

# 香港完善選舉制度勢在必然

全國政協委員、中國經濟社會理事會理事 葉建明

### 參政議政



葉建明

十三屆全國人大四次會議正在審議全國人大常委會提請審議的《全國人民代表大會關於完善香港特別行政區選舉制度的決定（草案）》。根據全國人大常委會副委員長王晨所做的說明，完善香港選舉制度的總體思路是以對香港特區選委會重新構建和增加授權為核心，對有關選舉要素作出適當調整，同時建立全流程資格審查機制，進而形成一套符合香港實際情況、有香港特色的民主選舉制度。

愛國者治港，是鄧小平1984年就提出的原則。但是，由於選舉制度的缺陷，一直沒能得到很好落實。早在2004年以來，香港一些有識之士就注意到選舉制度的一些問題。比如立法會選舉，在地方直選中，沒有門檻的比例代表制令一些激進政治組織的人紛紛當選。他們進入立法會的目的就是破壞搗亂，阻撓政府依法施政。激進分子的當選，令香港政治環境日益惡化，民生改善困難。

回歸以來，中央一直呼籲香港各界，希望各方識大體，顧大局。2017年習近平主席在慶祝香港回歸祖國20周年大會暨香港特別行政區第五屆政府就職典禮上，明確表示，「一國兩制」包含了中華文化中的和合理念，體現的一個重要精神就是求大同、存大異。求大同的含義，就是要愛國愛港，誠心誠

意擁護「一國兩制」方針和香港特別行政區基本法。

習近平主席還特別提醒香港各界，當前，「一國兩制」在香港的實踐遇到一些新情況新問題。香港維護國家主權、安全、發展利益的制度還需完善。「歸根到底是要堅守方向、踩實步伐，全面準確理解和貫徹「一國兩制」方針。」

但是，對於中央一直以來的包容和苦心提醒，香港反對派始終置若罔聞，他們中不少人在反中亂港的路上愈走愈遠，走向了一條與國家和香港根本利益對抗的不歸路。

### 「一國兩制」的最大威脅

2019年那場修例風波，將香港推入懸崖邊緣。在外部敵對勢力的支持下，香港激進分離分子將修例風波變成了暴力運動。一些議員，在立法會內癱瘓立會運作，阻礙法案通過，阻撓特區政府依法施政；在暴亂現場，公開支持暴徒，在暴亂隊伍中阻撓警方執法。他們還跑到國外，跪求西方制裁香港，赤裸裸地站在香港和港人利益的對立面。

隨後他們挾修例風波的氣勢，在當年11月區議會選舉中，以近六成選票拿下全港86%的直選議席。這種得票與議席的明顯落差，嚴重扭曲了民意，凸顯選舉制度的漏洞。

更有甚者，「嚙到甜頭」的反中亂港激進勢力去年搞立法會非法初選，試圖通過實現35+奪取立法會主導權，進而否決政府所有法案，癱瘓政府施政，目標

最終直指中央。

現實情況就是這樣嚴酷。原有的選舉制度漏洞，限制了愛國者治港這一「一國兩制」初衷，給反中亂港分子以可乘之機。他們進入政府架構，進入議會，是對「一國兩制」的最大威脅，對國家安全、香港安全的最大威脅，也是對香港市民希望穩定發展、改善民生的最大阻礙。

### 完善選舉制度是現實需要

要回到愛國者治港這個「一國兩制」初心，唯一的辦法就是完善香港選舉制度，讓真正的愛國者治理香港。這不僅是歷史的選擇，也是香港現實的迫切需要。這同樣也是世界上任何一個政權對治理者的要求，沒有例外。

世界上任何選舉制度都不是一成不變的，美國去年大選的亂象也顯示西方國家的選舉制度同樣有問題。西方有識之士也一直在反思。香港是中國的一個特別行政區，是「一國兩制」的試驗田。目前「一國兩制」「五十年不變」進入中期實踐。過去24年，香港有經驗，也有教訓。制定並實施香港國安法，是堵塞國家安全法律方面的漏洞，目前已經初見成效。而建立一套符合香港實際情況、有香港特色的新的民主選舉制度，與香港國安法相輔相成，確保愛國者治港原則實施，將夯實國家安全、香港安全。兩者最終目標一致：那就是確保「一國兩制」行穩致遠，香港繁榮穩定，港人安居樂業。 (H)

## 支持完善香港選舉制度

立法會議員 張國鈞

### 建評

全國人民代表大會現正審議《全國人民代表大會關於完善香港特別行政區選舉制度的決定（草案）》，藉著完善香港特區選舉制度，落實「愛國者治港」的原則，以確保香港管治權掌握在愛國者的手裏，保障國家主權、安全、發展利益，以及香港的長期繁榮穩定，讓「一國兩制」能繼續行穩致遠。根據《憲法》第六十二條第十四款，「全國人民代表大會決定特別行政區的設立及其制度」，而選舉制度是特區制度的一個重要部分，因此，全國人大完善本港選舉制度是中央事權，是合情、合法及合理。

### 堵塞選舉制度漏洞

我們認為，現行香港的選舉制度存在漏洞，讓反中亂港分子有機可乘，進入特區權力架構，肆意阻撓特區政府施政，製造社會矛盾和動亂，對抗中央，甚至鼓動「港獨」分離主義，勾結外部勢力。這偏離了「愛國者治港」的原則，威脅「一國兩制」的有效落實，以及損害國家的主權、安全和發展利益。因此，我們認為全國人大在此刻審議草案必要且及時，我們堅定支持全國人大的決定。

行政長官林鄭月娥早前表示，將從三方面配合中央的立法工作，包括在全國人大作出決定後，做好公眾解說及聽取社會各界意見，以便向全國人大常委會反映，協助稍後的修訂工作、做好本地選舉法例的修訂，以及妥善安排未來12個月的多場選舉。

為此，我們必定全力配合特區政府的相關工作，包括善用我們的地區網絡，協助政府推行公眾解說的活動，聽取市民意見，並同時積極提出合理務實的建議，供全國人大常委會參考；此外，在立法會工作層面，我們將繼續實事求是地審議完善選舉制度的法例，包括修改《基本法》附件一及附件二，以及公職人員宣誓條例，就如何推展公平、和平有序的選舉活動，提出修改選舉安排及指引的建議。

# 選舉制度改革助港重新出發

全國港澳研究會香港特邀會員、香港基本法澳門基本法研究會會員 朱家健

### 香港脈搏

日前，聯合國人權理事會舉行第46次會議，白俄羅斯代表70多個國家共同發言，白俄羅斯常駐日內瓦代表團副代表瓦蒂姆·皮薩熱維奇強調香港事務是中國內政，外國不應干涉。皮氏又指出，不干涉主權國家內政是《聯合國憲章》重要原則，是國際關係的基本準則。他又表示支持中國在香港特別行政區實行「一國兩制」。白俄羅斯等70多個國家的發言，與英國外相藍韜文借香港事務抹黑中國和干涉中國內政，成強烈對比。

今年兩會，全國人大正在審議《全國人民代表大會關於完善香港特別行政區選舉制度的決定（草案）》，其中涉及修改香港基本法的附件一和附件二，並廢除原附件一和原附件二，香港特別行政區政府再將進行相關本地修例。預料日後的香港立法會將增加議席、並重新納入自第三屆立法會已取消的選委會界別；而選委會人數也將增加300席，增加選委會和立法會議席和界別，將擴闊選民基礎和來自不同界別的光譜，選舉出來的選委和議員，將更具廣泛代表性。

選舉委員會也將增加對選委會、立法會及區議會參選人的資格審查功能，只讓符合資格者通過選舉門

檻，篩走亂港者，避免他們魚目混珠，貫徹落實愛國者治港。

### 中央不會不理香港亂象

治港人士是愛國者，是理所當然，天經地義。過去多年，公務員制度內的害群之馬，不定期暗中作亂，再加上立法會、區議會曾淪為亂港者胡鬧、暴力、宣「獨」的舞台，民生首當其衝，更有亂港者借立法會議員身份勾結外力，唱衰香港。

面對香港的亂局，中央不能再坐視不理，不能再任由亂港者殘害百姓，自去年6月底實施的香港國安法，實施公務員效忠宣誓和聲明、愛國者治港的系統機制，再加上選舉制度改革，將有效扭轉乾坤，為香港撥亂反正。

在全面落實愛國者治港後，禍港者將陷窮途末路，他們有的匿藏，有的畏罪潛逃，有的訴訟纏身。香港特區是國家的一部分，不能再是外國傀儡的天堂，更不能是外力意圖干預中國內政的缺口。

香港選舉改革是根據香港現況和實際需要進行，增加港式民主成分，並讓各界別代表均勻參與和持份，是香港的福氣。事實上，香港在回歸前後的選

舉制度也經歷了多次改變，香港人對選舉改革已不陌生。由亂到治，是一個法治社會邁向更成熟的必要條件。

過去兩年的政治抗爭，令到香港人心驚膽跳，感到厭惡和反感，香港人需要一個穩定安逸的社會，才能重新調整香港產業重點，和周邊城市合作，續攀高峰，再創神話。健全的政治和選舉制度，是保障社會財富的規章，我們需要愛國者治港，並繼續捍衛香港特區「一國兩制」方針，續寫香港新篇章。

## 堅決支持

# 全國人大行使職權 完善香港選舉制度 以愛國者治港原則 維護香港安定繁榮

### 關注香港事務社團聯席

- 勁松聯誼會、香港華人革新協會、香港行政管理文職人員協會
- 大坑關注社、中華·育華中學校友會、文娛會、卓師會
- 東江縱隊歷史研究會、的士車行車主協會、保健海流協進會
- 香港公民協會、香港抗戰紀念聯席會議、香港青年會
- 香港海陸豐公學·用明學校聯誼會、香港偵探總會
- 香港從化聯誼會、香港創藝攝影學會、香港勝發工商協會
- 健誼社、愉園體育會、港灣婦女會、華華文康體藝促進會
- 華商報聯誼會香港聯絡組、愛港之聲、漢華中學校友會
- 寶石事務促進會、灣仔社區聯會、灣仔區文娛康樂體育會

(排名不分先後)

# 改革選委會將有力保障愛國者治港

意橋

### 熱門話題

正如全國政協副主席、港澳辦主任夏寶龍所言，需要以制度來保障「愛國者治港」，《全國人民代表大會關於完善香港特別行政區選舉制度的決定（草案）》就是建立保障制度的有力舉措之一。全國人大常委會副委員長王晨介紹草案時表示，要完善本港的選舉制度，主要思路是重新構建及增加選委會賦權為核心，調整和優化選委會的規模、組成和產生辦法。通過選委會的改革，將對愛國者治港的落實形成有力的制度性保障。

據王晨介紹，改革後的選委會，除了繼續承擔選舉產生行政長官的職能外，還被賦予了選舉委員會選舉產生較大比例的立法會議員和直接參與提名全部立法會議員候選人的兩大職能。其中選舉立法會議員的職能在回歸之初選委會也承擔過，但後來被取消，而參與提名全部立法會議員候選人則是全新的職能，這尤其值得關注。

正如王晨所言，香港現行的選舉制度機制存在明顯的漏洞和缺陷，為反中亂港勢力奪取香港管治權提供了可乘之機。在過去，香港一般只依靠一名屬於中高層公務員的選舉主任審查參選人的資格，但其手中的權力和資料並不足以支持他們妥善完成相關工作，而他們本身是否愛國者也要打一個大大的問號，由此造成機制上明顯的漏洞和缺陷。因此有必要通過一個更高層次、配備足夠法律權力，更重要的是政治上高度可靠的機構去負責審查參選人資格的工作，並為此制訂清晰、嚴謹的審查標準和程序，所有有意參加各級選舉的人都要接受審查。

而改革後的選委會就可以承擔起相應的責任，以完善選舉制度、消除制度機制方面存在的隱患和風險。日後選委會將如何參與提名立法會議員候選人仍有待公布，但參考行政長官選舉產生辦法，相信是將在選

委會這個層面設置一定的門檻，確保候選人都符合愛國愛港的標準。為此，選委會應該被賦予獨立調查候選人的背景、言行和是否有與香港內外敵對勢力勾結的權力，而香港警方安處與中央駐港國安公署可以提供必要的協助。

### 有效排除反中亂港勢力

隨著選委會在香港政治生活中扮演更重要的角色，「調整和優化選舉委員會的規模、組成和產生辦法」將如何進行也令各方高度關注。分析認為，這意味著現由1200人組成的選委會成員將進一步增加，成員產生領域和範圍也將較原先擴大。通過對選委會的制度性設計，把選舉權牢牢掌握在愛國者手中，可有效排除反中亂港勢力進入管治架構。

改革選委會也是對香港民主政治發展有利的舉措，通過增加香港政制間的民主成分，其制度設計將更加穩定，不容易被小黨控制，也不容易出現「政治素人一步登天」的情況。整體來看，此次選舉改革有助於擴大有序的政治參與，使香港選舉制度更具民主廣泛性的同時，也更加穩定，未來搞街頭政治拉選票將很難進入特區政治核心。

另據各方消息透露，除增加選委會人數和界別外，還將取消第四界別中區議員的席位，使區議員的角色按照基本法規定去政治化。事實上，區議會沒有任何政治功能，而是一個區域性諮詢服務組織。由於近年來香港出現的政治亂象亦與區議會政治化有關，對區議會與選委會關係的調整也旨在針對香港當前的現實問題。

總而言之，這次改革無疑是香港選舉制度的重大完善，為落實愛國者治港起到決定性的憲制保障作用。它將從根本上打擊香港近年來愈演愈烈的歪風，確保香港政治生活回到正軌。