

評論

# 從粵十四五規劃看港機遇

全國政協委員、中國經濟社會理事會理事 葉建明

參政議政



葉建明

廣東「十四五」規劃和2035年遠景目標建議(下稱「建議」)已經公布。這份2萬多字的「建議」,將指導廣東省今後5年至15年的經濟社會發展,是一份充滿雄心的計劃。同時,也很可能是提升粵港競爭,並給香港帶來諸多機遇的「建議」。

## 諸多與港相關的看點

上一個「五年規劃」即「十三五」規劃中,廣東提出到2020年GDP達到約11萬億元人民幣的目標任務。雖然這個五年經歷了美國對華貿易戰,制裁中國企業(其中不少企業在廣東),以及新冠疫情蔓延,但2020年廣東省GDP總量五年目標達成,更是比2010年翻一番。這意味著廣東未來經濟發展有更大的底氣和實力,有條件在新的全球經濟形勢下,實現經濟穩定恢復乃至高質量發展的更高目標。

廣東省「十四五」規劃建議有諸多與香港息息相關的看點。構建「雙循環」新發展格局,是未來中國經

濟發展的重要路線圖,廣東正在加緊構建這一格局。「建議」提出,要進一步深化細化廣東在雙循環中的擔當作為和特殊功用。廣東不僅是中國外向型經濟的橋頭堡,更是外貿大省,媒體在解讀廣東「雙循環」的構想時,用上「內外通吃」這個詞彙。意味著廣東在促進國內國際雙循環,發揮灣區市場優勢,推動內需和外需、進口和出口、引進外資和對外投資協調發展中,一個都不能少。

國際貿易這一塊自不待言,廣東和香港有幾十年成熟的合作競爭關係。但擴大內需,發展內循環這一塊,香港必將面臨廣東的強有力競爭。廣東提出支持廣州、深圳建設國際消費中心城市,打造一批省級示範特色商團。這對香港意味着什麼不言而喻。香港消費服務的最大群體是內地遊客,內地大批遊客到香港買買買,從高檔消費品金飾、手表、名牌手袋,到醬油、餅乾等食品及生活基本用品,無一不買,這是香港零售服務業興旺的基礎。如果香港再不思進取,包括一切依然以「政治掛帥」,香港「購物天堂」「消費勝地」的美譽將只能成為歷史。

「建議」提出,「積極引導境外教育、醫療、旅遊等高端消費回流」。這是廣東發展的很大空間,同時

也是香港將直面的競爭和機遇。香港多少年前就提出建設國際醫療中心,只是光有口號卻不能落實,痛失機遇。香港自身不能做,那麼,參與到廣深「教育、醫療、旅遊等高端消費回流」,也不失為香港的機遇。

## 準確識變 創造機遇

此外,「建議」提出「攜手港澳建成具有全球影響力的國際科技創新中心」。將粵港澳大灣區建成「具有全球影響力的國際科技創新中心」是《粵港澳大灣區發展規劃綱要》確定的大灣區重要戰略定位之一,是對國家創新體系空間布局的科學部署。為此,廣東提出將舉全省之力推進粵港澳大灣區建設和支持深圳建設先行示範區,深化粵港澳高水平互利合作。香港如何積極加入,一直是個話題。廣東已經提出「舉全省之力」,香港如何發力呢?

有作為才能有地位,無論是內地城市還是香港特區,標準都一樣。「一國兩制」的制度設計,是要互相促進,共同繁榮,香港需要看清楚。事實上,競爭也是一種機遇,做強了,形成合力,「蛋糕」也會更大。未來香港的最優選擇,必然是融入大灣區,用好香港所長,與灣區共同發展。 (H)

# 堵塞防疫漏洞 做好疫苗接種

香港再出發大聯盟共同發起人、新界青聯智庫召集人 李世榮

熱門話題

政府近日公布新冠·疫苗即將到港,擊退新冠肺炎燃起希望,不過疫苗接種一事仍然存在不確定性,包括會否遲到、首批數量、何人先打何人後打,故此港人實在不應鬆懈,否則新冠肺炎可能仍會導致意想不到的殺傷力。然而香港卻發生如李運強等確診者潛逃,以及用水喉水當做深喉唾液樣本的劣等行為,這些隨時成為防疫抗疫的一大漏洞,不可不防。

筆者認為,若然疫情在此關鍵情況之下,因為一些自私自利之徒而讓疫情進一步惡化和擴散,將大有可能打亂未來疫苗接種的部署,因為疫苗接種相信也需大量人手,如放任不管將阻礙香港復蘇以及市民回復正常生活的步伐。因此,筆者認為「治亂世要用重典」,當中包括:針對有確診者及密切接觸者拒絕隔離檢疫甚至逃走的情況,以及近日有外僱或其他人違反限聚令及口罩令的情況,政府必須進一步加強罰則;此外,有高危群組人士以水喉水冒充唾液的情況,政府也不能輕輕帶過,輕則最少也要要求他們重新檢測,如發現故意為之,則必須重罰。

## 加速處理疫情個案

另外,有指即使收到有關當局陽性通知的市民,也可能需時一天才有相關人員將其接走,這意味着政府對於這些確診人士是否留家等待一事零監察,此情況大有機會增加疫情在社區擴散蔓延的機會,故政府必須加派人手加快檢測通知及處理有關個案,否則疫情進一步擴散的話,人手只會更加不足;此外,過去也有市民投訴未能收到檢測通知,或需要兩三天才得知檢測陰性結果,這些問題容易造成人心惶惶,也而增加政府專心應對疫情的不必要成本,故政府在資訊科技上應加以改善應對,不要因此等問題影響大事。

總括而言,如政府一早從善如流,推行配合禁足令的強制全民檢測,或許上述問題根本不用面對,現在更可專心籌劃疫苗接種,而且也不用再預備是否因疫情而需要啟動第五六七八輪基金。不過既然政府一意孤行保持現狀,也必須在現行防疫措施基礎上予以強化,以免添煩添亂。始終確診和死亡宗數一宗也嫌多,望政府注意。待讓疫苗真正來臨之後,香港便是重回正軌之時。

# 處理「12瞞逃」案彰顯內地司法優勢

浙江省政協特邀代表、全國港澳研究會會員 季靈剛

港事講場

2020年8月,12名港人乘坐快艇企圖偷渡到台灣途中,被廣東海警拘捕,該案於2020年12月30日由深圳市鹽田區人民法院公開審理,根據深圳市鹽田區人民法院發布通報指,被告鄧榮然、喬映瑜分別被判處有期徒刑三年、兩年,分別並處罰金2萬元和1.5萬元人民幣;以偷越邊境罪判處鄭子豪、嚴文謙等人有期徒刑7個月,並處罰金1萬元人民幣。該案另外兩名涉案未成年入已被依法遣送出境,並由香港警方接收。

這宗被攔抄派極盡消費的案件最終在2020年結案,筆者對內地處理案件的手法,有幾點觀察。

第一是公開透明。此案從立案到偵查、審理和宣判都嚴格遵守法律程序,有關部門及時在網站、微博等媒體上公布案件進展,有效的、有針對性地將攔抄派虛構的謊話謠言駁倒,對香港社會更深入認識內地司法程序有普及作用。

攔抄派稱是「秘密審訊」但審判當日卻有不少有參與旁聽的媒體報道了案件詳情,刻畫了犯事者在庭上的神情感受,亦有不少地區的人大政協參與其中,「秘密審訊」之說不值一駁。陽光司法是一道理之正,攔抄派、蒙面的家屬、人不似人的政客亦是一面

照妖鏡。第二是效率高超。本案從犯事人被捕到案件審結才4個月,香港司法機構可謂塵埃落定,不少在修例風波前所犯之案件到現今仍未進入檢控程序,不少仍然在控證階段,香港司法機構似乎積壓了不少案件,而內地辦案之效率可以說是高下立見。有關部門及時通報案件之進度,亦令港人對內地司法另眼相看。以往我們一般只在香港新聞中獲得有關經濟類的案件審結情況,而且報道篇幅較短。是次案件傳媒大幅地報道亦令港人知曉內地辦案之效率甚高。

## 審判合法合理

第三是公正嚴明。此案由始至終有不少外國發出雜音,特別是美國國務院在12月底形容「他們的所謂『罪行』只是逃避暴政」更令人感到詫異。美國犯了嚴重罪行的入可否隨便自行出國,或是在外國犯了嚴重罪行的入偷渡到美國是否會遭到關押,同樣的道理為何不能應用在這12人身上。

中國法律規定,任何人犯罪,在適用法律上一律平等。內地部門依法拘捕、依法偵查,司法機關依法審查起訴、公開審理、作出判決,完全符合法定程序和管轄權範圍,合法合理合情。

香港攔抄派聲稱「塑造內地公平公正審訊的形象」,好像在自打嘴巴。更可笑的是攔抄派找了幾個內地律師執業資格都無的香港律師評論此案,稱在內地偷渡一般只是處以「行政處罰」了事。攔抄派好像忘了這批人是什麼背景、為何和在什麼人主使下要偷渡,攔抄派連前因後果都未曾搞清,看來都是內地法律的外行人。

第四是恩威並施,剛柔並濟。10名港人被判囚7個月至3年,未有被判最高刑期上限。兩名未成年犯事者被送回香港過年,實為內地依法辦事、同時兼備人性。12名港人在收押期間亦有向自己家屬寫信,向家人報平安。信中表示他們可在收押所做運動、定期有醫生檢查、有充足睡眠。

攔抄派好像亦心知內地辦案審案公平公正,故補了一些耳熟能詳的攔抄派詞彙不過為「塗脂抹粉」「港中合謀」「政治迫害」等。還多虧了攔抄派對此案的分析,令更多港人看見內地辦案過程和兩地司法比較下之優勢。攔抄派繼續希望藉此作「故仔」,繼續假借那被判囚的10名港人散播謊言,向內地潑污水,所得之效果只會相反。一正一邪之區別日益明顯,攔抄派左道旁門絕不能抵住時間的疾風勁草。

# 政府有責任遏止區會亂象

何子文

香港脈搏

特區政府近日先後進行副局長和政治助理,以及秘書長和部門首長的宣誓,至於現職公務員亦將簽署宣誓聲明。宣誓儀式雖然簡單,但卻意義非凡,意味在香港正式樹立明確的政治規矩和底線,任何公職人員都必須擁護基本法和效忠香港特區。早前亦有消息指,人大常委會將會出手處理區議會亂象,雖然最終並沒有相關議程,但也從側面反映了區議會的亂局已經引起了香港社會的關注和不安。遏止區會亂象,特區政府有權亦有責,完全可以主動出手整頓,這是特區政府責無旁貸的責任。

## 香港公職人員的底線

全國人大常委會早前通過有關香港立法會議員資格問題的決定,雖然針對的是立法會議員資格,但卻明確提到:「必須確保香港特別行政區有關公職人員包括立法會議員符合擁護中華人民共和國香港特別行政區基本法、效忠中華人民共和國香港特別行政區的法定要求和條件。」說明有關決定不只適用於立法會議員,也適用於其他公職人員,包括公務員、選委會成員、公營機構人員,也包括全港區議員,目的是對香

港全體公職人員劃下政治規矩和底線,推動香港撥亂反正、重回正軌。在人大決定之後,特區政府不但將4名不符合資格的立法會議員DQ,更要求全體公務員宣誓擁護基本法和效忠特區,有力地整頓了綱紀,樹立了規矩。下一步就是要處理區議會的亂象問題。有人質疑現時區議員就任時不須宣誓,這種說法明顯是誤導大眾。《區議會條例》第34條表明,區議會選舉參選人提名表格載有聲明,要求擁護基本法和保證效忠特區政府。這說明宣誓效忠不單是立法會的要求,也是區議會的要求。香港國安法第六條更明確指出,「香港特別行政區居民在參選或者就任公職時應當依法簽署文件確認或者宣誓擁護中華人民共和國香港特別行政區基本法,效忠中華人民共和國香港特別行政區」。

更重要的是,2019年區議會選舉猶如不設防,對「黑暴」「自決」「港獨」分子中門大開,參選人公開表達反基本法、反中央、反特區的主張,但選舉主任卻聽之任之,最終只DQ了黃之鋒一人,結果令區議會被「港獨」「黑暴」分子竊據,變成反中央反政府的平台。一年下來,區議會會風煙瘴氣,公帑資源私相授受,社區民生全然不顧,政治鬧劇無日無之。早

前一批攔抄派區議員更主張成立所謂「公民議政平台」的攔抄平台,揚言要成為所謂「影子議會」,受到社會各界狠批,最終被迫宣布撤銷。

## 區議員宣誓不能再拖

從道理上講,區議員同屬公職人員,為什麼立法會議員、公務員需要宣誓,區議員卻不用?這豈非說區議員不須擁護基本法、不須效忠香港特區?人大雖然未有出台有關決定,但不代表可以任由區議會胡作非為,特區政府完全可以引用《區議會條例》,追究違法議員的刑責,而區議員的宣誓更是不能再拖。

早前人大有關立法會議員資格的決定,已明確指出對於不符合資格的立法會議員,「一經依法認定,即時喪失立法會議員的資格」,並且「依據上述規定喪失立法會議員資格的,由香港特別行政區政府宣布」。這等於是對特區政府賦權,讓特區政府可以針對不符合資格的立法會議員,依法宣布其喪失議席。這樣的權力同樣可以應用在區議會上,特區政府應盡早設立區議員的宣誓、追究及懲處機制,有力地維護國家安全,維護香港的政治規範和秩序。

# 美國反全球化 中國再區域化

李哲

國際視野

如果說,過去幾年是「去全球化」的時期;那麼,2020年則是「再區域化」新時代。其中,中國先跟東盟和日韓澳紐簽訂了《區域全面經濟夥伴關係協定》(RCEP),近日再宣布將如期跟歐洲簽訂《中歐全面投資協定》(BIT);對比其他地方,特別是仍在大搞貿易及投資壁壘的如美國、英國等,中國乃是「去全球化」及「再區域化」的大贏家。

## 自我封閉與敞開大門

特朗普成為美國總統之前,世界貿易朝着一個目標邁進,就是通過世貿組織實現最大程度的貿易自由化。雖然,世貿多哈談判一波三折,經過12年之久都無法破冰,惟2013年「峇里成果」的達成,則標誌了貿易全球化並非空中樓閣。然而,自競選時已大呼「去全球化」的特朗普,及後還居然威脅退出世貿,則令這個有益貿易、有益世人的浩瀚工作大鬧開車,要通過世貿來推動貿易自由化變得非常困難。牽涉全球各國的「多邊協議」路不通,等而下之的辦法,乃是轉而尋求區域性的「多邊協議」或兩國之間的「雙邊協議」。

適者生存,世界進入新時代,我們須與時並進。國家主席習近平一直扛起推動經濟全球化、構建人類命運共同體的使命,正當美國向其他國家亮出拳頭,不

斷封關鎖國、加稅加障,中國就不斷伸出友誼之手,重修國與國之間的友好經貿關係。其實,除針對亞太的RCEP和針對歐洲的BIT,眾所周知,中國向來也積極拓展與非洲的經貿關係,就連跟拉美的經貿往來也愈來愈高——2019年中拉貿易總額便創出歷史新高,而2020年疫情下前9月數字亦僅微跌2.8%,而最近有報道指,隨着中國減少從澳洲輸入活牛,烏拉圭的牛肉出口便因此受惠,事實上,中國乃是巴西、阿根廷及烏拉圭的第一大農業輸出地。至於中國跟亞太、歐洲及非洲等的經貿關係,相信不用細說,大家都知道究竟有多密切,以至如何與日俱長了。

的確,中國跟許多地方的經貿往來日趨緊密,上述的「區域性協議」幾乎涵蓋了世界主要經濟體系,但當中尚有例外:以美國為首,英國緊隨,包括加、澳、紐的五眼聯盟,近期不適切地針對中國的內部事務,以至新冠肺炎疫情問題等說三道四,相關政治化操作就無損及了正常的彼此經貿關係。值得留意的是,雖然澳紐有份簽訂RCEP,惟「多邊協議」的成果或不足以彌補「兩邊關係」之惡化。

## 無視法理 政治上打壓

伴隨「去全球化」的不良風氣,在「民粹政治」下「新冷戰」亦恐山雨欲來;在特朗普煽動下,美國陷入了「修昔底德陷阱」,於是煽動其盟友企圖遏制中

國發展,尤其是藉所謂政治理由來剝削中國合情、合理、合法的利益——的確,其「無底線」的打壓程度,已屆不問法理、不問原則的可怕地步。

在彼方動輒批評中國無法治的同時,當地又何曾尊重法治?審訊「華為公主」孟晚舟一案,實質無異於綁架,在缺乏任何證據的前提下,指控華為威脅「國家安全」云云,一切便僅出於長官意志、行政命令,並無經過什麼審訊,不容許辯方申辯,以至屬於「有罪假定」及「未審先判」。食髓知味,近期美國進一步連番以「國家安全」為由,肆意將大量中國企業列入黑名單,更是行政大於一切包括司法的行徑。當然,強迫字節跳動售予美國企業,更是惡名昭彰的強盜行為。凡此種種,試問哪一樣符合公義?某程度言,相關做法不是捨棄原則,不過是原則只有一條:就是打倒政敵絕對凌駕所有!法律則是服務政治的工具罷了!

尚幸,除美國外,中國還有許多朋友。特朗普一手打破「地球村」的友好格局,受損的只有美國本身,不會損害到中國的持續發展。拜登就任美國總統後,全球化會迎來新的轉機?暫時仍屬未知之數。但可肯定的是,中國與其他地方的經貿發展,必然會更勝從前。始終,一方是前途光明、敞開大門,一方是垂垂老去、自我封閉,不跟疫情下進一步大步跨前的中國打交,難道還要死抱仍在疫情泥潭中掙扎的美國以至剛脫歐的英國?誰也懂得選擇吧?

# 香港疫情防控 教訓極為深刻

香港經濟導報

八面來風

2020年新冠疫情肆虐全球,給世界各國和地區帶來重大挑戰。內地雖然最早爆發疫情,但在沒有任何外部經驗可借鑑的情況下,不僅將疫情牢牢地控制在極小的點狀散發範圍之內,而且經濟逐漸回歸正軌,人民生活全面恢復正常;2020年內地是全球唯一實現GDP正增長的大型經濟體。澳門積極借鑑內地的防疫經驗,也在很短的時間內控制住了疫情,並在2020年9月開始實現了與內地正常通關。

然而,香港卻沒有能夠經受住疫情的考驗,迄今為止香港已經經歷了四波疫情,沒完沒了的疫情令香港社會經濟生活秩序大亂。香港經濟出現大幅衰退下滑,失業率大幅攀升,特區政府的財政赤字規模高達3000多億,創歷史最高位。

## 香港社會防疫不力

新冠疫情之所以在香港肆虐不斷,根本原因在於香港社會防疫防疫不力,一方面,香港疾控專家沒有及時向特區政府和香港社會提供科學有效的防控建議,與此同時,香港特區政府在防疫疫情方面也缺乏科學判斷,缺乏果斷措施,令到香港這個只有700萬人口的城市竟然不能步調一致開展一次全民大檢測,從而將隱形傳播鏈挖出來,並有針對性的隔離阻斷。

以為疫苗一來香港就萬事大吉了的想法是非常天真和幼稚的,因為有人正在用政治操弄綁架疫苗,其遺毒和影響將非常深刻,新冠疫苗在香港的推廣和接種將不會一帆風順,也就是說,即便疫苗已經進入香港,但是如果有很多人抗拒和反對接種,那疫苗就將失去其預防疫情的意義。

控制住疫情,是香港擺脫困境重新出發的前提。而要真正做到這一點,就必須充分吸取在防疫疫情方面的深刻教訓。首先,港府要摒棄對標歐美防控思維,跳出香港反中亂港勢力的政治羈絆,一切以科學防疫為依歸,做到決策果斷,令行禁止,措施得力;其次,借鑑和學習澳門經驗和做法,堅決阻斷境外輸入來源,為香港與內地、香港與澳門正常往來創造條件;第三,充分利用時下建制派主導立法會的有利時機,盡早啟動全港強制接種新冠疫苗的立法程序,以彌補行政措施可能出現的漏洞;第四,積極爭取中央政府 and 內地支持,請求內地派遣專家到香港參與指導對境外輸入的預防檢測以及本港市民疫苗接種工作,令相關防控工作與內地全面接軌。

2021年對香港來說是一個十分關鍵的年份,如果有效控制住了疫情,並且實現與內地恢復正常通關,香港就將有條件重新出發。

(見於1月4日《香港經濟導報》卷首語)