

BNO 累己累人

鄭赤琰

名家指點

BNO是英國拋出來的玩意兒，在上世紀80年代初當中國決定收回香港主權而展開中英談判時，在香港的「英國屬土公民」（British Dependent Territories Citizens）約有370萬人，雖然這批人名為「英國公民」，但BDTC早就在上世紀七十年代初失去了定居英國本土的權利，那是因為烏干達總理阿明下了逐客令，將所有該國的BDTC合法居住的權利取消，迫使數以百萬計的印度裔漏夜搭機搭船準備赴英定居，英國不想有大批印度裔湧入，也用24小時的時間在國會通過法令取消所有BDTC入境英國定居的權利。就使1971年開始，原有在英國定居的可照舊定居，否則一律當成外國人，連訪問也須申請「簽證」（VISA），移民更不必談。也打從1971年開始，香港的BDTC失去原有英國公民的權利，已在英國定居下來的，則不受影響。因此香港的BDTC在港英殖民地統治下，仍留在香港定居。英國也擔心一旦失去香港統治權，這批BDTC要怎樣處理，不得不有個交代了。其想出來的處理辦法竟是取消所有世界各地的BDTC，用BNO取代，當時香港擁有BDTC約八成以上，港人沒話說，BNO很快成為大英帝國唯一的「遺產」了！

BNO取代了BDTC，定居英國的權利一樣得不到。本來中國是可以效法烏干達的，收回主權後對所有BDTC下逐客令，中國沒那麼做是因為中國從來不承認「三條條約」，而且中國亦不承認「雙重國籍」，只要父母之中一人是中國人，其子女一概為中國公民，在國外如此，在港九新界三地更是如此。為了表示堅持這個國策，所有港人回國內探親或旅遊，一概須用「回鄉證」辦理入境手續。既然早已不承認BDTC，BNO也不例外。因此九七恢復主權後，中國對所有港人發予「特區護照」，持有這身份出國的港人，在外可以國民身份尋求中國庇護，在港也以國民身份對待，這樣的做法（頒予特區護照）不等於承認BNO的身份。

中國不承認BNO身份

最近英國以香港國安法為藉口，突然改變原先BNO沒有英國定居權的法律，改為可申請定居。這一改變對中國來說，意義不大，英國要訂立自己的國籍法是他們的事，反正中國早已不承認雙重國籍，至於在港持BNO的港人，他們要用BNO去英國定居，中國也會尊重他們的選擇，但他們的「特區護照」肯

定會被註銷，因為中國不承認雙重國籍，為了要確保沒有雙重國籍的模糊空間，特區政府便得想個辦法確切認「特區護照」的BNO是否已申請定居英國。是的話便相應地取消他們的中國國民身份，以免BNO鑽漏洞。只要堵住雙重國籍的漏洞，在港的BNO自會權衡自己的得失，其中一個必須考慮的得失是去了英國後，在港失去的未必能夠補償，尤其是享有高薪的公職人員，或者是專業人員，要想在英國找到類似的工作與待遇，可遇不可求，更嚴重的是他們在港的房產，少數BNO離境，對樓價的影響不大，一旦市場場感受到會有大批BNO離境，哪怕是萬人或十萬人，都有可能出現樓價崩盤的後果，出現負資產，不但連丟下去的儲蓄血本無歸，一旦給銀行追債，逃也逃不掉！

近期有人主張採用先發制人的辦法，提出了各種建議反擊英國使出的BNO毒招，這想法大可不必，反正中國早已不承認雙重國籍。此時此刻，當中國經濟全球看好，英國還自求孤立，前途哪一邊看好，港人自有分寸，退一萬步來看，要是300多萬BNO一舉移民英國，不單害了英國，也害了BNO，是十足的「害人害己」。

特朗普的不尋常離任之路

國際視野

趙汝林

全世界關注的，美國總統權力交接將在美國時間，本周三揭曉，當日候任總統拜登將舉行就職典禮，並正式入主白宮。不過今屆總統換屆注定不同尋常，一是因為國會衝擊事件令華盛頓暴力風險大增，為確保拜登及就職典禮安全，華盛頓的安保級別已到達最高級，甚至美國各州亦對當地議會實施了高級別戒備。

前任總統和新任總統進行和平的權力交接曾被視為美國民主的象徵，按照傳統，在就職典禮前，前任總統會邀請候任總統夫婦到訪白宮，並一起出席就職典禮。四年前，特朗普當選總統，儘管奧巴馬內心並不認同其適合總統之位，但還是在白宮前笑臉相迎，並和夫人米歇爾出席了就職典禮。不過，今年民主黨眾應該看不到如此和諧民主的場面了。特朗普至今仍未致電拜登認可他的當選，也未有計劃邀請拜登前往白宮。據美媒報道，特朗普及其家人已經在陸續打包行李準備搬離白宮。他們將不參加拜登就職典禮，而是選擇在就職典禮前最後一次乘坐空軍一號飛離華盛頓。

前任總統和新任總統如此水火不容、冷眼相對，在美國歷史上實屬罕見。不過這也正顯示了美國當今政治與社會的撕裂。而特朗普卸任之後將會去哪、有何計劃成為了大家關注焦點。很多媒體預測他將飛往位於佛羅里達州的海湖莊園，開始他的退休之旅。佛州是其鐵票倉，在現在美國國內「反特朗普」式政治正確的環境下，佛州或許是其與家人的唯一理想之地。

特朗普離任後異常艱難

不過可以肯定的是，特朗普的離任之路變得異常艱難。國會衝擊事件加速了共和黨和其團隊的分崩離析，早前國會舉行的彈劾總統會議上，有10名共和黨議員倒戈投了贊成票，而曾經忠誠特朗普的副總統彭斯亦與其分道揚鑣。彭斯不僅舉行了確認拜登當選的國會會議，也致電拜登賀錫麗團隊，並將出席就職典禮，這已是公開表示了與特朗普的「分手」。而特朗普手下的多名白宮官員及助理已陸續辭職離任。更糟糕是，特朗普的退休生活或將面臨多項法律訴訟，美參議院甚至計劃擬定條例禁止其再次參選總統，民主黨希望徹底斷了特朗普的政治生涯和再當選可能性。

不過，如果只將美國現時的民主危機和社會撕裂歸結於特朗普，民主黨根本沒有抓住問題的本質。四年前，特朗普的當選令許多人感到意外，不過四年後再回看，特朗普的當選是必然，如果沒有新冠疫情，特朗普或許有很大機會連任，縱然其控制疫情如此糟糕，依然可以獲得如此多的選民支持，這才是民主黨和拜登團隊應該反思的重點。如果拜登四年任期內無法有效重擊美國民主制度和社會問題，下一個「特朗普」仍將誕生。

政府應啓動逆周期財策

民建聯副秘書長 顏汶羽

熱門話題

疫情肆虐令香港經濟衰退。作為政府，應該啓動逆周期的財政策略，加大加快政府投資，包括基建項目等，直接刺激香港的經濟及就業市場。一方面，政府應減稅、退稅，既是紓緩市民的財政壓力，亦是增加市民的可支配收入。

就此，筆者建議政府在下月公布的財政預算案中，應設立聘請外傭開支扣稅，以進一步減輕中產家庭的壓力，扣稅金額上限建議以外傭標準合約月薪水平為標準，即每年55560元。現時，不少雙職家庭需聘請外傭照顧家中子女及長者，每月數千元的開支令雙職家庭的財政壓力增加不少。

其次，筆者建議政府向沒有自置物業的納稅人設立居所租金扣稅額，上限100000元，期限為20年。香港樓價一直高企，令香港市民被迫租貴樓，租金佔整體家庭開支的比例甚高。政府應考慮提供居所租金扣稅額，以減輕市民財政壓力。

再者，筆者建議政府寬減2020/2021年度100%的新僱稅及個人入息課稅，上限20000元，及繼續容許獲批准分期繳付薪俸稅及個人入息課稅的納稅人豁免繳付5%附加費的同時，亦讓申請獲批緩繳部分或全部暫繳稅人士，毋須繳付附加費。

另一方面，政府亦應繼續為公屋住戶代繳一個月租金，並發放額外一個月生果金、長津、傷殘津貼、就業支援補助金、在職家庭津貼等金額，以紓緩基層市民的壓力。

最後，政府應同樣寬減2020/2021年度100%的利得稅，上限20000元。同時，讓申請獲批緩繳部分或全部暫繳稅的人士或公司，毋須繳付5%附加費。同一時間，政府應豁免中小企全年的商業登記費及相關牌照費用，包括「商業登記證」、「販商牌照」、「船隻牌照」、「魚排牌照」等。此外，政府應延長及增加「中小企融資擔保計劃」貸款上限，包括將100%擔保的貸款上限由500萬元增至1000萬元，並把申請期延長至今年年底。

在經濟衰退時，政府應擔當更重要的財富再分配角色，釋放更多經濟動力，讓市民的可支配收入增加，從而增加消費。政府亦應加大投資力度，特別是基建的投資，更應在此時此刻更快推動，為建設業提供更多的職位空缺。

香港經濟增長轉正可期

全國政協委員、中國經濟社會理事會理事 葉建明

參政議政



葉建明

隨着新冠病毒疫苗開始進入實用階段，全球經濟復蘇的希望增長，各大機構對2021年的香港經濟也多持謹慎樂觀態度。

梳理各機構的預測，共同看法是：今年經濟增長將前低後高，下半年可望轉入較高增長。其中，謹慎的估計為3.6%（大新銀行），樂觀的預測為4.8%（摩根資產管理）。

香港經濟是典型的外向型，受外圍因素影響較大。全球各地為應對新冠疫情而採取封鎖措施，關閉邊界，商業活動持續停頓，觸發了自1930年代大蕭條以來最嚴重的經濟衰退。香港的出口已因中美貿易衝突遭殃，又要面對史無前例的疫情。在全球供應鏈遭到嚴重干擾、各地需求大受抑制的情況下，香港出口在2020年繼續下降。首10個月，香港出口總值比2019年同期下跌3.7%。不過，出口表現後期有改善，從2020年第一季下跌9.7%，到第三季上升1.3%，較全球平均水平和一些鄰近經濟體為佳。比如，在同期（2020年首10個月），韓國出口下跌了8.2%，日本的出口也收縮13.7%。

從去年下半年起，香港外貿擺脫去年上半年的大幅下降趨勢，逐月回升。據香港貿發局的數據，整個趨勢延續到今年，相當一批出口商認為今年出口額會增

加；而進口商中持謹慎樂觀態度的也佔一半以上。這些一線商人的體驗最為直接，判斷依據較為可靠。究其原因，與內地疫情控制較好，率先復工復產，海外大量訂單轉向內地有關，香港外貿跟着受益。

香港金融業未受影響

2020年香港唯一未受影響的行業是金融，特別是證券行業。美國加大打壓中資企業，迫使大批中概股轉赴香港，加上港交所2018年上市制度改革效應明顯，2020年內有9隻第二上市、4隻不同股權架構、14隻未盈利的生物科技新股到香港上市。有機構樂觀估計，2021年將會延續去年的大趨勢，香港IPO融資額有望達到4000億港元，甚至可能超過2010年4500億港元的紀錄。

中國與14個國家簽署《區域全面經濟夥伴關係協定》（RCEP）對香港經濟是利好。RCEP有助內地打開區內其他市場，以減輕中美對抗的潛在衝擊。此外拜登上台雖不能很快改變特朗普對中國極限施壓的政策，但預計不會再行加碼，中美經貿衝突有望緩解。磨心的香港相信會喘口大氣。

就香港本地情況來看，壞消息來自受疫情影響最大的餐飲和旅遊業，企業倒閉和失業陰影仍揮之不去。過去一年失業率節節攀升，整體失業率達到6.7%，而消費和旅遊相關行業的失業率去年底已上升到11.7%。若邊境依然關閉，特別是香港與內地通關遲遲得不到解決，那麼失業率可能會繼續上升。受資金制約，特區政府保就業計劃已於2020年11月停止。

香港總商會去年底發出警告，零售、旅遊及酒店等疫情中首當其衝受影響的行業，面臨進一步裁員的風險。不過總商會認為，隨着經濟逐步復蘇，失業率可望在今年底回落至4.8%。

經濟復蘇仍有隱憂

上述預測都建立在兩個判斷基礎上：疫苗普及、全球復蘇。

但從目前全球主要經濟體的情況看，疫苗接種情況不理想，不願打或者說不願先打的人數較多，在某些國家和地區，甚至繼續延續新冠疫情政治化的趨勢。這顯然會給全球復蘇蒙上一層陰影。

總的看，亞洲特別是中國內地地控制疫情方面表現較好，經濟活動亦漸回升。歐美疫情過去兩個月再趨嚴重，單日新增確診數字更創新高，需要再次加強限制措施，或拖累全球工業和貿易活動；而疫苗若能盡快普及，將有利經濟活動全面重啟。不少國家今年已推出龐大財政政策以刺激經濟，預料貨幣政策未來一兩年仍會保持非常寬鬆，以支持經濟復蘇。

香港的隱憂還來自財政壓力。長期的抗疫情消耗市民的意志，也消耗特區政府的錢袋子。2020/2021財年預算赤字佔GDP的比例預計會上升到11.1%。儘管2021年重啟經濟需要採取新一輪及時的刺激方案來避免出現新一波企業倒閉潮，但受到財政儲備的約束，紓困方案如何做，正考驗特區政府的決心。

公務員效忠不存在灰色地帶

學研社成員 文武

港事講場

公務員事務局1月15日發出通告，要求去年7月1日前受聘的公務員須在四周內完成宣誓或簽署聲明，擁護《基本法》、效忠香港特區，盡忠職守和對香港特區政府負責。對於這項要求，一些公務員工會及公務員有不同的看法，有人認為效忠是給公務員戴上金剛箍，有人認為要求公務員效忠多此一舉，還有人認為要求公務員效忠存有灰色地帶，要求政府作出說明。筆者認為，要求公務員效忠是憲制上的基本要求，並不存在灰色地帶，公務員必須對效忠有正確的認知，才有可能成為合格的公務員。

宣誓效忠是憲制要求

公務員事務局局長聶德權表示，公務員要認同香港是中國不可分離的部分、支持「一國兩制」在香港特區實施、支持和配合特區政府施政，包括支持政府實施香港國安法維護國家安全，以及應按政府的政策和決定行事。公務員事務局通告附件寫明違反「擁護《基本法》，效忠香港特區」的四大行為，包括宣誓或支持「港獨」主張；拒絕承認國家對香港擁有並行使主權；尋求外國或者境外勢力干預香港特區事務；或者具有其他危害國家安全等行為。公務員如經法院判決觸犯國安罪行，會即時喪失其公務員職務及出任有關職務的資格。

對於宣誓或簽署效忠的要求，有一部分公務員工會

或個人表示不理解，有些工會認為公務員事務局通告仍存灰色地帶，期望政府舉行簡報會再解釋，質疑如何界定公務員的言論與政府立場相違背。又認為要求公務員效忠，會出現「寒蟬效應」，令公務員工會及公務員不敢自由地表達個人意見。有些公務員表示不理解為何要求公務員效忠，認為要求公務員效忠是要為公務員戴上金剛箍，也有人認為要求公務員效忠多此一舉。

這些來自公務員工會和公務員中的意見，反映出香港有一部分公務員，對公務員這一職務和身份未有正確的認識，以致對效忠的問題，出現認識上的偏差。公務員並不是一般的私人公司職員，要求公務員效忠是憲制上的要求，也是法律上的要求，這也是全世界各國都通用的標準。

公務員是「一國兩制」下，香港特別行政區政治架構的組成部分。基本法第四章「政治體制」的第六節，專門就公務人員作出具體的規定，其中第九十九條明確規定，公務人員必須盡忠職守，對香港特別行政區負責。國安法也規定，香港居民就任公職時必須宣誓或簽署聲明擁護基本法、效忠香港特別行政區。

公務員必須清楚認識其身份

香港特區依據憲法和基本法設立，特區政府及公務員建立的依據也源自憲法和基本法，因而要求公務員擁護基本法，效忠特別行政區也是理所當然的要求，

不應該有什麼異議，也不存在什麼灰色地帶。如果不擁護基本法，不效忠香港特別行政區，又是什麼性質的公務員呢？

公務員是特區政府的骨幹，特區政府的政策措施，主要透過公務員去執行、落實，如果公務員團隊與政府決策層不能保持高度一致，就不可能令政府的政策措施得到充分地貫徹執行，甚至會令一些政策在執行的過程中變形、走樣，最終令社會及廣大市民受損。因此，要求公務員盡忠職守，效忠特區，對特區負責是必須的，也是理所當然的。

公務員行使的是公權力，必須要在法律規範的軌道上履行職權，受法律的約束，受社會和市民的監察，而不能依照個人的想法和意願自由地發揮。公務員既不能將公權力私有化，為個人謀取私利，同樣也不能將公權力用作小團體，或某些政治勢力的工具，損害公眾利益。公務員在履行職責時，不能隨意地以公職身份發表個人意見，更加不能參與反政府、以破壞政府施政為目的的組織和活動，這些都是顯而易見、廣為社會公眾接受的道理。

公務員必須對自己的職位和身份有正確的認識，而不能僅僅將公務員視如一份薪高糧準的「鐵飯碗」，成為一名公務員對國家、對香港特區就有一份使命感和責任感，效忠只是最基本的要求，如果連這點也感到難以做到，還是趁早離開公務員隊伍吧！

港青須把握灣區就業機會

香港菁英會榮譽主席 莊家彬

香港脈搏

政府早前公布「大灣區青年就業計劃」的詳情，任何在本港及大灣區內地城市均有業務的企業可申請參加，為2000名本港青年人提供職位空缺。筆者期望青年人要爭取機會到大灣區內地城市感受國家的快速發展，同時希望內地有關部門，能夠配合有關計劃，協助到當地的香港青年人盡快適應及融入。

特首指出，計劃得到廣東省及深圳市政府大力支持，當局期望青年人能放眼國家，把握大灣區在學習、就業、生活的種種機遇，開拓更廣闊的空間實現夢想。

計劃規定參加的企業必須在香港按照香港法例聘請合資格大學畢業生，並派駐他們在大灣區內地城市工作及接受在職培訓。計劃提供2000個名額，約700個專為創科職位而設，畢業生受聘後可獲不低於18000

元月薪。政府會按每名獲聘畢業生向企業發放每月10000元津貼，為期最長18個月。

有關計劃由勞工及福利局負責，羅致光局長早前在其網誌上表示，香港青年人精通兩文三語，同時擁有創新精神及國際視野，只要勇於把握機會，不單在大灣區可找到更廣闊的事業發展空間，亦會幫助開闊眼界和建立人脈關係，無論日後選擇回港發展，還是繼續在大灣區內地城市工作或創業，甚至到海外發展事業，都是不可多得的經驗和人生歷練。

多方協助港青適應當地生活

計劃是否取得實質成效，筆者認為，青年人不要單要用打工心態來看待這些職位，青年人要透過這份工作，去學習、了解在內地工作的文化，與內地同事相

處之道，並且爭取認識更多的朋友，擴闊自己的生活圈子，為未來擴展個人事業作好準備。

內地有關部門，亦要積極配合，為日後迎來更大規模的香港青年人團隊作好準備。內地部門除了鼓勵在當地的港商參與計劃外，更為重要的，是如何協助來自香港青年人，盡快適應當地的生活，解決好衣食住行等生活所需。

筆者建議，大灣區內各主要城市的政府部門要設立一站式專門熱線，接受到當地工作的香港青年人的查詢，這些查詢可能不單只是工作上的查詢，還有處理生活上疑難（如開設銀行戶口、申請證件等）。至於企業內部，亦要考慮安排其他同事，主動關懷及協助香港青年人處理生活上的瑣事，務求使青年人放下疑慮，發揮所長。