的時候，也在持續24小時生產，保證訂單穩定，成為中國供應鏈信譽的代表。而此次疫情期間，中國製造業數字化發展為產業鏈穩定提供了技術實踐。以寶鋼為代表的智能化工廠，利用基於大數據和人工智能的遠程技術，將寶山基地的冷軋熱鍍鋅智能車間變成了一座24小時運轉卻不需多人值守的「黑燈工廠」。

今年是《外商投資法》實施第一年，中國將有更多鼓勵外資、加強知識產權保護的舉措出台。而且因應疫情，一些減免稅收等政策也在一些地方實施。而中國最新提出的「新基建」，不僅為智能製造提供一個更具生產效率的投資環境，也給外資投資中國的醫療、康養，及高科技等產業提供了更大空間。

事實上，已有外商捷足先登。上海日前舉行2020年重大產業項目集中簽約活動，總投資約4836億港元的152個重大產業項目集中簽約，26個特色產業園區和60平方公里產業新空間正式發布，其中外資項目總投資額超過160億美元（1240億港元）。項目主要涉及人工智能、生物醫藥、航空航天等重點領域。

轉危為機的機會在出現。有企業利用中國疫情率先得到控制的窗口期，令跨國企業「轉訂單、轉產能」，獲得產業鏈重組先機。崑山獲得富士康承接年產50億元人民幣蘋果智能手表訂單就是一個例子。

疫情還沒結束，海外發達國家還處於經濟半休眠狀態，恢復原有產業鏈將面臨重重困難。但只要中國真正把自己的事情做好，金錢總會跟着最好的投資環境走。



湖北恩施的工廠已復工。

# 回歸「一國兩制」的初心

蕭平

八面來風

「不忘初心，方得始終。」這是一個樸實的真理。香港「一國兩制」遭遇種種衝突和挑戰，最根本的原因是對「一國兩制」的理解發生扭曲，偏離了它的初心。因此，尋根溯源，回歸初心，對於今日之香港很有必要。

## 「一國兩制」具開創性

歷史的時針撥回到1950年。解放軍吹響「解放全中國」的號角，揮師南下，風捲殘雲，卻在深圳河畔勒住戰馬。以戰爭的方式趕走英國殖民者，復讐雪恥，沒有人懷疑解放軍的戰鬥力。但中共中央定下了「長期打算」的方針，香港問題暫時擱置。歷史證明這個方針是英明的。後來在新中國被西方長期封鎖的年代，香港成為中國與外部聯繫的通道。再後來在內地改革開放的進程中，香港又成為助力國家發展的重要引擎。

事實上，中國政府解決港澳和台灣問題、實現祖國完全統一的意志從未動搖。需要考慮的不是要不要統一，而是以什麼方式統一，哪種方式代價最小、能讓更多的人接受。鄧小平講得很清楚，「中國面臨的實際問題就是用什麼方式才能解決香港問題，用什麼方式才能解決台灣問題。只能有兩種方式，一種是和平方式，一種是非和平方式。」「香港繼續保持繁榮，根本上取決於中國收回香港後，在中國的管轄之下，實行適合於香港的政策。」

什麼才是「適合於香港的政策」呢？經過深思熟慮，鄧小平開創性地提出了「一個國家、兩種制度」的偉大構想，從而為中國也為國際社會解決歷史遺留問題提供了一個全新而又可行的方案。這是中國對國家治理模式的大膽探索，對人類政治文明的巨大貢獻。

## 衝突挑戰在所難免

「一國兩制」最初是為解決台灣問題提出的，卻首

先在香港落地，這是歷史的機緣選擇。回歸20多年來，「一國兩制」由構想變為現實，得到國際社會的普遍認可，香港整體上保持了繁榮穩定，證明「一國兩制」是行得通、辦得到、得人心的。1997年美國《財富》雜誌曾斷言「香港已死」，十多年後不得不承認「我們錯了」。

作為一種新模式，「一國兩制」在實踐中遇到衝突和挑戰在所難免。習近平主席說：「一個不知道自己來路的民族，是沒有出路的民族。」回溯歷史有助於解釋和解決今天的問題。比如，為什麼選擇「一國兩制」而不是「一國一制」？為什麼是行政主導而不是三權分立？為什麼說中央對香港有全面管治權？香港回歸後什麼都沒變嗎？2017後還有「一國兩制」嗎？等等。這些問題搞清楚，澄清似是而非的誤解和混淆視聽的曲解，就知道該堅持和完善的什麼，該糾正和摒棄什麼，「一國兩制」之路就會行穩致遠，越走越寬。(轉自《中國日報》)

# 天地清明 人間有情

趙陽

長話短說

在剛剛過去的星期六，上午十時，全國人民默哀三分鐘，汽車、火車、艦船鳴笛，防空警報鳴響，這是一次全國性哀悼活動。有人在問：疫情尚未結束，這樣的活動究竟在哀悼什麼？也有人提出：這樣的哀悼，如何能替代傳統的掃墓和祭祀？依我看，疫情仍在瘋狂肆虐，傳統的禮俗因為疫情而無法如常進行，全國性的悼念活動，正是為了在銘記中「更好地出發」。

首先，這次新冠肺炎疫情是一場全國性乃至全球性的災難。在這場人類共同的戰役中，不少家庭失去了至親，也有一大批醫護人員堅守在最危險的抗疫一線，用生命守護生命。特別是在當前疫情「二次爆

發」的香港，融入這次全國性哀悼活動之中，對提高市民的自覺意識有重要意義。它提醒每一個香港市民：作為同胞，在祭奠那些逝去生命的同時，更心懷對生命的敬畏與尊重，珍惜當下，盡量留在家中，減少出行，堅決不聚集，以防前方醫護的努力付諸東流。從心態和行動上，為「更好地出發」做準備。

其次，「祭如在，祭神如神在。」相較於清明祭掃燒紙鞭鞭等傳統習俗，用一顆虔誠的心，表達對先人的緬懷，更接近清明節的本来含義。祭奠先人也是為了更好地前行。很多香港人的祖墳在內地，因為疫情，清明節也只能隔空遙祭。全國性的悼念活動雖然不能完全替代個人的祭祀，但它卻倡導着現代文明生

活方式之中節日儀軌的另一種構建。對於每一個普通人來說，清明節祭奠逝去的親人是接受一種孝親感恩的倫理薰陶，對一個民族和國家來說，清明節的全國性祭奠更是一種民族精神的文化鍛造。

最後，我想說的是，正如這段時間我們常用來相互告慰和勉勵的句子所言：「沒有一個冬天不會過去，沒有一個春天不會到來。」在這個清明節，大多數市民都積極響應政府的號召、恪守政府出台的有關規定，減少了外出祭奠，更少見多於四人的違規聚集。天地清明，人間有情。每一個市民的恪守與堅持，其實質是心中希望這個城市擊退疫情、好起來的真情！這是生命輪迴的節令啓迪，更是我們這個城市生生不息的前行之力！

# 歐美疫情急 中國須應變

凌昆

國際視野

全球新冠疫情爆發加快，並出現了重要的關節點，各國的應對措施力度正不斷加強，但效果如何尚難判定。同時，中國正逐步取得抗疫復元的有利位置。

## 歐美連環大爆發

總的來說，疫情發展已由中國的第一幕轉到歐洲的第二幕及美國的第三幕。中國戰疫由1月底武漢封城全面展開，正如筆者預料在3月底基本完結並分三段解封：3月中起在湖北以外地區逐步復工復產，到3月末在湖北武漢以外地區解封，到4月初武漢也要解封。至此中國抗疫主戰役完結進入收尾工程：一是力拒由海外輸入疫症引發第二波爆發，二是防止國內死灰復燃，特別是控制無症狀帶菌者，由於有了之前的經驗，出現次波大爆發概率不高。中國已全面封關，連港澳同胞入境也要隔離，對帶菌者的查測亦未鬆懈。

當中國戰疫勝利在望之際，歐美卻日益沉淪在疫魔的熊抱中。世衛稱歐洲已取代中國成為疫情震央，美國、意大利、西班牙、德國確診人數亦已超過中國。其他國家確診人數也增長迅速，英法兩大國及瑞士、荷蘭、奧地利、比利時等小國形成了「兩大多小」的

爆發後繼梯隊。法國確診數增長放緩乃受檢測條件所限，英國確診數偏低只為法德等同級國幾分之一，乃因政策上不重視。英國傳播之廣更為驚人，王子、首相及大臣均中招，料未確診者更多。

歐洲戰疫乃疫情發展的第二幕，但這還未落幕，第三幕便趕緊開場。世衛預警美國將成新震央不幸言中，確診數急升，先超意大利再超中國。這乃放寬限制檢測措施及緊急擴大檢測能力的結果，可算是正面發展，且增長潛力驚人。由於紐約州學中國採積極檢測政策，故確診數最高佔全國近半，但仍多漏網者。紐約市長估計全市感染率達半有420萬人，遠多於現有確診者。全美而言，當確診在十萬級時，感染數或已達百萬級。正如意大利專家估計，該國確診6萬餘人時，感染數目或已達70萬。

歐美疫情連環大爆發，形成了泛大西洋雙震央的新格局。一些與中國不同的疫情特點尤須關注：一、規模巨大。現時全球確診逾百萬，其中以歐美為主，美國逾30萬，小國瑞士也超過韓國。中國的全球比重日低。二、資源不足，在大感染下更為凸顯。醫療保護用具、檢測及治療設備，以至人手均缺口甚多。醫護人員大量感染更令缺上加缺。美國問題尤大：去年秋曾有大型防傳染病演習，發現在協調及用品各方面問

題叢生，卻未有改善行動。特朗普上台又砍掉不少醫療（包括科研）費用，在華使館本有一批傳染病專家，但到去年秋已全撤。相比下中國的調配資源能力及用品生產能力強得多。三、遍地開花。歐洲各國及美國各州在打壓下互相爭奪資源。中國情況不同，封了武漢保住全國後再由八方支援武漢，結果抗疫成功。四、拖長疫期並加深經濟損失，甚至可能陷入失控狀態引爆危機。

## 中國須盡快復工復產

對歐美因局自不應幸災樂禍，但可慶幸中國因對策得當而能及早逃出生天，同時還要戰戰兢兢地做好以下幾點：一、嚴防輸入疫症。在封關後這應基本受控。二、盡快完成復工復產過程。這方面正穩步進展，應可在4月內達標。三、全力擴大投資以增強內需。中國經濟疫後復元的最大阻力是外需急挫：海外疫情已令出口訂單大減，原有的亦被大量取消，對出口基地如廣東等衝擊尤大。故必須盡快出台大型投資計劃，可以「新基建」為基礎，結合當前擴大內需及長遠經濟升級結構優化的需要來制訂發展宏圖。

中國因率先脫疫已處有利位置，世界對中國協助脫疫亦多期盼。